



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
(ВИТЯГ)

28 липня 2023 року

Хмельницький

№ 72/51-р/к

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Вінницькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.06.2023 № 72-03/83-п у справі № 72/37-22, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.08.2022 № 72/48-рп/к за ознаками вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Виконавчим комітетом Вінницької міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

ВСТАНОВИЛА :

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) проведено дослідження ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках у територіальних межах Вінницької міської територіальної громади.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.08.2022 № 72/48-рп/к розпочато розгляд справи № 72/37-22 за ознаками вчинення Виконавчим комітетом Вінницької міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.
- (3) Листом від 17.08.2022 № 72-02/1647 розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.08.2022 № 72/48-рп/к було надіслане Відповідачеві.
- (4) Листом від 23.06.2023 № 72-02/1175 Виконавчому комітету Вінницької міської ради було направлено подання з попередніми висновками у справі № 72/37-22 від 21.06.2023 № 72-03/83-п.

- (5) Листом від 19.07.2023 № 01/00/011/41761 Виконавчий комітет Вінницької міської ради надав інформацію на подання про попередні висновки від 21.06.2023 № 72-03/83-п у справі № 72/37-22.
- (6) Листом від 19.07.2023 № 72-02/21276 Відповідачу було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Виконавчий комітет Вінницької міської ради (*інформація доступ до якої обмежено*) утворений відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та в своїй діяльності керується Конституцією України та чинним законодавством України, включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування (далі – Виконком Вінницької міської ради).
- (8) Виконком Вінницької міської ради є повноважним представником Вінницької міської територіальної громади, до якої входять населені пункти: м. Вінниця, смт. Десна, с. Великі Крушлинці, с. Вінницькі Хутори, с. Гавришівка, с. Малі Крушлинці, с. Писарівка, с. Стадниця, с. Щітки.
- (9) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вінницька міська рада та Виконком Вінницької міської ради входять до системи місцевого самоврядування.
- (10) Виконком Вінницької міської ради здійснює свої повноваження відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Виконком Вінницької міської ради є виконавчим органом міської ради, який утворюється нею на строк її повноважень.
- (11) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (12) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (14) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Отже, реалізація Виконкомом Вінницької міської ради покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (16) Відповідно до частини третьої статті 18 Господарського кодексу України органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим

- конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (17) Відповідно до статті 23 Господарського кодексу України правові акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, прийняті в межах їх повноважень, є обов'язковими для виконання усіма учасниками господарських відносин, які розташовані або здійснюють свою діяльність на відповідній території. Незаконне втручання органів та посадових осіб місцевого самоврядування у господарську діяльність суб'єктів господарювання забороняється.
- (18) Підпунктом 8 пункту "а" статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі.
- (19) Відповідно до пункту 5 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (далі – Порядок провадження торговельної діяльності) суб'єкт господарювання провадить торговельну діяльність після його державної реєстрації, а у випадках, передбачених законодавчими актами, за наявності відповідних документів дозвільного характеру та ліцензії.
- (20) Відповідно до пункту 9 Порядку провадження торговельної діяльності торговельні об'єкти розміщуються в установленому порядку.
- (21) Відповідно до пункту 11 Порядку провадження торговельної діяльності засоби вимірювальної техніки, що використовуються у торговельній діяльності, повинні бути у справному стані, мати повірочне тавро та проходити періодичну перевірку в установленому законодавством порядку.
- (22) Відповідно до пункту 2 Правил роздрібної торгівлі продовольчими товарами, затвердженого наказом Міністерства економіки та з питань Європейської інтеграції України від 11.05.2003 № 185, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949 (далі - Правила торгівлі) вказані правила поширюються на всіх суб'єктів господарської діяльності незалежно від форм власності, які здійснюють на території України роздрібний продаж продовольчих товарів.
- (23) Відповідно до пункту 3 Правил торгівлі роздрібний продаж продовольчих товарів здійснюється через спеціалізовані підприємства, у тому числі фірмові, підприємства з універсальним асортиментом продовольчих товарів, магазини "Товари повсякденного попиту" системи споживчої кооперації, відділи (секції) підприємств з універсальним асортиментом непродовольчих товарів, стаціонарну дрібнороздрібну торговельну мережу (палатки, кіоски, торговельні автомати), пересувну торговельну мережу (автомагазини, автопричепа, візки, лотки, бочки, цистерни тощо), склади-магазини, заклади (підприємства) громадського харчування.
- (24) Відповідно до Концепції розвитку виставково-ярмаркової діяльності, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2007 року № 1065 (далі - Концепція) ярмарок - захід, безпосередньо пов'язаний з роздрібною або оптовою торгівлею, що проводиться регулярно в певному місці та у визначений строк.
- (25) Вказаною Концепцією визначено, що:
- галузевими є виставка і ярмарок, на яких представлено продукцію, товари та послуги підприємств і організацій, що характеризуються спільністю ознак виробничо-господарської діяльності;
 - регіональними (місцевими) є виставка і ярмарок, в яких беруть участь суб'єкти господарювання з одного регіону, району або міста.
- (26) Відповідно до статей 11, 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» вільні ціни встановлюються суб'єктами господарювання самостійно за згодою сторін на всі товари,

- крім тих, щодо яких здійснюється державне регулювання цін, а державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монополічне (домінуюче) становище на ринку.
- (27) Згідно зі статтями 1, 6 Закону України «Про ціни і ціноутворення», гранична ціна - максимально або мінімально допустимий рівень ціни, який може застосовуватися суб'єктом господарювання, а органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики лише у межах повноважень, визначених законом.
- (28) Ні Конституцією України, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено права органів місцевого самоврядування встановлювати граничні ціни на товари під час їх роздрібною реалізації, в тому числі на ярмарках.
- (29) Статтею 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби виміральної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації.
- (30) Згідно зі статтею 1 вищезазначеного закону засоби виміральної техніки - засоби вимірювань, вимірвальні системи, матеріальні міри, стандартні зразки та будь-які частини засобів вимірювань або вимірвальних систем, якщо ці частини можуть бути об'єктом спеціальних вимог та окремого оцінювання відповідності. Тип засобу виміральної техніки - сукупність засобів виміральної техніки того самого призначення, які мають один і той самий принцип дії, подібну конструкцію та виготовлені за тією самою технічною документацією.
- (31) Відповідно до пункту 7 Правил торгівлі засоби виміральної техніки, які використовуються під час продажу товарів, повинні бути в справному стані, мати повірочне тавро територіального органу Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики і проходити періодичну перевірку в установленому порядку.
- (32) Відповідно до підпункту 10 пункту 3 Технічного регламенту щодо неавтоматичних зважувальних приладів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1062 (далі – Технічний регламент) неавтоматичний зважувальний прилад (далі - прилад) - зважувальний прилад, що потребує втручання оператора під час зважування.
- (33) Підпунктами 1, 6 пункту другого цього Технічного регламенту передбачено, що він поширюється на такі категорії застосування неавтоматичних зважувальних приладів, як визначення маси під час проведення комерційних операцій та визначення ціни на основі маси для цілей прямого продажу товарів населенню та фасування товарів.
- (34) Відповідно до пункту 4 Технічного регламенту на ринку України можуть надаватися тільки прилади, які відповідають вимогам цього Технічного регламенту.
- (35) Відповідно до пункту 8 Технічного регламенту надання на ринку приладів, що відповідають вимогам цього Технічного регламенту, не може бути заборонено.
- (36) Тобто, у зв'язку з дією вищезазначених нормативно-правових актів, обмежень щодо використання типів засобів виміральної техніки під час роздрібною реалізації товарів, не передбачено.
- (37) Отже, зазначеними вище нормами чинного законодавства врегульовано організаційні та правові засади діяльності на ринку роздрібною реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках, в тому числі щодо ціноутворення та використання зважувальних приладів.
- (38) При цьому, згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

- (39) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (40) Отже, міські ради та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчими товарами, дотримуючись вимог чинного законодавства.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (41) Об'єктами дослідження є: Виконком Вінницької міської ради та суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках.
- (42) Споживачами (покупцями) сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках є мешканці Вінницької міської територіальної громади.
- (43) Протягом 2019-2021 років Виконком Вінницької міської ради організував проведення двох заходів ярмаркової торгівлі з продажу населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на території Вінницької міської територіальної громади (а саме: вересень-жовтень 2019 року та у жовтні 2021 року).
- (44) При проведенні дослідження ринку Відділенням були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Виконкому Вінницької міської ради.
- (45) Рішенням Виконкому Вінницької міської ради від 26.02.2015 року № 438 затверджено «Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці» (далі - Порядок).
- (46) Пунктом 1.1. Порядку визначено, що даний Порядок розроблено та затверджено згідно з вимогами Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою території міста Вінниці, затверджених рішенням міської ради від 01.03.2011 № 104, **та є обов'язковим до виконання** усіма суб'єктами господарювання, що розташовані та здійснюють свою діяльність на території міста Вінниці.
- (47) Пунктом 3 Порядку врегульовано порядок організації проведення ярмарків. Так, пунктом 3.1 визначено, що організація проведення ярмарку здійснюється за ініціативою виконавчого комітету міської ради шляхом прийняття рішення, яким визначається місце, термін, час та умови проведення ярмарку.
- (48) Відповідно до пункту 3.2 Порядку визначення учасників ярмарку здійснюється уповноваженим органом шляхом видачі посвідчення учасника ярмарку на відповідну дату його проведення.
- (49) Особа, зацікавлена в участі у ярмарку подає через відділ звернень на ім'я керівника уповноваженого органу заяву із зазначенням:
- повної назви юридичної особи, прізвища, ім'я, по-батькові фізичної особи-підприємця;
 - юридичної адреси юридичної особи, місця реєстрації фізичної особи-підприємця;
 - найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібної **ціни**, яка має **бути нижче** ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста.
- (50) Відповідно до пункту 3.3 Порядку посвідчення на участь у ярмарку суб'єктів господарювання з інших районів області надається уповноваженим органом на підставі **листа районної адміністрації** з переліком учасників ярмарку із зазначенням найменування групи товару, що підлягає реалізації та його **роздрібною ціни**, яка має

- бути **нижче ціни** даної продукції, що реалізується на ринках міста та при дотриманні розпорядження обласної державної адміністрації «Про державне регулювання цін» №18 від 22.01.2007 р. (зі змінами).
- (51) Відповідно до п. 3.4 Порядку посвідчення учасника ярмарку дійсне за умови наявності в суб'єкта господарювання необхідних дозвільних документів ветеринарної медицини та санітарно-епідеміологічної служби, дотримання санітарних норм та правил, дотримання Правил благоустрою території міста Вінниці, **використання електронної ваговимірювальної техніки**, відсутності скарг від мешканців міста та дотриманням встановленої в заяві **ціни на товар**, яка має бути **нижче ціни** даної продукції, що реалізується на ринках міста та при дотриманні розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації «Про державне регулювання цін» №18 від 22.01.2007 р. (зі змінами).
- (52) Додатком 2 до Порядку затверджено форму посвідчення учасника ярмарку.
- (53) Так, вказане посвідчення видається на бланку уповноваженого органу (Департамент адміністративних послуг Вінницької міської ради), підписується керівником уповноваженого органу та скріплюється печаткою. У посвідченні вказується найменування фізичної чи юридичної особи – учасника ярмарку, місце проведення ярмарку, дата дійсності.
- (54) При цьому у самому посвідченні зазначається, що Посвідчення учасника ярмарку дійсне за умови наявності в учасника необхідних дозвільних документів ветеринарної медицини та санітарно-епідеміологічної служби, дотримання санітарних норм та правил, дотримання Правил благоустрою території міста Вінниці, використання **електронної ваговимірювальної техніки**, відсутності скарг від мешканців міста та дотриманням встановленої в заяві **ціни на товар**, яка має бути **нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста** та при дотриманні розпорядження Вінницької обласної державної адміністрації «Про державне регулювання цін» № 18 від 22.01.2007 р. (зі змінами).
- (55) Згідно з рішенням Виконкому Вінницької міської ради від 19.09.2019 № 2338 проведено на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади 28 вересня, 5, 12, 19, 26 жовтня 2019 року ярмарки з продажу населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів в мікрорайоні «Вишенька» біля торговельного центру «Plaza Park» по вул. Келецькій, 117б.
- (56) Згідно з рішенням Виконкому Вінницької міської ради від 13.10.2021 № 2445 проведено на території Вінницької міської об'єднаної територіальної громади 24 та 30 жовтня 2021 року ярмарки з продажу населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів в мікрорайоні «Вишенька» біля торговельного центру «Plaza Park» по вул. Келецькій, 117б.
- (57) Відповідно до зазначених вище рішень Виконкому Вінницької міської ради від 19.09.2019 № 2338 та від 13.10.2021 № 2445 зобов'язано Департамент адміністративних послуг Вінницької міської ради залучити до участі у ярмарках товаровиробників міста та суб'єктів господарювання різної форми власності; організувати чергування працівників департаменту з метою впорядкування розміщення автотранспорту та забезпечення прибирання учасниками ярмарку торгових місць після закінчення торгівлі. Вінницькому відділу поліції Головного управління національної поліції України у Вінницькій області, комунальному підприємству «Муніципальна варта» доручено сприяти забезпеченню громадського порядку у місці розміщення і проведення ярмарку та вживати заходів щодо недопущення здійснення торгівлі особами без наявності відповідного «Запрошення» («Посвідчення учасника ярмарку»). Контроль за виконанням даних рішень покладено на заступника міського голови.
- (58) Отже, Виконком Вінницької міської ради встановлює у пункті 3 Порядку імперативну норму, яка обмежує самостійність суб'єктів господарювання щодо ціноутворення для потенційних та дійсних учасників ярмарку, на якому здійснюється роздрібна реалізація

сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів, а саме: обмежує максимальний рівень цін.

- (59) Таким чином, якщо суб'єкт господарювання зазначить у заяві на отримання посвідчення учасника ярмарку, власну економічно обґрунтовану ціну, ту яка буде перевищувати рівень роздрібною ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, такому суб'єкту господарювання буде відмовлено уповноваженим органом в отриманні посвідчення учасника ярмарку. Також посвідчення учасника ярмарку буде вважатися недійсним, якщо суб'єкт господарювання не дотримується встановленої в заяві ціни на товар, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста.
- (60) В результаті аналізу інформації Виконкомом Вінницької міської ради, наданої листом від 09.03.2022 № 01/00/011/12667 (вх. № 72-01/113-вс від 16.03.2022) на вимогу Відділення від 11.02.2022 № 72-02/720 було встановлено наступне.
- (61) Ярмарки з продажу населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів у 2019 та 2021 рр. проводились за ініціативою Вінницької обласної державної адміністрації (далі ОДА). У зв'язку з тим, що дані ярмарки проводились на території Вінницької міської територіальної громади, Виконкомом Вінницької міської ради приймалися відповідні рішення щодо організації їх проведення, враховуючи пропозиції ОДА (лист ОДА від 10.09.2019 № 01.01-51/5299, лист Департаменту міжнародного співробітництва та регіонального розвитку ОДА від 07.10.2021 № 2345/6-2, розпорядження голови ОДА від 11.10.2021 р. № 736 «Про проведення осінніх сільськогосподарських ярмарків»).
- (62) У кожному ярмарку 2021 року приймали участь 35 суб'єктів господарювання різної форми власності, які здійснюють свою діяльність та мешкають на території Вінницької міської територіальної громади. Відповідно до наданої учасниками у заяві інформації, на ярмарку у 2021 році було вивезено приблизно 106 тон продукції на приблизну вартість 1 800 000 грн. Кількість учасників від Вінницької міської територіальної громади встановлюється ОДА, як ініціатором ярмарку.
- (63) Виконком Вінницької міської ради також зазначив, що на реалізацію Порядку учасникам ярмарків рекомендується встановлювати ціни, які мають бути нижчими, ніж на ринках та в торговельній мережі міста, інакше проведення даних ярмарків недоцільно. Здійснення моніторингу та контролю за вивезеною продукцією та її ціною здійснює ініціатор ярмарку – ОДА. ОДА також встановлює кількість учасників для кожного району та міста області.
- (64) Разом з тим Виконкомом Вінницької міської ради зазначив, що відмов суб'єктам господарювання щодо участі у ярмарках, проведених у 2019, 2021 роках з підстав недотримання вимог, зазначених у пункті 3.4 Порядку не було.
- (65) Листом від 24.02.2023 № 01/00/002/10732 (вх. № 72-01/353 від 01.03.2023) Виконкомом Вінницької міської ради надав, зокрема, копії документів, щодо участі суб'єктів господарювання у ярмарках з реалізації населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на території Вінницької міської територіальної громади у 2019 та 2021 році: заяви суб'єктів господарювання на участь у ярмарку та посвідчення учасника ярмарку, що видається Департаментом адміністративних послуг Вінницької міської ради.
- (66) У заявах на участь у ярмарку суб'єкт господарювання зазначає найменування товару, ціну за кілограм товару, загальну кількість товару, автотранспорт. Заяви реєструються відділом звернень Вінницької міської ради.
- (67) Посвідчення учасника ярмарку містить дату та номер видачі, найменування фізичної або юридичної особи, якій воно видане, найменування товару, місце та дату проведення ярмарку, підпис керівника та печатку Департаменту адміністративних послуг Вінницької міської ради. Також в самому посвідченні зазначається: «Посвідчення учасника ярмарку дійсне за умови наявності в суб'єкта господарювання необхідних дозвільних документів ветеринарної медицини та санітарно-епідеміологічної служби, дотримання санітарних норм та правил, дотримання Правил благоустрою території міста Вінниці, використання

- електронної ваговимірювальної техніки, відсутності скарг від мешканців міста та дотриманням встановленої в заяві ціни на товар, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста.». Зокрема, посвідчення учаснику ярмарку видані: 28.09.2019 № 17 Савченко С.А. (заявлено 1000 кг яблук по ціні 9 грн/кг), 15.10.2019 № 26 ФОП Касюн О.А. (заявлено 300 кг винограду на суму 10000 грн), 10.10.2019 № 23 ФОП Шкарапута Ю.М. (заявлено 2 т яблук на суму 20000 грн), 07.10.2019 № 10 ФОП Штельмах С.М. (заявлено 2,5 т круп на суму 105000 грн), 11.10.2019 № 33 Кравчук Т.І. (заявлено 2 т цибулі на суму 12000 грн), 07.10.2019 № 4 ФОП Круглова А.М. (заявлено ковбасні вироби 200 кг на суму 10000 грн), 20.10.2021 № 2 ФОП Круглова А.М. (заявлено ковбасні вироби 100 кг на суму 10000 грн), 20.10.2021 № 5 СПД Сон К.О. (заявлено олія соняшникова 2250 кг на суму 130000 грн), 20.10.2021 № 8 СПД Чудай О.І. (заявлено мед 200 кг на суму 2000 грн), 20.10.2021 № 27 Левандовський О.Л. (заявлено капуста 3 т на суму 12000 грн.), 20.10.2021 № 24 Дудчак П.І. (заявлено яйця курячі 36 тис./шт. на суму 70000 грн.).
- (68) Відповідно до статті 6 Закону України «Про ціни і ціноутворення» органи місцевого самоврядування забезпечують реалізацію державної цінової політики у межах повноважень, визначених законом.
- (69) Відповідно до статті 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення» вільні ціни встановлюються суб'єктами господарювання самостійно за згодою сторін на всі товари, крім тих, щодо яких здійснюється державне регулювання цін.
- (70) Статтею 12 Закону України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що державні регульовані ціни запроваджуються лише на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку.
- (71) При цьому, Виконком Вінницької міської ради не надав законодавчого обґрунтування підстав та не вказав визначених повноважень Виконавчого комітету встановлювати норму в Порядку для учасників ярмарку щодо **роздрібною ціни на продукцію, яка має бути нижче ціни** даної продукції, що реалізується на ринках міста.
- (72) Так, відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (73) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти виконавчого комітету міської ради прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (74) Зафіксований в Порядку обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, та обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку, незалежно від ринкової кон'юнктури, спотворює дію ринкових механізмів у сфері вільного ціноутворення.
- (75) Вказаними вище нормами Виконком Вінницької міської ради обмежує максимальний рівень цін для суб'єктів господарювання, які бажають взяти участь у ярмарку, або вже є дійсними учасниками ярмарку.
- (76) Відділенням отримано від суб'єктів господарювання інформацію щодо їх власного ціноутворення та щодо можливого впливу на конкуренцію обмеженнями органами місцевого самоврядування максимального рівня цін для суб'єктів господарювання, які бажають взяти участь у ярмарку.
- (77) ТОВ «АРЧ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у листі від 22.09.2022 № 228 (вх. № 72-01/1688 від 29.09.2022) зазначило, що при формуванні ціни власної сільськогосподарської продукції (зернові культури) керується принципом відшкодування

витрат на виробництво і реалізацію продукції та забезпеченням необхідного рівня рентабельності.

- (78) ТОВ «ЛЮСТДОРФ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у листі від 09.12.2022 № 1540 (вх. № 72-01/1302 від 13.12.2022) зазначило, що при формуванні ціни власної продукції (молочна продукція) керується такими основними чинниками (факторами) як: виробнича собівартість продукції, витрати на реалізацію продукції (логістичні витрати), ціни конкурентів на аналогічні види продукції, орієнтація на утримання свого фактично існуючого сегменту ринку та на отримання прибутку на рівні запланованого.
- (79) ТОВ «ЛЮСТДОРФ» також зазначає, що суб'єкти господарювання під час реалізації населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках вправі застосовувати вільні ціни на продукцію на власний розсуд, крім тих, на які встановлені державні регульовані ціни. При цьому, ТОВ «ЛЮСТДОРФ» вважає, що згідно статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» у органів місцевого самоврядування немає повноважень регулювати ціни роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках.
- (80) Таким чином, ТОВ «ЛЮСТДОРФ» вважає, що такі дії органів місцевого самоврядування негативно впливають на конкуренцію, а саме: регулювання цін на ярмарку може позбавити учасників ринку інформації про реальний рівень цін, призвести до зменшення кількості продавців та пропозицій з продажу, штучного створення дефіциту товару та внаслідок цього переміщення операцій з продажу на інші ринки.
- (81) Отже, дії Виконкому Вінницької міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок, пунктами 3.2 та 3.3 якого встановлено обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібної ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста та обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку, незалежно від ринкової кон'юнктури, можуть призвести до обмеження самостійності суб'єктів господарювання у визначені рівня цін на ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади.
- (82) Щодо встановлення в Порядку необхідності використання виключно електронної ваговимірювальної техніки, Виконком Вінницької міської ради пояснив, що використання механічної ваговимірювальної техніки не забороняється, використання електронної ваговимірювальної техніки носить рекомендаційний характер. Контроль за використанням ваговимірювальної техніки покладається на органи Держпродспоживслужби та Держстандарту.
- (83) Однак, таке пояснення Виконкому Вінницької міської ради не береться до уваги з огляду на наступне.
- (84) Як вже було зазначено вище, Додатком 2 до Порядку затверджено форму посвідчення учасника ярмарку. У самому посвідченні зазначається, що Посвідчення учасника ярмарку дійсне за умови, зокрема, використання **електронної ваговимірювальної техніки**.
- (85) Враховуючи імперативний характер норми про використання електронної ваговимірювальної техніки, у суб'єкта господарювання, який є учасником ярмарку (потенційним учасником ярмарку) відсутня альтернатива у використанні іншого типу ваговимірювальної техніки.
- (86) Недотримання зазначеної в пункті 3.4 Порядку норми щодо використання електронної ваговимірювальної техніки, враховуючи вже зазначені вище норми статті 144 Конституції України та статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» може мати наслідком визнання недійсним посвідчення учасника ярмарку.

- (87) Таким чином, норми Порядку щодо використання електронної ваговиміральної техніки є обов'язковими для виконання на території Вінницької міської територіальної громади, незалежно від того, чи буде здійснюватися контроль за виконанням цієї норми органами місцевого самоврядування та їх посадовими особами самостійно чи з залученням інших державних органів та посадових осіб, якщо в самому Порядку не буде зазначено інше.
- (88) Відповідно до статті 8 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» у сфері законодавчо регульованої метрології застосовуються засоби виміральної техніки, які відповідають вимогам щодо точності, регламентованим для таких засобів, у встановлених умовах їх експлуатації. Законодавчо регульовані засоби виміральної техніки дозволяється застосовувати, випускати з виробництва, ремонту та в продаж і видавати напрокат лише за умови їх відповідності цьому Закону та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів виміральної техніки.
- (89) Відповідно до вимог пунктів 4, 8 Технічного регламенту на ринку України можуть використовуватися ваговимірвальні прилади, що відповідають вимогам Технічного регламенту і їх використання не може бути заборонено.
- (90) Потенційні учасники ринку, які мають змогу здійснювати торгівлю сільськогосподарською продукцією і продовольчими товарами на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади, що мають ваговимірвальні прилади, які відповідають вимогам Технічного регламенту, але при цьому не є електронними, можуть відмовитися від участі у ярмарку, оскільки, придбання електронних ваговимірвальних приладів лише для участі у ярмарку може бути економічно недоцільним (відповідно до моніторингу на інтернет-маркетах ваги електронні торгівлі мають вартість в середньому 1000 грн).
- (91) ТОВ «ЛЮСТДОРФ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у листі від 09.12.2022 № 1540 (вх. № 72-01/1302 від 13.12.2022) зазначило, що суб'єкти господарювання під час реалізації населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках мають право використовувати будь-яку ваговимірвальну техніку, яка пройшла оцінку відповідності (визначені законодавством випробування), внесена до державного реєстру засобів виміральної техніки, допущена до експлуатації в Україні та що має документи відповідності або спеціальний знак (повірочне тавро або свідоцтво про повірку тощо), оскільки, можливість її використання для здійснення торговельно-комерційних операцій не заборонена законами України та урегульована чинними підзаконними нормативно-правовими актами.
- (92) Таким чином, дії Виконкому Вінницької міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок, пунктом 3.4, якого встановлена необхідність використання електронної ваговиміральної техніки, а не іншої (наприклад, механічної ваговиміральної техніки), що має сертифікати відповідності та відповідає вимогам Технічного регламенту є неправомірними та можуть призвести до обмеження самостійності суб'єктів господарювання під час застосування ваговимірвальних приладів на ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади.
- (93) Листом від 24.02.2023 № 01/00/002/10732 (вх. № 72-01/353 від 01.03.2023) Виконком Вінницької міської ради надав копію рішення Виконкому Вінницької міської ради від 23.06.2022 № 1235 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торговельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади». Пунктом 3 рішення Виконкому Вінницької міської ради від 23.06.2022 № 1235 визнано, що рішення Виконкому Вінницької міської ради від 26.02.2015 року № 438 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торговельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці» втратило чинність.

- (94) Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади, затверджений рішенням Виконавчого комітету від 23.06.2022 №1235 набув чинності з 01.07.2022.
- (95) Відділенням проаналізовано пункт 2 «Загальні вимоги до розміщення та функціонування об'єктів сезонної, святкової виїзної торгівлі та проведення ярмарків» Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади, затверджений рішенням Виконавчого комітету від 23.06.2022 №1235 та встановлено, що в ньому відсутні норми, які б могли мати негативний вплив на конкуренцію, а саме: щодо обмеження максимального розміру ціни для реалізації сільськогосподарської продукції та продовольчих товарів на ярмарках, а також щодо використання під час ярмаркової торгівлі виключно електронної ваговиміральної техніки.
- (96) Таким чином, дії, які полягали у прийнятті Виконкомом Вінницької міської ради рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці, пунктами 3.2, 3.3 та пунктом 3.4, якого встановлено: обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібною ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста та обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; у виключному використанні електронної ваговиміральної техніки, та які містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, припинено.

5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (96) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (97) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно господарського управління та контролю.
- (98) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (99) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку роздрібною реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках.
- (100) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище

суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.

- (101) Обмеження Виконкомом Вінницької міської ради права встановлювати вільні ціни суб'єктам господарювання виходячи з об'єктивних факторів під час участі у ярмарках з реалізації населенню сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів не стимулює суб'єктів господарювання пропонувати товари вищої якості, кращі умови сервісного обслуговування, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (102) Встановлення Виконавчим комітетом зобов'язання щодо використання виключно електронної ваговиміральної техніки є своєрідним штучним бар'єром, що може призвести до обмеження самостійності суб'єктів господарювання на ринку роздрібною реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках.
- (103) Створення конкурентного середовища під час проведення ярмарків у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до можливості придбання товарів, найвищої якості за найнижчою ціною.
- (104) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ. Однак, окремі державні органи, органи місцевого самоврядування можуть встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів, не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.
- (105) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо правового регулювання та організації ярмарків може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками ярмарку, де найбільші економічні досягнення демонструють суб'єкти господарювання за умови представлення найбільш привабливої для споживача пропозиції.
- (106) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (107) Обмеження конкуренції - дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції.
- (108) Таким чином, дії Виконкому Вінницької міської ради, які полягали прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці, пунктами 3.2, 3.3 та пунктом 3.4, якого встановлено: обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібною ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; у виключному використанні

електронної ваговиміральної техніки могли призвести до обмеження конкуренції на ринку роздрібною реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади та впливати на можливість отримання потенційними конкурентами доступу до існуючого ринку.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(109) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Відповідно до абзацу дев'ятого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування визнаються дії, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення.

(110) Дії Виконкому Вінницької міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці, пунктами 3.2, 3.3 та 3.4 якого встановлено: обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібною ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; необхідність використання електронної ваговиміральної техніки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку роздрібною реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА НА ПОПЕРЕДНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(111) Листом від 19.07.2023 № 01/00/011/41761 (вх. № 72-01/1275 від 25.07.2023) Виконком Вінницької міської ради надав інформацію на подання про попередні висновки від 21.06.2023 № 72-03/83-п у справі № 72/37-22.

(112) По суті справи Виконком Вінницької міської ради зазначив, що учасникам ярмарків було рекомендовано встановлювати ціни, які мають бути нижчими ніж на ринках та у торговельній мережі міста. Дана рекомендація була надана у зв'язку з тим, що надходили усні скарги від населення щодо недоцільності проведення ярмарків, оскільки, вартість продукції інколи значно перевищувала ціни в торговельній мережі міста.

- (113) Також з метою уникнення скарг споживачів щодо обважування та обрахування, використання електронної ваговимірювальної техніки носить рекомендаційний характер. Використання механічної ваговимірювальної техніки учасниками ярмарку не заборонялося.
- (114) Виконком Вінницької міської ради наголошує, що відмов суб'єктам господарювання в участі в ярмарку, пов'язаних з недотриманням рекомендацій, передбачених пунктами 3.2, 3.3 та пунктом 3.4 Порядку не було.
- (115) Крім того, Виконком Вінницької міської ради зауважив, що рішення Виконкому Вінницької міської ради від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок, втратило чинність на підставі рішення Виконкому Вінницької міської ради від 23.06.2022 № 1235.
- (116) Однак, такі пояснення Виконкому Вінницької міської ради про рекомендаційний характер пунктів 3.2, 3.3 та пункту 3.4 Порядку не можуть бути взяті до уваги з огляду на наступне.
- (117) Пунктом 1.1. Порядку визначено, що даний Порядок розроблено та затверджено згідно з вимогами Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою території міста Вінниці, затверджених рішенням міської ради від 01.03.2011 № 104, та є обов'язковим до виконання усіма суб'єктами господарювання, що розташовані та здійснюють свою діяльність на території міста Вінниці.
- (118) Відповідно до статті 144 Конституції України, органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (119) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти виконавчого комітету міської ради прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (120) Отже, викладені вище факти та обставини, а також правові норми спростовують твердження Виконкому Вінницької міської ради про рекомендаційний характер норм, визначених пунктами 3.2, 3.3 та пунктом 3.4 Порядку щодо зазначення в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібною ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста та обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; а також щодо виключного використання електронної ваговимірювальної техніки.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (121) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідача не спростовуються висновки Відділення про те, що дії Виконкому Вінницької міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці, пунктами 3.2, 3.3 та 3.4 якого встановлено: обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібною ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; необхідність використання електронної ваговимірювальної техніки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене

пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку роздрібної реалізації сільськогосподарської продукції і продовольчих товарів на ярмарках на території Вінницької міської територіальної громади.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Виконавчого комітету Вінницької міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті рішення від 26.02.2015 року № 438, яким затверджено Порядок використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці, пунктами 3.2, 3.3 та 3.4 якого встановлено: обов'язок для суб'єктів господарювання зазначати в заяві (або в листі районної державної адміністрації) для участі в ярмарку найменування групи товару, що підлягає реалізації з зазначенням роздрібної ціни, яка має бути нижче ціни даної продукції, що реалізується на ринках міста, обов'язок дотримуватися такого рівня цін після отримання посвідчення учасника ярмарку; необхідність використання електронної ваговиміральної техніки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
Голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК