



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

15 березня 2024 року

Хмельницький

№ 72/09-р/к
Справа № 72/09-24

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Чортківська міська рада в особі виконавчого комітету призначила рішенням від 20.09.2023 № 224 комунальне підприємство «Благоустрій» (далі – КП «Благоустрій») автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» в межах Чортківської міської територіальної громади без проведення конкурсу.

За результатами розгляду справи № 72/09-24 (далі – Справа) адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - адміністративна колегія Відділення) визнала бездіяльність Чортківської міської ради в особі виконавчого комітету щодо призначення рішенням виконавчого комітету Чортківської міської ради від 20.09.2023 № 224 КП «Благоустрій» автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без проведення конкурсу, антиконкурентними діями, що призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на вказаному автобусному маршруті в межах Чортківської міської територіальної громади, що є порушенням частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали Справи про порушення Чортківською міською радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у Справі від 28 лютого 2024 року № 72-03/40-п Відділу досліджень та розслідувань в Тернопільській області Відділення,

ВСТАНОВИЛА :

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 72/12 – рп/к розпочато розгляд Справи в зв'язку з бездіяльністю Чортківської міської ради в особі виконавчого комітету, щодо визначення автомобільного перевізника КП «Благоустрій» на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без проведення конкурсу, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою

статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» в межах Чортківської міської територіальної громади.

- (2) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуто заяву товариства з обмеженою відповідальністю «Чортківське АТП 16142» від 13.10.2023 (вх. № 72-01/40-АМ від 17.10.2023) (далі – Заява) щодо можливого, на його думку, порушення Чортківською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції.
- (3) Відділенням надіслано Чортківській міській раді листи про надання інформації від 03.11.2023 № 72-02/1815 та від 26.01.2024 № 72-02/190.
- (4) Листом від 01.03.2024 № 72-02/380 Чортківській міській раді було направлено Подання з попередніми висновками у Справі від 28.02.2024 № 72-03/40-п.
- (5) Листом від 01.03.2024 № 72-02/381 товариству з обмеженою відповідальністю «Чортківське АТП 16142» було направлено Подання з попередніми висновками у Справі від 28.02.2024 № 72-03/40-п.

2. ЗАЯВНИК

- (6) Заявником у Справі є:
товариство з обмеженою відповідальністю «Чортківське автотранспортне підприємство 16142» (далі – ТОВ «Чортківське АТП 16142»), *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (7) Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (8) ТОВ «Чортківське АТП 16142» здійснює свою господарську діяльність на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Чортківської міської територіальної громади.

3. ВІДПОВІДАЧ

- (9) Відповідачем у Справі є Чортківська міська рада, яка є повноважним представником Чортківської міської територіальної громади, до складу якої входять наступні населені пункти: м. Чортків, с. Бичківці, с. Біла, с. Горішня Вигнанка, с. Пастуше, с. Переходи, с. Росохач, с. Скородинці.
- (10) Чортківська міська рада (далі – Міська рада), *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (11) Дата державної реєстрації в *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (12) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (13) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (14) На території Чортківської міської об'єднаної територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.

- (15) Виконавчий комітет Чортківської міської ради є структурним підрозділом Міської ради та діє в її складі, але не є окремою юридичною особою.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Організація та функціонування ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про автомобільний транспорт» та Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами).
- (17) Відповідно до підпунктів 10 та 12 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження щодо затвердження маршрутів і графіків руху, правил користування міським пасажирським транспортом незалежно від форм власності; залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку.
- (18) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (19) Законом України «Про автомобільний транспорт» визначено, що:
- забезпечення організації пасажирських перевезень на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади (стаття 7);
 - відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області, із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати (стаття 31);
 - визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах (стаття 43);
 - організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (стаття 44)
- (20) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами) затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Порядок), який визначає процедуру

підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів (далі - конкурс) на:

- міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області;
- міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області;
- міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.

- (21) Метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є зокрема, створення конкурентного середовища (пункт 5 Порядку).
- (22) Пунктом 55 Порядку передбачені випадки, при яких призначається автомобільний перевізник на автобусному маршруті загального користування без проведення конкурсу:
 - при достроковому розірванні договору або анулюванні дозволу з автомобільним перевізником. У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце (за наявності), на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який було розірвано (анульовано). У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці;
 - у разі зупинення судом дії рішення щодо результатів конкурсного комітету до моменту укладення з переможцем договору або видачі дозволу, на час дії відповідної ухвали суду, призначається автомобільний перевізник для виконання перевезень, передбачених об'єктом конкурсу.
- (23) У пункті 55 Порядку також зазначено, що у разі відсутності переможця та перевізника, що зайняв друге місце, організатор приймає рішення щодо проведення нового конкурсу за об'єктом.

5. ОПИС РИНКУ НА ЯКОМУ ВІДБУЛОСЯ НЕДОПУЩЕННЯ КОНКУРЕНЦІЇ

- (24) Відповідно до статті 1 Закону України «Про автомобільний транспорт»:
 - послуга з перевезення пасажирів чи вантажів - перевезення пасажирів чи вантажів транспортними засобами на договірних умовах із замовником послуги за плату;
 - перевезення пасажирів у звичайному режимі руху - перевезення пасажирів автобусами на маршруті загального користування з дотриманням усіх зупинок, передбачених розкладом руху.
- (25) Товаром у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ».
- (26) Вказані послуги за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не є взаємозамінними з іншими видами послуг.
- (27) Учасниками ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» є КП «Благоустрій», як суб'єкт господарювання, що надає свої послуги на вказаному маршруті та споживачі, які отримують або мають намір отримувати ці послуги.
- (28) Територіальними межами ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» є межі

Чортківської міської територіальної громади, де проходить вказаний маршрут.

- (29) Часові межі визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (30) Протягом 2023 року КП «Благоустрій» надавало послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» на підставі рішень виконавчого комітету Міської ради від 17.05.2023 № 121, від 20.09.2023 № 224, від 20.12.2023 № 356 та укладених відповідно до цих рішень договорів від 23.05.2023 № 02, від 20.09.2023 № 07, від 21.12.2023 № 09.
- (31) У поточному періоді 2024 року КП «Благоустрій» надає послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» відповідно до договору від 21.12.2023 № 09, який укладений КП «Благоустрій» з виконавчим комітетом Міської ради на період до 3 місяців до проведення чергового конкурсу.
- (32) Отже, часові межі ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», визначаються як проміжок часу, протягом якого залишалась незмінною структура ринку, а саме: травень 2023 року – лютий 2024 року.
- (33) Потенційними конкурентами на ринку послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» є суб'єкти господарювання, які мають достатню кількість транспортних засобів для виконання перевезень пасажирів, що відповідають обов'язковими та додатковим умовами конкурсу, але з певних причин не реалізують свої можливості.
- (34) За інформацією Міської ради (лист від 24.11.2023 № 01-12-2099), господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Чортківської міської територіальної громади здійснюють 3 автомобільні перевізники: ТОВ «Чортківське АТП 16142», КП «Благоустрій», ФОП Лехман М.І.
- (35) Також потенційними конкурентами можуть вважатися нові суб'єкти господарювання, які прагнуть вступити на ринок послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Чортківської міської територіальної громади та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавця цих послуг.
- (36) Бар'єрами вступу на вказаний ринок є, зокрема:
 - адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання права надавати послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах певної території на конкурсних засадах. Таке право виникає у разі перемоги в конкурсі;
 - значні фінансові витрати на придбання спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення пасажирів, в тому числі для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

6.1. Антиконтентні дії Відповідача

- (37) За результатами розгляду Справи Відділенням встановлено наступне.
- (38) Виконавчий комітет Чортківської міської ради (далі – Виконавчий комітет) 27.04.2023 прийняв рішення № 109 «Про проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування».
- (39) Відповідно до вказаного рішення органом місцевого самоврядування вирішено провести конкурс на визначення автомобільного перевізника з перевезення пасажирів, зокрема, на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», який проходить в межах території Чортківської міської територіальної

громади.

- (40) Згідно оголошення, розміщеного на офіційному сайті Міської ради <https://www.chortkivmr.gov.ua/> проведення конкурсу було заплановане на 02.06.2023.
- (41) До проведення конкурсу Виконавчий комітет 17.05.2023 приймає рішення № 121 «Про призначення тимчасового автомобільного перевізника з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Рішення № 121).
- (42) Відповідно до пункту 1 Рішення № 121 КП «Благоустрій» призначено тимчасовим автомобільним перевізником з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», який працює в звичайному режимі руху, терміном на 3 місяці до проведення чергового конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.
- (43) В преамбулі Рішення № 121 визначено, що метою його прийняття є врегулювання питання забезпечення безперебійного та якісного надання послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування.
- (44) Слід зазначити, що за інформацією Міської ради до оголошення конкурсу автомобільний перевізник на вказаному автобусному маршруті був відсутній.
- (45) Керуючись Рішенням № 121, Чортківська міська рада уклала з КП «Благоустрій» договір від 23.05.2023 № 02 (далі - Договір № 02) на тимчасове перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на міських автобусних маршрутах, які працюють у режимі маршрутного таксі.
- (46) Пунктом 1.1 розділу I Договору № 02 визначено, що Міська рада надає КП «Благоустрій» право на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування, який працює у режимі маршрутного таксі на умовах передбачених Договором № 02 та у відповідності з Правилами надання послуг пасажирського транспорту загального користування та іншими нормативними документами по маршруту № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», на період 3 місяці до проведення чергового конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.
- (47) У пункті 9.1 розділу IX Договору № 02 вказано, що договір діє з 23.05.2023 до 17.08.2023 і набуває чинності з дня його підписання.
- (48) Відповідно до «Протоколу засідання конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника на маршруті (маршрутах), що проходить (проходять) в межах Чортківської міської громади від 02.06.2023 № 6» (далі – Протокол) конкурс на визначення автомобільного перевізника з перевезення пасажирів зокрема, на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» мав відбутися 02.06.2023 року.
- (49) Згідно з Протоколом документів від автомобільних перевізників для участі у конкурсі за вказаним маршрутом не надходило, тому конкурс за цим об'єктом визнано, як такий, що не відбувся.
- (50) КП «Благоустрій» також не брало участі у конкурсі, проте, на підставі Договору № 02 продовжувало здійснювати перевезення пасажирів на маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» до 17.08.2023.
- (51) Після закінчення цього терміну Міська рада укладає з КП «Благоустрій» додаткову угоду від 17.08.2023 № 2, якою вносить зміни до пункту 9.1 розділу IX Договору № 02, а саме, продовжує термін дії Договору № 02 до 20.09.2023.
- (52) Пунктом 55 Порядку передбачено, що у разі відсутності переможця організатор приймає рішення щодо проведення нового конкурсу за об'єктом.
- (53) Однак, всупереч вимог Порядку Виконавчий комітет не оголосив конкурс, а прийняв рішення від 20.09.2023 № 224, яким знову призначив КП «Благоустрій» тимчасовим автомобільним перевізником на автобусному маршруті № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» терміном на 3 місяці.
- (54) На підставі даного рішення Міська рада уклала з КП «Благоустрій» договір від

20.09.2023 № 07, яким надала право останньому здійснювати перевезення пасажирів на вказаному маршруті терміном з 20.09.2023 до 20.12.2023.

- (55) Таким чином, Міська рада в особі виконавчого комітету, як організатор з підготовки та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Чортківської об'єднаної територіальної громади, не провівши конкурс на визначення перевізника на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», призначила КП «Благоустрій» виконавцем послуг з перевезення пасажирів на цьому маршруті, фактично надала перевагу своєму комунальному підприємству перед іншими перевізниками.
- (56) Відтак, Міська рада в особі виконавчого комітету не допустила конкурентної боротьби – конкуренції, у правовому полі, між учасниками ринку перевезень пасажирів в межах Чортківської об'єднаної територіальної громади.
- (57) Листом від 16.02.2024 № 01-12-386 Міська рада повідомила, що черговий конкурс на визначення автомобільного перевізника з перевезення пасажирів, зокрема на автобусному маршруті № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» був проведений 14 грудня 2023 року, від перевізників-претендентів не надійшло жодної конкурсної пропозиції, тому конкурс вважається таким, що не відбувся. (Протокол засідання конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування Чортківської міської територіальної громади від 14.12.2023 № 8).
- (58) Враховуючи зазначене конкурсним комітетом рекомендовано організатору конкурсу (виконавчому комітету Міської ради) включити, зокрема, маршрут № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», як об'єкт для наступного конкурсу, а до проведення конкурсу призначити на цьому маршруті тимчасового перевізника.
- (59) Рішенням виконавчого комітету Міської ради від 20.12.2023 № 356 КП «Благоустрій» призначено тимчасовим автомобільним перевізником на маршруті № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» та укладено з ним договір від 21.12.2023 № 09 на період до 3 місяців до проведення чергового конкурсу.
- (60) Рішення про проведення чергового конкурсу з визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» було прийняте виконавчим комітетом Міської ради 05.01.2024 № 3.
- (61) Конкурс був проведений 31.01.2024, але оскільки від перевізників-претендентів знову не надійшло жодної конкурсної пропозиції, тому він вважається таким, що не відбувся. (Протокол засідання конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування Чортківської міської територіальної громади від 31.01.2024 № 10).
- (62) З метою врегулювання питання забезпечення безперебійного надання послуг, рішенням виконавчого комітету Міської ради від 02.02.2024 № 30 КП «Благоустрій» призначено тимчасовим автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ», та вирішено укласти з ним договір терміном на 3 місяці до проведення чергового конкурсу.
- (63) Таким чином, після 14.12.2023 Відділенням не виявлено фактів визначення Міською радою в особі виконавчого комітету КП «Благоустрій» тимчасовим автомобільним перевізником на маршруті № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без попереднього оголошення і проведення конкурсу.
- (64) Отже, станом на 26.02.2024 порушення Міською радою в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

6.2. Негативний вплив на конкуренцію

- (65) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада та її виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (66) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в

містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

- (67) Згідно з статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є, зокрема, їх виконавчі комітети. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади
- (68) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (69) Згідно із статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (70) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада та її виконавчий комітет в межах своїх повноважень самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян та державних інтересів, забезпечуючи дотримання законності та правопорядку.
- (71) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що порушують правила конкуренції.
- (72) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання, суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України (стаття 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (73) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (74) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація Міською радою в особі виконавчого комітету покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (75) Як зазначено в пункті 34 цього рішення в територіальних межах Чортківської міської об'єднаної територіальної громади перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування крім КП «Благоустрій» здійснюють ще два автомобільні перевізники.
- (76) Поряд з цим, положеннями Порядку не встановлені будь-які територіальні обмеження для перевізників-претендентів, учасників конкурсу на переведення пасажирів

автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах певних територій.

- (77) Призначення Міською радою в особі виконавчого комітету КП «Благоустрій» автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без дотримання конкурсних засад призвело до недопущення конкуренції на ринку перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських автобусних маршрутах загального користування.
- (78) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь – які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції є антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування.
- (79) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (80) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (81) Недотримання зазначених норм законодавства призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до незабезпечення органами місцевого самоврядування заходів, які сприятимуть розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (82) Таким чином, бездіяльність Міської ради в особі виконавчого комітету щодо призначення рішенням від 20.09.2023 № 224 КП «Благоустрій» автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без проведення конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» в межах Чортківської міської територіальної громади.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (83) Листами Відділення від 01.03.2024 № 72-02/380 та № 72-02/381 копії подання з попередніми висновками у Справі від 28.02.2024 № 72-03/40-п, відповідно, направлено Відповідачу і Заявнику.
- (84) Заперечень та зауважень до подання з попередніми висновками у Справі Відповідачем і Заявником не було надано.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (85) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Відділення про те, що бездіяльність Чортківської міської ради в особі виконавчого комітету щодо призначення рішенням виконавчого комітету Чортківської міської ради від 20.09.2023

№ 224 КП «Благоустрій» автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без проведення конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» в межах Чортківської міської територіальної громади.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність Чортківської міської ради в особі виконавчого комітету [інформація, доступ до якої обмежено] щодо призначення рішенням виконавчого комітету Чортківської міської ради від 20.09.2023 № 224 комунального підприємства «Благоустрій» автомобільним перевізником на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 9 «СЕ Борднетце – Чортків Газ» в межах Чортківської міської територіальної громади.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК