



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

11 серпня 2023 року

м. Хмельницький

№72/53-р/к

Справа №72/40-23

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками Відділу досліджень та розслідувань в Чернівецькій області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.07.2023 №72-03/94-п у справі №72/40-23, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.05.2023 №72/46-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Чернівецькою міською радою, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (**далі – Відділення**) проводилося дослідження на предмет додержання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час регулювання діяльності суб'єктів господарювання на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернівецької міської територіальної громади.
- (2) За результатами проведеного дослідження адміністративною колегією Відділення Чернівецькій міській раді надані рекомендації «Про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 08.07.2022 №72/02-рп/к (**далі – Рекомендації**).
- (3) У зв'язку з невиконанням Чернівецькою міською радою Рекомендацій, розпорядженням адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.05.2023 №72/46-рп/к розпочато розгляд справи №72/40-23 за ознаками вчинення Чернівецькою міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у

вигляді вчинення антиконкурентних дій органом місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

- (4) Листом від 08.05.2023 №72-02/1015 копію розпорядження адміністративної колегії Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 05.05.2023 №72/46-рп/к надіслано на адресу Чернівецької міської ради.
- (5) Листом від 26.07.2023 №72-02/1329 Чернівецькій міській раді було направлено копію подання від 26.07.2023 №72-03/94-п з попередніми висновками у справі №72/40-23.
- (6) Листом від 26.07.2023 №72-02/1328 Чернівецькій міській раді було надіслано запрошення на засідання адміністративної колегії територіального відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (7) Чернівецька міська рада (далі – **Міська рада**) є повноважним представником Чернівецької міської територіальної громади, до якої входять населені пункти: с. Коровія, м. Чернівці, с. Чорнівка.
- (8) Місцезнаходження юридичної особи: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (9) Міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє Чернівецьку міську територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, законами та іншими нормативно-правовими актами.
- (10) Міська рада уповноважена розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.
- (11) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини, зокрема органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (12) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Міської ради із суб'єктами господарювання.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є: Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»; Закон України «Про благоустрій населених пунктів»; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (зі змінами); ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; Зміна №1 ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».
- (14) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить зокрема затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів та затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

- (15) Відповідно до частини першої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом.
- (16) Згідно з частиною четвертою вказаної вище статті рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.
- (17) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (18) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (19) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (**далі – Порядок**).
- (20) Вказаний Порядок, є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (21) Відповідно до викладеного, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком.
- (22) Так, відповідно до пункту 2.1. Порядку підставою для розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (**далі – ТС**) є паспорт прив'язки ТС.
- (23) Пунктом 2.2. Порядку визначено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М1 : 500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.

Цей перелік документів є вичерпним (пункт 2.3. Порядку).

- (24) Згідно з пунктом 2.6 Порядку для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:

- схему розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М1: 50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (25) Зазначені документи отримуються самостійно.
- (26) Пунктом 2.13 Порядку передбачено, при оформленні паспорта прив'язки забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим Порядком.
- (27) Строк дії паспорта прив'язки ТС визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні (пункт 2.17. Порядку).
- (28) Пунктом 2.20 Порядку передбачено, що встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки ТС.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (29) Чернівецькою міською радою прийнято рішення 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців». Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95 було внесено зміни до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців, затвердженого рішенням міської ради 6 скликання від 29.12.2014 р. № 1475» та викладено його в новій редакції (**далі – Положення**).
- (30) Проведений аналіз Положення, який регулює діяльність суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність у тимчасових спорудах показав наступне.

I.

- (31) Відповідно до пункту 3.1. Розділу 3 Положення підставою для розміщення стаціонарної тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності є паспорт прив'язки ТС та правовстановлюючий документ на земельну ділянку.
- (32) Згідно з пунктом 3.2. Розділу 3 Положення підставою для розміщення пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – ПТС) або літніх торгових майданчиків (далі – ЛТМ) є паспорт прив'язки ПТС/ЛТМ та договір про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності.
- (33) Отже, вказані норми Положення суперечать пункту 2.1. Порядку.
- (34) Відповідно до пункту 3.3. Розділу 3 Положення замовник, зацікавлений у встановленні ПТС чи ЛТМ звертається до департаменту містобудівного комплексу та земельних відносин міської ради із заявою встановленого зразка про можливість розміщення ПТС або ЛТМ до якої додає:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ПТС/ЛТМ, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М1:500 кресленням контурів ПТС/ЛТМ з прив'язкою до місцевості;

- ескізні пропозиції вигляду;

- лист – погодження (у разі наявності балансоутримувача території відповідно до пункту 3.15 цього Положення).

Цей перелік документів є вичерпним.

- (35) Згідно з пунктом 3.15. Розділу 3 Положення у випадку розміщення тимчасових споруд та літніх торгових майданчиків передбаченому пунктом 1.6. цього Положення замовник, отримавши від балансоутримувача територій попереднє погодження у вигляді листа в якому зазначається функціональне призначення, період розміщення і площа ПТС/ЛТМ разом із викопіюванням з генерального плану розвитку даної території, звертається до департаменту містобудівного комплексу та земельних відносин міської ради у порядку визначеному пунктом 3.3. цього Положення.
- (36) Отже, вказані норми Положення суперечить пункту 2.2. Порядку.
- (37) При цьому, не подання суб'єктом господарювання правовстановлюючого документу на земельну ділянку, договору про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності, ескізних пропозиції вигляду та листа – погодження при наданні заяви для розміщення ТС органу з питань містобудування та архітектури може призвести до ухвалення рішень про необґрунтовану відмову щодо встановлення ТС.
- (38) Таким чином, Чернівецька міська рада не дотримується вимог Порядку, який є обов'язковим для застосування органами місцевого самоврядування, внаслідок чого вступ на ринок суб'єктів господарювання ускладнюється, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

II.

- (39) Порядок, передбачає, що паспорт прив'язки ТС має свій строк дії, який визначається органом з питань містобудування та архітектури відповідної ради або районної державної адміністрації з урахуванням строків реалізації положень містобудівної документації на місцевому рівні та умови продовження строку дії паспорта прив'язки ТС (пункти 2.17. та 2.18. відповідно).
- (40) У разі коли власник (користувач) має намір змінити естетичний вигляд ТС, він звертається до відповідного органу з питань містобудування та архітектури з письмовою заявою щодо внесення змін до паспорта прив'язки ТС у частині ескізів фасадів. Орган з питань містобудування та архітектури розглядає нові ескізи фасадів ТС впродовж десяти робочих днів з дня подання такої заяви та за відсутності обґрунтованих заперечень керівник (заступник) органу з питань містобудування та архітектури візує нові ескізи фасадів ТС (пункти 2.32. Порядку).
- (41) Натомість Положення, затверджене Рішенням Міської ради, не містить істотних умов та чітких термінів оформлення паспорта прив'язки ТС, передбачених пунктами 2.6.-2.15. Порядку, зокрема про те, що:
- строк видачі паспорта прив'язки ТС – протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви;
 - для підготовки паспорта прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються;
 - вичерпний перелік документів, що містить паспорт прив'язки ТС;
 - умови, за яких паспорт прив'язки ТС не надається;
 - видача паспорта прив'язки ТС здійснюється на безоплатній основі;

- умов продовження дії паспорту прив'язки ТС на новий строк, чи можливості внесення змін до паспорта прив'язки ТС у разі необхідності змінити естетичний вигляд ТС.

- (42) Крім цього, пунктом 3.8.1. Розділу 3 Положення, передбачено, що термін дії паспорта прив'язки ЛТМ/ПТС повинен відповідати терміну визначеному Договором.
- (43) Водночас, вказаний пункт суперечить пункту 2.17. Порядку.
- (44) Варто зазначити, що естетичний вигляд місця здійснення підприємницької діяльності може мати своєю метою ознайомити споживачів із основними аспектами реалізації конкретної підприємницької ідеї. Зміна естетичного вигляду ТС сприятиме залученню нових клієнтів та відповідно збільшення доходу суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС.
- (45) Така невизначеність та непрозорість умов з надання паспорта прив'язки ТС, відсутність вичерпного переліку необхідних документів значно ускладнюють процедуру встановлення ТС а також їх експлуатацію, оскільки надає можливість Чернівецькій міській раді встановити додаткові, не передбачені Положенням, вимоги до суб'єкта господарювання (зокрема: з надання зайвих документів та довідок, оплати за видачу паспорта прив'язки), що в свою чергу призведе до додаткових витрат коштів та часу суб'єктів господарювання на виготовлення та оформлення відповідної документації, а відсутність визначених строків – до необгрунтованого зволікання з розглядом заяв.
- (46) Все це за певних умов може призвести до обмеження підприємницької ініціативи, зменшення доходу суб'єктів, а відтак, і до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС в територіальних межах Чернівецької міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.
- (47) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями, зокрема органів місцевого самоврядування, є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність, зокрема органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (48) Таким чином, дії Чернівецької міської ради, які полягають у прийнятті рішення 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» (зі змінами внесеними Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95), окремі положення якого, (пункти 3.1., 3.2., 3.3., 3.8.1., 3.15. розділу 3) не відповідають Порядку, а також відсутність в Положенні істотних умов та чітких термінів оформлення паспорта прив'язки ТС, передбачених пунктами 2.6.-2.15. Порядку, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернівецької міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.
- (49) У зв'язку з вищезазначеним, адміністративною колегією Відділення 08 липня 2022 року були надані Чернівецькій міській раді рекомендації «Про припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції» №72/02-рк/к.
- (50) Відповідно до наданих рекомендацій Міська рада повинна була припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого

самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах шляхом приведення Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівці, затверджене рішення 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 (зі змінами внесеними Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95) до вимог чинного законодавства України.

- (51) Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно було повідомити територіальне відділення протягом 60-денного строку з дня їх отримання. Згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення Рекомендації було отримано Чернівецькою міською радою 18.07.2022. Таким чином, кінцевий термін виконання Рекомендацій сплинув 16.09.2022.
- (52) Листами від 14.09.2022 №24/01-08/1-2325 (вх. від 26.09.2022 №72-01/1272) та від 27.09.2022 № 24/01-08/1-3242 (вх. від 29.09.2022 №72-01/1298) Департамент урбаністики та архітектури Чернівецької міської ради повідомив Відділення про те, що: *«... станом на сьогодні Чернівецькою міською радою розробляються Правила благоустрою населених пунктів Чернівецької міської територіальної громади, де одним із розділів є «Вимоги до розміщення і функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та малих архітектурних форм». Після врахування зауважень та рекомендацій Державної регуляторної служби України та прийняття регуляторного акта, а саме: «Правила благоустрою населених пунктів Чернівецької міської територіальної громади» Чернівецька міська рада планує розглянути внесення змін до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівці, затвердженого рішенням 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 №1475 (зі змінами внесеними рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 №95), про що Південно-західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України буде повідомлено додатково.»* (курсивом – мова оригіналу).
- (53) Листом від 13.02.2023 №72-02/108е Відділення звернулося до Департаменту урбаністики та архітектури Чернівецької міської ради з проханням надати інформацію щодо виконання Рекомендацій з відповідними підтверджуючими документами.
- (54) Листом від 16.02.2023 №24/01-08/1-597 (вх. №72-01/268 від 16.02.2023) Департамент урбаністики та архітектури Чернівецької міської ради повідомив про те, що проєкт регуляторного акту «Правила благоустрою населених пунктів Чернівецької міської територіальної громади» включений до порядку денного 30 сесії Чернівецької міської ради VIII скликання та розглядатиметься в лютому 2023 року.
- (55) У зв'язку з вищезначеним, Відділення повторно звернулось до Чернівецької міської ради (лист від 09.03.2023 №72-02/194е) щодо вжитих органом місцевого самоврядування заходів для виконання Рекомендацій.
- (56) Однак, Департамент урбаністики та архітектури Чернівецької міської ради листом від 16.03.2023 №24/01-08/1-954 (вх. №72-01/508 від 17.03.2023) повідомив Відділення про те, що: *«...Проєкт регуляторного акту «Правила благоустрою населених пунктів Чернівецької міської територіальної громади» був включений до порядку денного 30 сесії Чернівецької міської ради VIII скликання, розглядався Чернівецькою міською радою 23.02.2023 р., проте під час розгляду знятий на доопрацювання, створено редакційну комісію з даного питання відповідно до статті 18 Регламенту Чернівецької міської ради VIII скликання, затвердженого рішенням Чернівецької міської ради VIII скликання від 28.01.2021 №29».*

- (57) *«Чернівецька міська рада планує розглянути внесення змін до Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівці, затвердженого рішенням 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 №1475 (зі змінами внесеними рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 №95), після прийняття регуляторного акта, а саме: «Правила благоустрою населених пунктів Чернівецької міської територіальної громади», де одним із розділів є «Вимоги до розміщення і функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та малих архітектурних форм» (курсивом – мова оригіналу).*
- (58) Отже, Чернівецька міська рада не надала територіальному відділенню інформації стосовно виконання Рекомендацій.
- (59) Таким чином, Чернівецькою міською радою протягом 60-денного строку не приведено Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівці, затверджене рішенням 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 (зі змінами внесеними Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95) до вимог чинного законодавства України.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА/АБО ПОЯСНЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (60) Будь-яких зауважень чи заперечень щодо змісту подання з попередніми висновками у справі з боку Чернівецької міської ради до Відділення не надходило.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (61) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», встановлено, що органи влади, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (63) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями, зокрема органів місцевого самоврядування, є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність, зокрема органів влади, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (64) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність встановлену законом.
- (65) Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

- (66) Водночас, Рекомендації адміністративної колегії Відділення «Про припинення дій, що містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції» від 08.07.2022 року №72/02-рк/к не виконані.
- (67) Таким чином, дії Чернівецької міської ради, які полягають у прийнятті рішення 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» (зі змінами внесеними Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95), окремі положення якого, не відповідають Порядку, є порушенням, що передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернівецької міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.
- (68) Розглянувши матеріали справи, подання з попередніми висновками у справі №72/40-23 від 26.07.2023 №72-03/94-п у їх сукупності, адміністративна колегія Відділення дійшла до висновку, що подані матеріали достатні, а наведені у поданні висновки обґрунтовані і доведені, що є підставою для прийняття рішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Чернівецької міської ради (адреса: *інформація, доступ до якої обмежено*, ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті рішення 59 сесії 6 скликання від 29.12.2014 № 1475 «Про затвердження Положення про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення літніх торгових майданчиків і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Чернівців» (зі змінами внесеними Рішенням 2 сесії 7 скликання Міської ради від 04.02.2016 № 95), окремі положення якого, не відповідають Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах в територіальних межах Чернівецької міської територіальної громади Чернівецького району Чернівецької області.

2. Зобов'язати Чернівецьку міську раду у двомісячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Про виконання пункту 2 резолютивної частини цього рішення письмово повідомити Відділення у двомісячний строк з дня його отримання з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
в.о. голови Відділення

Віталій ЛУЦЮК

Члени колегії:
Заступник начальника
Першого відділу досліджень і розслідувань

Андрій РОМАХ

В.о. начальника юридичного відділу

Ірина ОНИЩЕНКО

Секретар адміністративної колегії,
в.о. завідувача сектору організаційної роботи

Дар'я ЯКИМЧУК