



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
(ВИТЯГ)

14 квітня 2023 року

Хмельницький

№ 72/29-р/к

Справа № 04-06/13-19

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Приватне виробничо-комерційне підприємство «ВАЛЛЕНТА» (далі – ПВКП «ВАЛЛЕНТА») (місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний код юридичної особи - (*Інформація, доступ до якої обмежено*) та Фізична особа-підприємець Гозулова Олена Вячеславівна (далі – ФОП Гозулова О.В.) (місцезнаходження: (*Інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний номер – (*Інформація, доступ до якої обмежено*) приймали участь у відкритих торгах по закупівлі:

- Реактивів та контрастних речовин, код ДК 021:2015: 33696000-5, проведених: Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» (далі – Замовник-1), ідентифікатор закупівлі UA-2017-04-20-000005-а (далі – Торги 1);

- Медичного обладнання та виробів медичного призначення різних, код ДК 021:2015: 33190000-8, проведених Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону (далі – Замовник-2) відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-02-001274-b:

Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;

Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;

Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;

Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та вироби медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);

Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;

Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та вироби медичного призначення: Крісло гінекологічне (далі – Торги 2);

- Медичних матеріалів, код ДК 021:2015: 33140000-3, проведених Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці» (далі – Замовник-3), ідентифікатор закупівлі UA-2018-09-04-001898-а (далі – Торги 3), (далі разом Торги-1, Торги-2, Торги-3 – Торги).

При цьому ПВКП «ВАЛЛЕНТА» і ФОП Гозулова О.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах.

За результатами розгляду справи № 04-06/13-19 такі дії ПВКП «ВАЛЛЕНТА» і ФОП Гозулова О.В. визнано порушеннями пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- ПВКП «ВАЛЛЕНТА» у загальній сумі 38194 (тридцять вісім тисяч сто дев'яносто чотири) грн;

- ФОП Гозулова О.В. у загальній сумі 38194 (тридцять вісім тисяч сто дев'яносто чотири) грн.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 04-06/13-19 про порушення ПВКП «ВАЛЛЕНТА» і ФОП Гозуловою О.В. законодавства про захист економічної конкуренції та подання Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Відділення від 01.12.2022 № 72-03/141-п

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25 квітня 2019 року №52/13-рп/к розпочато розгляд справи № 04-06/13-19 (далі – Справа) за ознаками вчинення ПВКП «ВАЛЛЕНТА» і ФОП Гозуловою О.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по закупівлі:
 - Реактивів та контрастних речовин, проведених протягом квітня-травня 2017 року Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» (ідентифікатор закупівлі UA-2017-04-20-000005-a);
 - Медичного обладнання та виробів медичного призначення різних, проведених протягом серпня 2017 року Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону (ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-02-001274-b):
 - Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 - Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 - Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;
 - Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та вироби медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);
 - Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;
 - Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та вироби медичного призначення: Крісло гінекологічне.
 - Медичних матеріалів, код ДК 021:2015: 33140000-3, проведених протягом вересня-жовтня 2018 року Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці» (ідентифікатор закупівлі UA-2018-09-04-001898-a).
- (2) Копія розпорядження про початок розгляду Справи надіслана ПВКП «ВАЛЛЕНТА» листом Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.04.2019 № 52-02/940.
- (3) Копія розпорядження про початок розгляду Справи надіслана ФОП Гозуловій О.В. листом Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.04.2019 № 52-02/941.
- (4) Згідно з розпорядженням Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України» (зі змінами) з 01 червня 2020 року припинено виконання функцій Вінницьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

- (5) З 02 червня 2020 року виконання функцій Вінницького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розпочало Хмельницьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, яке 05 червня 2020 року було перейменоване на Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (6) Витяг з подання від 01.12.2022 № 72-03/141-п з попередніми висновками у Справі листом Відділення від 19.01.2023 №72-02/145 було надіслано відповідачу - ПВКП «ВАЛЛЕНТА».
- (7) Витяг з подання від 01.12.2022 № 72-03/141-п з попередніми висновками у Справі листом Відділення від 19.01.2023 №72-02/144 було надіслано відповідачу - ФОП Гозуловій О.В.
- (8) Листом від 29.03.2023 року №72-02/723 на адресу ПВКП «ВАЛЛЕНТА» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (9) Листом від 29.03.2023 року №72-02/724 на адресу ФОП Гозулової О.В. було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (10) Інформація про попередні висновки у Справі 29.03.2023 розміщена на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України та зазначено дату, час та місце розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (11) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*); ідентифікаційний код юридичної особи - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ПВКП «ВАЛЛЕНТА» є *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
 - б) ФОП Гозулова О.В. (місцезнаходження: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*); ідентифікаційний номер – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Гозулової О.В., є *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
 Отже, ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулова О.В. (надалі - Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про торги

ТОРГИ 1

- (12) На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» 20 квітня 2017 року було опубліковано оголошення закупівлі UA-2017-04-20-000005-а про проведення відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33696000-5 — Реактиви та контрастні речовини.
- (13) Місце поставки товару: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 05.05.2017 о 08:31 год.
- (15) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 1):

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	9842,00	9842,00
ФОП Гозулова О.В.	10001,00	10001,00

- (16) Відповідно до Протоколу від 12 травня 2017 року № 21 засідання тендерного комітету переможцем процедури торгів за предметом: код ДК 021:2015: 33696000-5 — Реактиви та контрастні речовини визнано ПВКП «ВАЛЛЕНТА».
- (17) Між Замовником-1 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» укладено договір на постачання реактивів та контрастних речовин від 19 червня 2017 року № 1-р на суму 7842, 00 грн. та договір № 1-м від 19 червня 2017 року на суму 2000 грн.

ТОРГИ 2

- (18) На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону 2 серпня 2017 року було опубліковано оголошення закупівлі UA-2017-08-02-001274-b про проведення відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та виробі медичного призначення різні (всього 9 лотів).
- (19) Місце поставки товару: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (20) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 18.08.2017 о 15:00 год.

Лот 1

- (21) Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення.
- (22) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 1 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 2):

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Городецька О.О.	18400,00	18400,00
ФОП Гозулова О.В.	15900,00	15900,00
ФОП Ситник О.О.	14900,00	13000,00
ВПКП «ВАЛЛЕНТА»	14840,00	12999,99
ФОП Грицак М.В.	13568,00	12999,00

- (23) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Меблі медичного призначення (Лот 1 Торгів 2) визначено ПВКП «ВАЛЛЕНТА».
- (24) Між Замовником-2 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 544 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 12999,99 грн.

Лот 2

- (25) Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення.
- (26) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 2 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 3):

Таблиця 3

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Городецька О.О.	3900,00	3900,00
ФОП Гозулова О.В.	3100,00	3100,00
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	1608,30	1608,30
ФОП Грицак М.В.	2020,00	2020,00

- (27) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Меблі медичного призначення (Лот 2 Торгів 2) визначено ПВКП «ВАЛЛЕНТА». Прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з переможцем.
- (28) Між Замовником 2 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 545 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 1608,30 грн.

Лот 4

- (29) Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові.
- (30) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 4 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 4):

Таблиця 4

Учасник	Первинна пропозиція (грн.)	Остаточна пропозиція (грн.)
ФОП Гозулова О.В.	19100,00	19100,00
ФОП Грицак М.В.	20000,00	16599,00
ФОП Городецька О.О.	16800,00	16400,00
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	15199,68	15199,68

- (31) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Штативи для переливання крові (Лот 4 Торгів 2) визначено ПВКП «ВАЛЛЕНТА». Прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з переможцем.
- (32) Між Замовником 2 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 546 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 15 199,68 грн..

Лот 5

- (33) Предмет закупівлі: Утилізатор (деструктор медичних голок).
- (34) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 5 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 5):

Таблиця 5

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Піунов С.В.	5960,00	5960,00
ФОП Гозулова О.В.	5800,00	5800,00
ВПКП «ВАЛЛЕНТА»	4776,00	4776,00

- (35) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Утилізатор (деструктор медичних голок) (Лот 5 Торгів 2) визначено ПВКП «ВАЛЛЕНТА». Прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з переможцем.
- (36) Між Замовником 2 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 547 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 4776,00 грн.

Лот 6

- (37) Предмет закупівлі: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів.
- (38) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 6 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 6):

Таблиця 6

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Гозулова О.В.	6900,00	6900,00
ФОП Городецька О.О.	6200,00	6200,00
ВПКП «ВАЛЛЕНТА»	5949,76	5949,76
ФОП Грицак М.В.	5370,00	5370,00

- (39) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів (Лот 6 Торгів 2) визначено ПВКП «ВАЛЛЕНТА». Прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з переможцем.
- (40) Між Замовником 2 та ПВКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 548 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 5949, 76 грн..

Лот 7

- (41) Предмет закупівлі: Крісло гінекологічне.
- (42) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції для участі у Лоті 7 надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 7):

Таблиця 7

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Гозулова О.В.	9300,00	9300,00
ВПКП «ВАЛЛЕНТА»	8793,75	8793,75
ФОП Грицак М.В.	8040,00	8040,00

- (43) Відповідно до Протоколу від 29 серпня 2017 року засідання тендерного комітету

Військово-медичного клінічного центру Центрального регіону переможцем процедури торгів за предметом – Крісло гінекологічне (Лот 7 Торгів 2) визначено ПБКП «ВАЛЛЕНТА». Прийнято рішення про намір укласти договір про закупівлю з переможцем.

- (44) Між Замовником 2 та ПБКП «ВАЛЛЕНТА» 15 вересня 2017 року укладено Договір № 549 на закупівлю товарів за державні кошти на суму 8793,75 грн.
- (45) ПБКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулова О.В. не брали участі у Торгах 2 за Лотами 3, 8, 9.

ТОРГИ 3

- (46) На веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель prozorro.gov.ua Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці» 4 вересня 2017 року було опубліковано оголошення закупівлі UA-2018-09-04-001898-а про проведення відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33140000-3 — Медичні матеріали.
- (47) Місце поставки товару: *(Інформація, доступ до якої обмежено).*
- (48) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 21.09.2018 о 14:00 год.
- (49) Згідно з інформацією, розміщеною на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, свої тендерні пропозиції надали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 8):

Таблиця 8

Учасник	Первинна пропозиція (грн)	Остаточна пропозиція (грн)
ФОП Гозулова О.В.	308182,00	186000,00
ПП «Дуомед»	202120,01	195460,00
ПБКП «ВАЛЛЕНТА»	277534,15	277534,15

- (50) Відповідно до Протоколу від 08 жовтня 2018 року № 82 засідання тендерного комітету переможцем процедури торгів за предметом: відкритих торгів код ДК 021:2015: 33140000-3 — Медичні матеріали визначено ПП «ДУОМЕД».
- (51) Між Замовником 3 та ПП «ДУОМЕД» 22 жовтня 2018 року укладено Договір купівлі-продажу медичних матеріалів на суму 195460,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (52) Проаналізувавши тендерні пропозиції ПБКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулової О.В. Відділення виявило обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі в Торгах.
- (53) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час розслідування обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

4.1. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (54) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (55) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подати всі зацікавлені особи у період щонайменше 15 днів.
- (56) За результатами аналізу інформації операторів авторизованих електронних майданчиків ТОВ «Смарттендер» (лист від 05.11.2018 № 174 (вх. № 52-01/2022 від 15.11.2018), ТОВ

«ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (лист від 31.01.2019 №52-02/183 (вх. № 52-01/191 від 18.02.2019), ТОВ «ЗАКУПІВЛІ ЮА» (лист від 14.02.2019 № 14/02/19-1 (вх. № 52-01/181 від 18.02.2019) встановлено, що тендерні пропозиції ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозуловою О.В. для участі в **Торгах** були завантажені у систему ProZorro майже в один і той же час, а саме: у **Торгах 1** - 25.04.2017 з різницею у 5 хвилин, у **Торгах 2** - 18.08.2017 з різницею у 2 хвилини, у **Торгах 3** - 21.09.2018 з різницею у 45 хвилин (Таблиця 9):

Таблиця 9

Торги	Учасник	Час завантаження тендерної пропозиції
Торги 1 UA-2017-04-20-000005-a	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	25.04.2017 17:19
	ФОП Гозулова О.В.	25.04.2017 17:24
Торги 2 (Лоти 1-2, 4-7) UA-2017-08-02-001274-b	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	18.08.2017 14:57
	ФОП Гозулова О.В.	18.08.2017 14:59
Торги 3 UA-2018-09-04-001898-a	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	21.09.2018 12:35
	ФОП Гозулова О.В.	21.09.2018 13:20

- (57) Отже, погоджену поведінку Відповідачів підтверджує синхронність дій у часі, яка не може вважатись випадковим збігом обставин, оскільки Відповідачі подавали тендерні пропозиції для участі у **Торгах** майже одночасно.

4.2. Надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика у Торгах 1, 2

- (58) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (59) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (60) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (61) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (62) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» листом від 01.10.2018 № 206/2837/03 (вх. № 52-01/1852 від 16.10.2018), 14.11.2018 № 206/3394/03 (Вх. № 52-01/2040 від 20.11.2018) встановлено, що Відповідачі свої пропозиції для участі у **Торгах 1-2** подавали з одного електронного майданчика SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер»).
- (63) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівлях ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 10 електронних майданчиків. Який майданчик вибрати в ProZorro, вирішує сам

користувач, спираючись на свої потреби та зручність інтерфейсу веб-сайту конкретного сервісу. Відрізняються вони несуттєво і функціонують приблизно однаково, постачаючи стандартні послуги для забезпечення процедури проведення конкурсу постачальників згідно з вимогами законодавства.

- (64) Отже, погоджену поведінку ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулової О.В. у **Торгах 1** та **Торгах 2** підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер»).

4.3. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

- (65) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель, шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, в яких зазначається інформація про ціну, та завантаження файлів у сканованому вигляді оригіналів документів з підписом та печаткою або належним чином завірених копій з інформацією від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (66) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (67) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією.
- (68) Після реєстрації учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь в процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозиції.
- (69) За інформацією операторів авторизованих електронних майданчиків: ТОВ «Смарттендер» (лист від 05.11.2018 № 174 (вх. №52-01/2022 від 15.11.2018) та від 11.02.2019 № 85 (вх. № 52-01/267 від 05.03.2019), ТОВ «Науково-виробниче підприємство «Інформаційні технології» (лист від 05.03.2020 № 86 (вх. № 52-01/280 від 16.03.2020), встановлено унікальні мережеві адреси вузла в комп'ютерній мережі, побудовані за протоколом IP (Internet Protocol address) (далі – IP-адреси), з яких ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулова О.В. для участі в **Торгах 1** та **Торгах 2** завантажили пропозиції (Таблиця 10):

Таблиця 10

Торги	Учасник	Дія, яку вчинено Учасником	IP-адреса	Дата та час
Торги 1 UA-2017-04-20-000005-а	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	Публікація пропозиції	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	25.04.2017 17:19
	ФОП Гозулова О.В.			25.04.2017 17:24
Торги 2 (Лоти 1-2, 4-7)	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	Публікація пропозиції	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	18.08.2017 14:57
	ФОП Гозулова О.В.			18.08.2017 14:59

- (70) За інформацією державного підприємства «ПРОЗОПРО», наданою листом від 14.11.2018 № 206/3394/03 (Вх. № 52-01/2040 від 20.11.2018) Відповідачі заходили в аукціон у **Торгах 3** з IP-адреси (Таблиця 11):

Таблиця 11

Торги 3 UA-2018-09-04-001898-a	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	Вхід в аукціон	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	24.09.2018 11:49
	ФОП Гозулова О.В.			24.09.2018 12:13

- (71) Отже, Відповідачі з одних і тих же IP-адрес завантажували пропозиції в **Торгах 1** та **Торгах 2**, і заходили в аукціон **Торгів 3**.
- (72) Окрім цього, відповідно до інформації ГУ ДФС у Сумській області, наданої листом від 07.02.2019 № 3412/10/18-28-02-01-12, обидва Відповідачі при подачі податкових документів використовували одну і ту ж IP-адресу *(Інформація, доступ до якої обмежено)* у період часу, що охоплював період проведення **Торгів** (Таблиця 12).

Таблиця 12

Назва суб'єкта господарювання	Дата вчинення дії	IP-адреса	Дія, яку винено
ФОП Гозулова О.В.	05.07.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 6 2017 року Податкова декларація платника єдиного податку - фізичної особи - підприємця
	30.10.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 9 2017 року Податкова декларація платника єдиного податку - фізичної особи - підприємця
	18.10.2018	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 9 2018 року Податкова декларація платника єдиного податку - фізичної особи - підприємця
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	22.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 4 2017 року Додаток 5 Розшифровки податкових зобов'язань та податкового кредиту в розрізі контрагентів (Д5)
	20.06.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 5 2017 року Додаток 5 Розшифровки податкових зобов'язань та податкового кредиту в розрізі контрагентів (Д5)
	19.07.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 6 2017 року J02151 Додаток 5 Розшифровки податкових зобов'язань та податкового кредиту в розрізі контрагентів (Д5)
	20.07.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за II квартал 2017 року Ф. №1ДФ Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податку, і сум утриманого з них податку
	24.07.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	за 6 2017 року Перегляд фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва

- (73) Відповідно до даних сайту <https://2ip.ua/> IP-адреса *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (таблиця 10, **Торги 1**) належить ТОВ «Павлабор».
- (74) За інформацією, наданою ТОВ «Павлабор» листами від 13.03.2019 № 6 (вх. № 52-01/324 від 19.03.2019), від 02.04.2019 № 28 (вх. № 52-01/403 від 03.04.2019) IP-адреса 194.146.180.28 надавалась абоненту ПВКП «ВАЛЛЕНТА» (станом на 25.04.2017 тобто, у період проведення **Торгів 1**), з яким укладено договір на абонентське обслуговування (надання телекомунікаційних послуг) від 03.03.2014 № 140303-1. Вказана адреса абонента ПВКП «ВАЛЛЕНТА» *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (75) Договір про надання телекомунікаційних послуг з ФОП Гозуловою О.В. не укладався.

- (76) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» листом (вх. № 52-01/875 від 01.07.2019) повідомило, що на час участі у **Торгах 1** орендувала у ТОВ «Клевер» приміщення за адресою: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (77) Відповідно до даних сайту <https://2ip.ua/> IP-адреси *(Інформація, доступ до якої обмежено)* та *(Інформація, доступ до якої обмежено)* (таблиця 10 **Торги 2**, таблиця 11 **Торги 3**) належать ТОВ «Технічний центр радіо системи».
- (78) Відповідно до інформації ТОВ «Технічний центр радіо системи», наданою листом від 13.03.2019 № 44, з'ясовано, що IP-адреса *(Інформація, доступ до якої обмежено)* у період з 14:51 по 15:00 год. 18.08.2017 (період проведення **Торгів 2**) та IP-адреса *(Інформація, доступ до якої обмежено)* у період з 11:00 по 13:00 год. 24.09.2018 (період проведення **Торгів 3**) надавались абоненту ПВКП «ВАЛЛЕНТА», з яким укладено договір на надання телекомунікаційних послуг від 24.07.2017 № 27556. Адреса надання послуг з доступу до мережі Інтернет – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*. Договір про надання телекомунікаційних послуг з ФОП Гозуловою О.В. не укладався.
- (79) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» листом (вх. № 52-01/875 від 01.07.2019) повідомило, що на час участі у **Торгах 2** орендувала у ТОВ «Клевер» приміщення за адресою: *(Інформація, доступ до якої обмежено)*, а у період проведення **Торгів 3** - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (80) Тобто, з одних і тих же IP-адрес, які надавались операторами телекомунікаційних послуг у період проведення **Торгів** ПВКП «ВАЛЛЕНТА» за адресами її місцезнаходженням, було завантажено тендерні пропозиції обох Відповідачів для участі у **Торгах 1** та **Торгах 2** (Лоти 1-2, 4-7), здійснено вхід для участі в **Торгах 3**, а також подавалися документи до органів Державної податкової інспекції.
- (81) Отже, той факт, що Відповідачі, які виступали конкурентами в **Торгах**, використовували одні й ті ж IP-адреси, які надавались у період проведення **Торгів** ПВКП «ВАЛЛЕНТА», для надання пропозицій для участі в **Торгах 1-2** та в аукціоні **Торгів 3**, а також подачі документів до органів Державної податкової інспекції, свідчить про те, що у період підготовки та участі у процедурах закупівлі Відповідачі були пов'язані між собою, діяли спільно та узгоджували власні дії під час участі у **Торгах**.

4.4. Пов'язаність Відповідачів

- (82) Відповідно до інформації, наданої ПВКП «ВАЛЛЕНТА» (вх. № 52-02-/875 від 01.07.2019) ФОП Гозулова О.В. надавала ПВКП «ВАЛЛЕНТА» у 2017-2018 роках послуги, пов'язані з консультуванням, наданням бухгалтерських послуг та послуг з питань оподаткування і складання податкової та бухгалтерської звітності (договір від 01.12.2017 № 5, договір від 03.01.2018 № 3).
- (83) За результатами аналізу інформації, наданої АТ КБ «Приватбанк» (лист від 11.03.2019 № Е.30.0.0.0/4-56755 БТ) та інформації, наданої ПАТ «Ощадбанк» (лист від 01.03.2019 № 46-07/1475/6192 БТ), встановлено, що у період з 01.04.2017 по 30.09.2018 (період проведення **Торгів**) між рахунками, відкритими ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозуловою О.В. відбувалися численні транзакції.
- (84) У період квітень-травень 2017 року (час проведення **Торгів 1**) та серпні 2017 року (час проведення **Торгів 2**) між Відповідачами відбулися транзакції (Таблиця 13):

Таблиця 13

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	04.04.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	07.04.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>

			<i>обмежено)</i>	
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	07.04.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	14.04.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	21.04.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	05.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	05.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	12.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	19.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	22.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	23.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	26.05.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	01.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	07.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	16.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	18.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	28.08.2017	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(Інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (85) Банківські виписки по рахунках взагалі підтверджують супроводження ФОП Гозуловою О.В. тендерної документації ПВКП «ВАЛЛЕНТА».
- (86) Окрім цього, за 18 днів до оголошення **Торгів 3** між ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозуловою О.В. відбулися транзакція (Таблиця 14):

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	ФОП Гозулова О.В.	16.08.2018	(Інформація, доступ до якої обмежено)	(Інформація, доступ до якої обмежено)

- (87) За інформацією наданою ПВКП «ВАЛЛЕНТА» (лист вх. № 52-01/875 від 01.07.2019) у період проведення **Торгів 3** (вересень 2018 року) між Відповідачами діяв договір про надання Гозуловою О.В. ПВКП «ВАЛЛЕНТА» бухгалтерських послуг від 03.01.2018 № 3 (чинний до 31.12.2018).
- (88) Таким чином, наведена інформація свідчить про те, що зазначені суб'єкти господарювання були обізнані з інформацією про господарську діяльність один одного, мали можливість обміну нею, в тому числі щодо участі у Торгах.

4.5. Наявність однакових властивостей завантажених Відповідачами файлів у Торгах 3

- (89) За результатами аналізу властивостей файлів (документів) з цінovими пропозиціями, завантажених Відповідачами під час участі у **Торгах 3** до електронної системи закупівель ProZorro на предмет наявності спільних ознак виявлено, що файли Відповідачів мають спільні властивості (Таблиця 15).

Таблиця 15

№ п/п	Відповідач	Назва файлу	Особливості файлів			
			Дата створення	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
1.	ПВКП «ВАЛЛЕНТА»	Цінова Пропозиція	21.09.2018 20:38:35	HP Scan	HP Scan Extended Application	1.7 (Acrobat 8.x)
2.	ФОП Гозулова О.В.	_предложение	21.09.2018 23:19:34	HP Scan	HP Scan Extended Application	1.7 (Acrobat 8.x)

- (90) Отже, подання ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозуловою О.В. у складі тендерних пропозицій у **Торгах 3** електронних файлів з однаковими параметрами: дата створення, програма, виробник, версія, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.6. Наявність схожості та помилок в оформленні завантажених Відповідачами документів у Торгах 3

- (91) Відповідно до розділу III Тендерної документації **Торгів 3**, затвердженої протоколом № 61 від 04 вересня 2018 тендерного комітету замовника, тендерна пропозиція, яка подається Учасником процедури закупівлі, повинна містити заповнену форму згідно з Додатком 1 до тендерної документації (учасник не повинен відступати від даної форми).
- (92) За результатами порівняння документів, наданих Відповідачами на виконання цих вимог, Відділення встановило, що Форма цінова пропозиція (Додаток 1), подана учасниками, містить одні й ті самі характеристики, зокрема:
- а) бланк обох Відповідачів містить помилку - аббревіатура «ЄДРПОУ» неправильно зазначена «ЭДРПОУ»;

- b) позиція 9 технічної характеристики Тендерної документації Замовника зазначена як: «Стерильні серветки, 16*14 № 10» кількість 200 упаковок. Разом з тим ПВКП «ВАЛЛЕНТА» пропонує цю позицію, як «Серветка марлева стерильна «Білосніжка» 16 x 14 шар. № 5 (400 уп.)/ еквівалент «Стерильні серветки, 16*14 № 10» (200 уп.)» з ціною 8,86 грн. за упаковку та сумою 3424 грн. Натомість, **ФОП Гозулова О.В.** пропонує цю позицію «Стерильні серветки, 16*14 № 10» (200 уп.) з ціною 10,00 грн. за упаковку та сумою 4000 грн. Тобто, **ФОП Гозулова О.В.** правильно вказала кількість товару – 200 упаковок, проте розрахунок здійснила з кількості 400 упаковок (як у ПВКП «ВАЛЛЕНТА»);
- c) відповідно до додатку 1 Тендерної документації Замовника загальна сума пропозиції зазначається двічі: перед технічними характеристиками товару та після нього. ПВКП «ВАЛЛЕНТА» відповідно до розрахунків за технічними характеристиками товару загальну суму пропозиції двічі зазначило «277534 грн. 15 коп. (Двісті сімдесят сім тисяч п'ятсот тридцять чотири гривні 15 копійок (з ПДВ))» Натомість, **ФОП Гозулова О.В.** перед технічними характеристиками товару зазначає загальну суму пропозиції «277534 грн. 15 коп. (Двісті сімдесят сім тисяч п'ятсот тридцять чотири гривні 15 копійок (з ПДВ))» (ідентично як ПВКП «ВАЛЛЕНТА»). Однак, відповідно до розрахунків за технічними характеристиками дійсна ціна зазначена правильно **ФОП Гозуловою О.В.** лише після технічних характеристик «Загальна вартість пропозиції (без ПДВ) 308182 грн. 00 коп. (Триста вісім тисяч сто вісімдесят дві гривні 00 копійок)».
- (93) Таке оформлення цінової пропозиції Відповідачів з однаковими помилками вказує на те, що Відповідачі спільно готували тендерні пропозиції та обмінювались інформацією під час підготовки до участі у **Торгах 3**, а саме: **ФОП Гозулова О.В.** використовувала документи (файли) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» .

4.7 Особливості подачі документів на Торги та участі в Торгах

- (94) Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності **ФОП Гозулової О.В.** є – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*, а не реалізація фармацевтичних товарів, що було предметом вищезазначених Торгів.
- (95) **ФОП Гозулова О.В.** для участі в **Торгах 1** надала не повний пакет документів, визначений тендерною документацією Замовника 1, а подала лише: виписку з ЄДР та свідоцтво платника єдиного податку.
- (96) Для участі Лотах 1-2, 4-7 **Торгів 2** **ФОП Гозулова О.В.** не завантажила жодного документа. Слід зауважити, що ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та **ФОП Гозулова О.В.** не брали участі у Торгах 2 за Лотами 3, 8, 9. Тобто, Відповідачі брали участь у зазначених торгах лише разом – в парі.
- (97) Для участі в **Торгах 3** **ФОП Гозулова О.В.** надала не повний пакет документів, визначений тендерною документацією Замовника 3, а подала лише: виписку з ЄДР, свідоцтво платника єдиного податку та тендерну пропозицію (не підписану), що стало причиною відхилення її пропозиції Тендерним комітетом Замовника 3 у **Торгах 3**.
- (98) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» повідомило (лист вх. № 52-01/875 від 01.07.2019), що конкретний розрахунок цін на товари з метою участі у Торгах не здійснювався. Підприємство вільно встановлювало ціни, розмір яких відповідає рівню звичайних цін.
- (99) **ФОП Гозулова О.В.** листом від 08.10.2021 (вх. № 72-01/2783 від 19.10.2021) повідомила, що документи (договори тощо), які були предметом закупівлі у постачальників, дистриб'юторів для участі у Торгах не збереглися, також документи, що підтверджують розрахунок ціни для участі у Торгах не збереглися. Аналіз виписок по банківському рахунку за період проведення Торгів (з квітня 2017 по вересень 2018), наданих АТ «Ощадбанк» листом від 01.03.2019 № 46-07/1475/61926т (вх. № 52-01/16 від 05.03.2019), не підтвердив здійснення **ФОП Гозуловою О.В.** операцій за кредитом

контрагентами, які постачали товари (медичне обладнання), що були предметом закупівлі у Торгах 1-3.

- (100) Відповідно до вимог статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни.
- (101) Ні ФОП Гозулова О.В., ні ПВКП «ВАЛЛЕНТА» у Торгах-1, за умов відсутності інших учасників в цих торгах, не понижували свої цінові пропозиції. В противагу цьому, за умов наявності конкурентів Відповідачів в Торгах 2 та Торгах 3 ціна знижувалися в окремих випадках і ПВКП «ВАЛЛЕНТА» і ФОП Гозуловою О.В.
- (102) Відповідно до тендерної документації Замовника-1, Замовника-2, Замовника-3 відміна торгів відбувається, якщо подано для участі в цих торгах менше двох тендерних пропозицій.
- (103) Не завантаження учасником передбачених тендерною документацією Замовника документів буде мати наслідком відхилення його пропозиції Замовником.
- (104) Це свідчить про те що, ФОП Гозулова О.В. виступала так званим «технічним учасником» та подавала пропозиції «для прикриття» іншого Відповідача, оскільки, не завантажувала у **Торгах 1, Торгах 3** весь пакет витребуваних замовниками документів, а в **Торгах 2** ФОП Гозулова О.В. взагалі не завантажила документів. Отже, ФОП Гозулова О.В. приймала участь лише для того, щоб Торги відбулися (не були відмінені) та для забезпечення перемоги ПВКП «ВАЛЛЕНТА».
- (105) Така системна поведінка ФОП Гозулової О.В. може свідчити про її «технічну участь» у Торгах, і вона не намагалася отримати перемогу в Торгах.
- (106) Наведене цілком підтверджує те, що між Відповідачами відсутня конкуренція і змагальність та те, що їх цінова поведінка на Торгах є результатом попередньої домовленості.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (107) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (108) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (109) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (110) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (111) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з суб'єктом господарювання, який запропонує максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

- (112) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (113) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (114) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності:
- в Торгах 1:**
- синхронність дій у часі під час участі у Торгах 1;
 - надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
 - використання одних і тих же IP-адрес під час участі в Торгах-1 та подання податкової звітності;
 - пов'язаність Відповідачів господарськими відносинами;
 - поведінка Відповідачів під час участі у Торгах-1: за умов відсутності інших учасників в цих торгах, Відповідачі не понижували свої цінові пропозиції, завантаження ФОП Гозуловою О.В. неповного пакету документів;
- в Торгах 2:**
- синхронність дій у часі під час участі у Торгах-2;
 - надання тендерних пропозицій з одного електронного майданчика;
 - використання одних і тих же IP-адрес під час участі в Торгах-2 та подання податкової звітності;
 - пов'язаність Відповідачів господарськими відносинами;
 - поведінка Відповідачів під час Торгів-2: синхронна участь у Лотах 1-2, 4-7 Торгів 2, не завантаження ФОП Гозуловою О.В. жодного документа;
- в Торгах 3:**
- синхронність дій у часі під час участі у Торгах-3;
 - використання одних і тих же IP-адрес під час участі в Торгах-3 та подання податкової звітності;
 - пов'язаність Відповідачів господарськими відносинами;
 - наявність однакових властивостей завантажених Відповідачами файлів у Торгах 3;
 - наявність схожості та помилок в оформленні завантажених Відповідачами документів у Торгах 3;
 - поведінка Відповідачів під час участі у Торгах-3 (завантаження ФОП Гозуловою О.В. неповного пакету документів)
- та інші, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а можуть свідчити про узгодження (координацію) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозуловою О.В. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (115) З огляду на вищезазначене, ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулова О.В. під час підготовки документації для участі у тендерах (торгах), проведених:
- Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» відкритих торгів код ДК 021:2015: 33696000-5 – Реактиви та контрастні речовини, ідентифікатор закупівлі UA-2017-04-20-000005-a ;
 - Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону відкритих торгів код ДК 021:2015: 33190000-8 — Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-02-001274-b:
Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;
Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та вироби медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);

Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;

Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Крісло гінекологічне;

- Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці відкритих торгів код ДК 021:2015: 33140000-3 — Медичні матеріали, ідентифікатор закупівлі UA-2018-09-04-001898-а діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».

- (116) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулова О.В. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, отже, спотворили результат проведених замовником торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (117) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (118) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» листом від 09.02.2023 № 03 (вх. № 72-01/237 від 13.02.2023) надало зауваження на попередні висновки у Справі.
- (119) ПВКП «ВАЛЛЕНТА», зокрема, просить врахувати ті обставини, що підприємство надавало Відділенню всі запитувані документи під час розгляду Справи, врахувати витрати покупця при придбанні товару прямо чи непрямо пов'язаних із порушеннями, а також погіршенням економічного стану підприємства через ведення бойових дій на території Сумської області. Об'єктивного спростування висновків, відображених у поданні про попередні висновки у Справі ПВКП «ВАЛЛЕНТА» не наводить.
- (120) Зауважень чи заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від ФОП Гозулової О.В. не надходило.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (121) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду Справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулової О.В., які полягали у: - синхронності дій у часі під час участі у **Торгах**; наданні тендерних пропозицій з одного електронного майданчика у **Торгах 1, 2**; використанні одних і тих же IP-адрес під час участі в **Торгах** та подання податкової звітності; пов'язаності Відповідачів господарськими відносинами; наявності однакових властивостей завантажених Відповідачами файлів у **Торгах 3**; наявність схожості та помилок в оформленні завантажених Відповідачами документів у **Торгах 3**; поведінці Відповідачів під час участі у **Торгах** та інші, є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів, проведених:

- Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» відкритих торгів код ДК 021:2015: 33696000-5 – Реактиви та контрастні речовини, ідентифікатор закупівлі UA-2017-04-20-000005-а ;

- Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону відкритих торгів код ДК 021:2015: 33190000-8 — Медичне обладнання та виробу медичного призначення різні, ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-02-001274-b:

Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;
 Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);
 Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;
 Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Крісло гінекологічне;

- Ко мунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці відкритих торгів код ДК 021:2015: 33140000-3 — Медичні матеріали, ідентифікатор закупівлі UA-2018-09-04-001898-а.

- (122) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (123) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (124) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (125) Отже, вищезазначені дії ПВКП «ВАЛЛЕНТА» та ФОП Гозулової О.В., які полягають в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах UA-2017-04-20-000005-а ; UA-2017-08-02-001274-б:

Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;
 Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;
 Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);
 Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;
 Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Крісло гінекологічне;

UA-2018-09-04-001898-а є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (126) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (127) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає, або відповідач на вимогу голови

територіального не надав розмір доходу (виручки) штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

- (128) Головне управління ДПС у Сумській області листом від 08.03.2023 № 1475/5/18-28-04-08-06 (вх. №72-01/484 від 15.03.2023) повідомило, що чистий дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ПВКП «ВАЛЛЕНТА» за 2022 рік склав (*Інформація, доступ до якої обмежено*), в свою чергу ФОП Гозуловою О.В. податкова звітність за 2022 рік на поточну дату не подавалася.
- (129) Вимога голови Відділення від 27.02.2023 № 72-02/433 про надання інформації про розмір доходу (виручки) ФОП Гозулової О.В. за 2022 рік, направлена ФОП Гозулової О.В. за її місцезнаходженням, адресатом у відділенні поштового оператора не отримувалася та відповідно до правил надання послуг поштового зв'язку повернута на адресу Відділення.
- (130) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу голови територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.
- (131) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів) спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нерациональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами) та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що дії Приватного виробничо-комерційного підприємства «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*) та Фізичної-особи підприємця Гозулової Олени Вячеславівни (індивідуальний податковий номер – *Інформація, доступ до якої обмежено*) є порушенням пункту 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Комунальною установою «Козятинський районний медичний центр первинної медико-санітарної допомоги Козятинської районної ради» відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33696000-5 - Реактиви та контрастні речовини (ідентифікатор закупівлі UA-2017-04-20-000005-а).

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення накласти штраф:

2.1 відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Приватне виробничо-комерційне підприємство «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) у розмірі 1476 (одна тисяча чотириста сімдесят шість) гривень;

2.2 відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Фізичну особу-підприємця Гозулову Олену Вячеславівну (індивідуальний податковий номер – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) у розмірі 1476 (одна тисяча чотириста сімдесят шість) гривень.

3. Визнати, що дії Приватного виробничо-комерційного підприємства «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) та Фізичної-особи підприємця Гозулової Олени Вячеславівни (індивідуальний податковий номер - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) є порушенням пункту 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Військово-медичним клінічним центром Центрального регіону проведення відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та виробу медичного призначення різні:

Лот 1: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;

Лот 2: Предмет закупівлі: Меблі медичного призначення;

Лот 4: Предмет закупівлі: Штативи для переливання крові;

Лот 5: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Утилізатор (деструктор медичних голок);

Лот 6: Предмет закупівлі: Обладнання стерилізаційне, дезінфекційне та санітарно-гігієнічне: Ультрафіолетова камера для зберігання стерильних інструментів;

Лот 7: Предмет закупівлі: Медичне обладнання та виробу медичного призначення: Крісло гінекологічне (ідентифікатор закупівлі UA-2017-08-02-001274-b).

4. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення накласти штраф:

4.1 відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Приватне виробничо-комерційне підприємство «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) у розмірі 7399 (сім тисяч триста дев'яносто дев'ять) гривень;

4.2 відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Фізичну особу-підприємця Гозулову Олену Вячеславівну (індивідуальний податковий номер – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) у розмірі 7399 (сім тисяч триста дев'яносто дев'ять) гривень.

5. Визнати, що дії Приватного виробничо-комерційного підприємства «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) та Фізичної-особи підприємця Гозулової Олени Вячеславівни (індивідуальний податковий номер - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) є порушенням пункту 4 частини другої статті 6 та пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення Комунальним некомерційним підприємством «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3 міста Вінниці» відкритих торгів на закупівлю товарів ДК 021:2015: 33140000-3 — Медичні матеріали (ідентифікатор закупівлі UA-2018-09-04-001898-a).

6. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 5 резолютивної частини цього рішення накласти штраф:

6.1 відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Приватне виробничо-комерційне підприємство «ВАЛЛЕНТА» (ідентифікаційний код - *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) у розмірі 29319 (двадцять дев'ять тисяч триста дев'ятнадцять) гривень;

6.2 відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на Фізичну особу-підприємця Гозулову Олену Вячеславівну (індивідуальний податковий номер – *Інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 29319 (двадцять дев'ять тисяч триста дев'ятнадцять) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду **в двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК