



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

17 січня 2025 року

Хмельницький

№ 72/07 - р/к
справа №72/01-23

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції

Фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*), брали участь у відкритих торгах на закупівлю:

- «Послуг їдалень», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, ідентифікатор закупівлі UA-2018-01-10-000488-b, замовник - Тернопільський педагогічний ліцей спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області;
- «Послуг їдалень (Послуги з організації шкільного харчування)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, ідентифікатор закупівлі UA-2020-01-28-002171-a, замовник - Тернопільський педагогічний ліцей спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області;
- «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, ідентифікатор закупівлі UA-2020-02-10-002354-a, замовник - Тернопільська загальноосвітня школа I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області;
- «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, ідентифікатор закупівлі UA-2020-12-24-007587-a, замовник - Тернопільська загальноосвітня школа I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області;
- «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень, ідентифікатор закупівлі UA-2021-01-19-002032-c, замовник - Тернопільська спеціальна загальноосвітня школа Тернопільської міської ради Тернопільської області

(далі разом – Процедури закупівлі, Торги).

При цьому фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в Торгах

За результатами розгляду справи № 72/01-23 такі дії фізичної особи-підприємця Жукорської Ольги Олексіївни та фізичної особи-підприємця Гардецької Софії Романівни визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна 23.01.2024 припинила свою діяльність (витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 20.01.2025 станом на 17.01.2025 № 34314263), фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна 25.01.2023 припинила свою діяльність (витяг з ЄДР від 20.01.2025 станом на 17.01.2025 № 34314309)

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи №72/01-23 про порушення фізичною особою-підприємцем Жукорською Ольгою Олексіївною та фізичною особою-підприємцем Гардецькою Софією Романівною законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/01-23 від 25 грудня 2024 року № 72-03/324-п Відділу досліджень та розслідувань в Тернопільській області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.01.2023 № 72/01-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 72/01-23 (далі – Справа) за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Жукорською Ольгою Олексіївною, фізичною особою-підприємцем Гардецькою Софією Романівною порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у Процедурах закупівлі.
- (2) Копія Розпорядження про початок Справи направлена:
 - фізичній особі-підприємцю Жукорській Ользі Олексіївні рекомендованим листом від 10.01.2023 № 72-02/79 та отримане нею 02.02.2023 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення №290010678329, вх. № 72-01/219 від 08.02.2023);
 - фізичній особі-підприємцю Гардецькій Софії Романівні рекомендованим листом від 10.01.2023 № 72-02/80, нею не отримане (лист повернуто ДП «Укрпошта» з відміткою «за закінченням терміну зберігання»)
- (3) В зв'язку з неможливістю вручення Розпорядження фізичній особі-підприємцю Гардецькій Софії Романівні, повідомлення про прийняте Розпорядження оприлюднено в газеті кабінету Міністрів України «Урядовий кур'єр» № 46 (7444) від 07.03.2023.
- (4) Витяг з подання з попередніми висновками у Справі від 25 грудня 2024 року № 72-03/324-п та запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення направлено:
 - Жукорській Ользі Олексіївні листами від 27.12.2024, відповідно № 72-02/3424е та № 72-02/3423 (рекомендоване поштове відправлення № 0600997833500);

- Гардецькій Софії Романівні листами від 27.12.2024, відповідно № 72-02/3425е та № 72-02/3427е (рекомендоване поштове відправлення № 0600997833071).
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у Справі та розгляду адміністративною колегією Відділення Справи розміщено на офіційному веб-сайті Комітету (amcu.gov.ua) 07 січня 2025 року.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (далі – ФОП Жукорська О.О., Відповідач 1), реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено**.
Дата запису в ЄДР про реєстрацію фізичної особи підприємцем – 07.06.2013, номер запису: 26510000000005193.
Дата запису в ЄДР про зняття з обліку фізичної особи-підприємця - 23.01.2024, номер запису: 2006510060003005193
Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Жукорської О.О. було **Інформація, доступ до якої обмежено**
 - б) фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (далі – ФОП Гардецька С.Р., Відповідач 2) реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено**
Дата запису в ЄДР про реєстрацію фізичної особи підприємцем – 27.11.2014, номер запису: 26460000000027381.
Дата запису в ЄДР про припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця- 25.01.2023, номер запису: 2006460060003027381.
Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Гардецької С.Р. було **Інформація, доступ до якої обмежено**.

На час підготовки та участі у Процедурах закупівлі ФОП Гардецька С.Р., ФОП Жукорська О.О. були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідач 1, Відповідач 2 далі разом – Відповідачі.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. ТОРГИ 1 (UA-2018-01-10-000488-b)

- (7) В електронній системі закупівель «Prozorro» 10 січня 2018 року Тернопільський педагогічний ліцей спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області (ідентифікаційний код юридичної особи **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено** далі- Замовник 1) розмістив оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2018-01-10-000488-b (далі – Торги 1), із закупівлі «Послуг їдалень», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень.
- (8) В оголошенні про проведення Торгів 1 встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 25 січня 2018 року, 12 год. 00 хв.
- (9) Дата та час проведення електронного аукціону: 26 січня 2018 року, 15 год. 01 хв.
- (10) Очікувана вартість предмета закупівлі – 335 044,00 грн.
- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 1):

Таблиця 1.

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн, без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн, без ПДВ.
ФОП Жукорська О.О.	334 768,00	334 768,00
ФОП Гардецька С.Р.	331 520,70	331 520,70

- (12) Відповідно до інформації, яка розміщена в електронній системі закупівель «Prozorro», Торги 1 відмінені Замовником 1 30.01.2018 у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій.

3.2. ТОРГИ 2 (UA-2020-01-28-002171-a)

- (13) В електронній системі закупівель «Prozorro» 28 січня 2020 року Замовником 1 розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2020-01-28-002171-a (далі - Торги 2), із закупівлі «Послуг їдалень (Послуги з організації шкільного харчування)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень.
- (14) В оголошенні про проведення Торгів 2 встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 12 лютого 2020 року, 15 год. 00 хв.
- (15) Дата та час проведення електронного аукціону: 13 лютого 2020 року, 14 год. 01 хв.
- (16) Очікувана вартість предмета закупівлі – 342 802,00 грн.
- (17) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання (Таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн, без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн, без ПДВ
ФОП Жукорська О.О.	342 802,00	342 802,00
ФОП Гардецька С.Р.	342 202,60	342 202,60

- (18) Відповідно до звіту про результати Торгів 2 від 25 лютого 2020 року Замовником 1 з ФОП Гардецькою С.Р. 25.02.2020 укладено договір №1 про закупівлю на суму 342 202,60 грн. (без ПДВ).

3.3. ТОРГИ 3 (UA-2020-02-10-002354-a)

- (19) В електронній системі закупівель «Prozorro» 10 лютого 2020 року Тернопільською загальноосвітньою школою I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області (ідентифікаційний код юридичної особи 1 *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*, далі- Замовник 2) розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2020-02-10-002354-a (далі – Торги 3) із закупівлі «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень.
- (20) В оголошенні про проведення Торгів 3 встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 26 лютого 2020 року, 16 год. 00 хв.
- (21) Дата та час проведення електронного аукціону: 27 лютого 2020 року, 13 год. 19 хв.
- (22) Очікувана вартість предмета закупівлі – 247 104,00 грн.
- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали суб'єкти господарювання (Таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн, без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн, без ПДВ
ФОП Жукорська О.О.	247 104,00	247 104,00
ФОП Гардецька С.Р.	247 104,00	183 000,00
ФОП Кіцак Юлія Володимирівна	235 699,20	181 000,00

ФОП Півторак Володимир Михайлович	227 145,60	182 500,00
-----------------------------------	------------	------------

- (24) Відповідно до протоколу Замовника 2 від 14.04.2020 № 20ПІ Торги 3 визнані такими, що не відбулися, у зв'язку зі скороченням видатків на здійснення закупівлі.

3.4. ТОРГИ 4 (UA-2020-12-24-007587-а)

- (25) В електронній системі закупівель «Prozorro» 24 грудня 2020 року Замовником 2 розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2020-12-24-007587-а (далі – Торги 4), із закупівлі «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень.
- (26) В оголошенні про проведення Торгів 4 встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 11 січня 2021 року, 00 год. 00 хв.
- (27) Дата та час проведення електронного аукціону: 11 січня 2021 року, 14 год. 48 хв.
- (28) Очікувана вартість предмета закупівлі – 327 600,00 грн.
- (29) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали 3 суб'єкти господарювання (Таблиця 4):

Таблиця 4

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн без ПДВ
ФОП Жукорська О.О.	252 000,00	230 000,00
ФОП Гардецька С.Р.	199 836,00	199 836,00
ФОП Кіцак Юлія Володимирівна	288 540,00	228 360,00

- (30) Відповідно до звіту про результати Торгів 4 від 05 квітня 2021 року з ФОП Жукорською О.О. Замовником 2 укладено договір від 05.04.2021 №15 про закупівлю на суму 230 000,00 грн. (без ПДВ).

3.5. ТОРГИ 5 (UA-2021-01-19-002032-с)

- (31) В електронній системі закупівель «Prozorro» 19 січня 2021 року Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області (ідентифікаційний код юридичної особи **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено** далі- Замовник 3) розміщено оголошення про проведення відкритих торгів, ідентифікатор закупівлі UA-2021-01-19-002032-с (далі - Торги 5), із закупівлі «Послуг їдалень (Послуги з організації харчування учнів пільгових категорій)», код за ДК 021:2015:55510000-8: Послуги їдалень.
- (32) В оголошенні про проведення Торгів 5 встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 04 лютого 2021 року, 09 год. 00 хв.
- (33) Дата та час проведення електронного аукціону: 05 лютого 2021 року, 12 год. 08 хв.
- (34) Очікувана вартість предмета закупівлі – 635 250,00 грн.
- (35) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали лише Учасники (Таблиця 5):

Таблиця 5

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн, без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн, без ПДВ
ФОП Жукорська О.О.	635 250,00	635 250,00
ФОП Гардецька С.Р.	635 250,00	635 250,00

- (36) За результатами аукціону, Протоколом щодо прийняття рішення уповноваженою особою від 09.02.2021 № 2 ФОП Жукорську О.О. визнано переможцем Торгів 5, з якою, відповідно до звіту про результати Торгів 5 від 26.02.2021, Замовником 3 26.02.2021 укладено договір №1 про закупівлю на суму 635 250,00 грн. (без ПДВ).

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ .

- (37) Як було встановлено Відділенням під час розслідування Справи, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Торгах. Зазначене підтверджується таким.

4.1. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі в Торгах 1 (період проведення 10.01.2018 – 30.01.2018).

4.1.1. Спільне використання однакових телекомунікаційних засобів (електронної пошти, IP-адреси), які належать суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів.

- (38) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що до оголошення та в період проведення Торгів 1 Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалися:
- IP адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*;
 - електронна пошта з адресою *Інформація, доступ до якої обмежено*
- (39) З одної й тої самої IP адреси, *Інформація, доступ до якої обмежено*, з одного електронного майданчика, Е-Tender, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. завантажували тендерні пропозиції на Торги 1 відповідно до інформації ТОВ «Е-Тендер», наданої листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 6):

Таблиця 6

Учасник	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Учасником
ФОП Жукорська О.О.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Перегляд інформації по закупівлям Створення чернетки пропозиції Подання пропозиції
ФОП Гардецька С.Р.				Перегляд інформації по закупівлям Створення чернетки пропозиції Подання пропозиції

- (40) За даними ресурсу RIPE Database послуги доступу до мережі Інтернет з IP – адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* надавалися провайдером АТ «Укртелеком» (м. Київ).
- (41) АТ «Укртелеком» листом від 09.06.2021 № 2862-вих-80Д731-80Д922-2021 (вх № 72-01/444кі від 14.06.2021) повідомило, що IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*, зокрема, впродовж 2018-2019 років виділялася для користування *Суб'єкт господарювання 1*, адреса надання телекомунікаційних послуг – *АДРЕСА 1*.
- (42) Згідно з відомостями з ЄДР (витяги від 28.04.2023 № 30603028, №30603084, які охоплюють період між реєстраційними діями з 21.05.2015 по 13.10.2020) засновниками *Суб'єкт господарювання 1* з частками в статутному фонді по 50 % були ОСОБА 1 та ОСОБА 2, директором – ОСОБА 1.
- (43) Листом від 18.05.2023 №1038/9.6-23/9.6/612 (вх. №72-01/974 від 31.05.2023) Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України повідомило про наявність актових записів, складених Тернопільським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Тернопільському районі Тернопільської області:
- № 781 від 26.03.1984 про народження ОСОБА 2, батьком якої зазначено ОСОБА 3, матір'ю – ОСОБА 4;
 - № 19141 від 07.10.2007 про шлюб ОСОБА 2 (після державної реєстрації шлюбу – *Інформація, доступ до якої обмежено*) з ОСОБА 5.

- (44) Наведене свідчить, що Жукорська О.О. та ОСОБА 2 пов'язані родинними відносинами, є матір'ю та донькою.
- (45) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Жукорська О.О. та ОСОБА 2 є пов'язаними фізичними особами.
- (46) Електронна пошта з адресою *Інформація, доступ до якої обмежено* використовувалась обома Відповідачами для подання податкової звітності, що підтверджується листом ГУ ДПС в Тернопільській області від 07.07.2021 №4732/5/19-00-12-01-003/16446 (вх. № 72-01/497кі від 08.07.2021).
- (47) Звітність надходила з адреси електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено* як до оголошення Торгів 1 (в 2017 році ФОП Жукорською О.О., зокрема - *Інформація, доступ до якої обмежено*; ФОП Гардецькою С.Р. – *Інформація, доступ до якої обмежено*), так і в період проведення Торгів 1:
 – ФОП Гардецькою С.Р. - *Інформація, доступ до якої обмежено*.;
 – ФОП Жукорською О.О. - *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (48) ФОП Гардецька С.Р. також вказала адресу електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено* під час верифікації даних клієнта в банківській установі, про що зазначено в листі АТ «Державний ощадний банк України» від 27.08.2021 № 46/12-11/1/3894/7950-БТ (вх. № 72-01/570кі від 02.08.2021). Рахунки відкриті ФОП Гардецькою С.Р. в 2014 році та були діючими в період проведення Торгів 1.
- (49) Реєстрацію поштової скриньки з адресою *Інформація, доступ до якої обмежено* виконано користувачем ТОВ «Тернопільські ласощі»; в період проведення Торгів 1 користувачі входили на поштову скриньку тільки з IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, що підтверджується інформацією ТОВ «Укрнет», наданою листом від 14.04.2023 № 182/01/01-08 (вх. № 72-01/126кі від 24.04.2023).
- (50) Як вже зазначалося, IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено* виділялася для користування *Суб'єкт господарювання 1*.
- (51) *Суб'єкт господарювання 1* зазначає адресу скриньки електронної пошти *Інформація, доступ до якої обмежено* контактною відповідно до витягу з автоматизованої системи розрахунків про абонента, наданому ПАТ «Укртелеком» листом від 12 квітня 2023 року № 631-вих-80Д731-80Д920-2023 (вх. № 72-01/120кі від 19.04.2023).
- (52) Отже, той факт, що ФОП Гардецька С.Р. та ФОП Жукорська О.О., виступаючи конкурентами в Торгах 1, спільно використовували в господарській діяльності, як до оголошення, так і в період проведення Торгів 1, одну й ту саму електронну пошту, завантажували свої тендерні пропозиції з одного авторизованого електронного майданчика, із застосуванням однієї IP-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, засновник якого та ФОП Жукорська О.О. є пов'язаними особами, свідчить про співпрацю та координацію їх поведінки, наявність умов для обміну інформацією під участі у Торгах 1.

4.1.2. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів, завантажених на Торги 1.

4.1.2.1. Спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій.

- (53) Відповідно до розділу III тендерної документації Замовника учасники Торгів в складі тендерних пропозиції повинні завантажити інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником.
- (54) На довідках, інших документах, складених Відповідачами від свого імені, однаково розташований реквізит документу «Підпис», який, зокрема, складається з прізвища та ініціалів, «Гардецька С.Р.» та «Жукорська О.О.», без зазначення юридичного статусу учасника (посади або організаційно - правової форми здійснення господарської діяльності (ФОП, підприємець тощо)).

- (55) Також Відповідачами однаково об'єднано документи тендерних пропозицій в один файл в форматі «.pdf», ФОП Гардецькою С.Р.- «Sport.pdf», ФОП Жукорською О.О. - «tender juk.pdf».
- (56) Тендерна документація Торгів 1 не містила вказівок щодо складників реквізиту документів «Підпис» та об'єднання, або групування, документів тендерної пропозиції (в форматі «pdf») в один файл.
- (57) Отже, особливості щодо зазначення ФОП Гардецькою С.Р. та ФОП Жукорською О.О. реквізиту «Підпис» на документах, групування документів тендерних пропозицій в один файл, що не вимагалось тендерною документацією Замовника 1 та не встановлено нормативно, підтверджують спільне формування Відповідачами тендерних пропозицій, та/або виконання одним Відповідачем за зразком іншого.

4.1.2.2. Спільні властивості файлів

- (58) За результатами аналізу властивостей PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ФОП Жукорською О.О. та ФОП Гардецькою С.Р. під час участі в Торгах 1 встановлено, що всі файли в складі тендерних пропозицій мають однакові показники властивостей (Таблиця 7):

Таблиця 7

Назва параметру	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Програма	Adobe Acrobat 10.1.2	Adobe Acrobat 10.1.2
Виробник PDF	Adobe Acrobat 10.1.2 Image Conversion Plug-in	Adobe Acrobat 10.1.2 Image Conversion Plug-in
Версія PDF	1.6 (Acrobat 7.x)	1.6 (Acrobat 7.x)

- (59) Наведене свідчить про єдине джерело походження цих файлів, зокрема, використання одного комп'ютерного обладнання для сканування документів, що вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.1.2.3. Схожість та однакові помилки в документах меню харчування учнів, завантажених Відповідачами в складі тендерних пропозицій.

- (60) Відповідно до вимог, визначених пунктом 6 розділу III, додатком 3 до тендерної документації Торгів 1, учасники, керуючись «Орієнтовним переліком страв» повинні були розробити та завантажити в складі тендерних пропозицій документи двотижневого меню на харчування учнів ліцею з посиленою фізичною підготовкою одноразового (обід) та триразового харчування учнів ліцею з посиленою фізичною підготовкою.
- (61) На виконання вищезазначених вимог, Відповідачами завантажено документи двотижневого меню на одноразове та триразове харчування учнів.
- (62) Документи «Меню на триразове харчування учнів» (далі – Меню 1), завантажені Відповідачами в складі тендерної пропозиції, мають однакову назву, однаково розташовані на аркуші, виконані з однаковими особливостями та граматичними помилками, зокрема:
- в назві Меню 1 « МЕНЮ для учнів футбольних інтернат них класів ЗОШ I-IIIст № 16 на 2018н.р.» однаково проставлено пробіл між складами в середині слова «інтернат них», правильно: «інтернатних», однаково застосоване скорочення словосполучення та проставлено дві крапки після в кінці скорочення «навчальний рік» - «н.р.», однаково не проставлений пробіл між роком «2018» та скороченням «н.р.», правильно: « на 2018 н.р.»;
 - назва дня Меню 1 «П'ЯТНИЦЯ» однаково написана без апострофа, правильно: «П'ятниця»;

- в розділі «Сніданок» некоректно проставлено нумерацію страв: «1.<...>2.<...>4.<...>5.<...>» - пропущено номер «три» - у ФОП Жуковської О.О. на день «Вівторок»; у ФОП Гардецької С.Р. – на день «П'ятниця».
- з однаковими особливостями вживається скорочення словосполучення «подвійна термічна обробка» (Таблиця 8):

Таблиця 8

Скорочення, яке однаково вжили Відповідачі	День, назва розділу Меню та номер страви в розділі		Опис	Відповідач
/подв. терм. обр/	Понеділок І тиждень ІІ тиждень	Сніданок, друга страва	Дужки у вигляді косих ліній з правим нахилом, не проставлена крапка після скороченого слова «обр», правильно «обр.»	ФОП Гардецька С.Р. ФОП Жуковська О.О.
/подв терм. обр/		Вечеря друга страва	Дужки у вигляді косих ліній з правим нахилом, не проставлені крапки після скорочених слів «подв» та «обр», правильно «подв.», «обр.»	ФОП Гардецька С.Р. ФОП Жуковська О.О.
/подв. терм. Обр/	Вівторок І тиждень П'ятниця ІІ тиждень	Сніданок, друга страва	Дужки у вигляді косих ліній з правим нахилом, не проставлена крапка після скороченого слова «Обр», яке написано з великої літери	ФОП Гардецька С.Р.
		Вечеря Друга страва		ФОП Жуковська О.О.

- спільні особливості написання назв однакових страв некоректно застосовано розділові знаки в назвах страв в Меню на однакові дні або нумерація страв (Таблиця 9):

Таблиця 9

Назва страви	День, назва розділу Меню та номер страви в розділі		Опис	Відповідач
3.Котлета/	Понеділок І тиждень ІІ тиждень	Обід, третя страва	Коса лінія після назви страви	ФОП Гардецька С.Р. ФОП Жуковська О.О.
1Салат з св.капусти з олією		Обід, перша страва	Відсутня крапка після номеру страви	ФОП Гардецька С.Р. ФОП Жуковська О.О.
1,Вареники	Середа І тиждень	Сніданок перша страва	Кома замість крапки після номеру страви	ФОП Гардецька С.Р.
1,Сирники	Червер ІІ тиждень			ФОП Жуковська О.О.

Салат з св овочів з олією	П'ятниця II тиждень	Сніданок, перша страва	В назві страви не проставлена крапка при скороченні «св»	ФОП Гардецька С.Р. ФОП Жукорська О.О.
---------------------------	---------------------------	------------------------------	--	--

- (63) Назва Меню 1 є однаковою у Відповідачів та не повторює назву, зазначену в тендерній документації Торгів 1; назви страв в Меню 1, зазначені Відповідачами, не повторюють назви страв з орієнтовного переліку страв згідно з додатком 3 до тендерної документації Торгів 1; перелік страв розташовано пронумерованим переліком, без застосування табличної форми, поданої в додатку 3.
- (64) Таким чином, за результатами порівняння документів Меню 1, завантажених Відповідачами в складі тендерної пропозиції на Торги 1, встановлено, що вони виконані з однаковими схожостями: за назвою, структурою, оформленням, та при цьому відрізняються від взірця Замовника 1, встановленого в додатку 3 до тендерної документації Торгів 1.
- (65) При самостійному підході до підготовки документів тендерних пропозицій, наявність спільних особливостей та однакових відхилень від запропонованого взірця, була би виключена.
- (66) Отже, наведене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами щодо підготовки документів тендерної пропозиції (документи Меню 1), зокрема, в електронному вигляді, або підготовку документів за взірцем одного з Відповідачів.

4.1.3. Поведінка під час електронного аукціону.

- (67) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (68) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (69) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (70) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (71) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (72) Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону Торгів 1 встановлено, що початкові пропозиції Відповідачів (ФОП Жукорської О.О. – 334 768,00 грн, ФОП Гардецької С.Р. – 331 520,00 грн) різниця між якими становила 0,9% впродовж аукціону залишилися незмінними.
- (73) Слід зазначити, що за інформацією ТОВ «Прозорро», наданою листом від 15.03.2021 №206/01/764/04, Відповідачі не заходили в аукціон.
- (74) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (75) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (76) У випадку, коли учасники торгів домовляються між собою щодо умов своїх тендерних пропозицій - усувається непевність, а відтак усувається конкуренція між ними.
- (77) Оскільки замовник обмежений у ході здійснення процедури торгів лише тими пропозиціями, які подані, то у разі якщо учасники замінять конкуренцію між собою на координацію, Замовник не отримує той результат, який би він мав в умовах справжньої конкуренції, тобто вибір переможця закупівлі на принципах прозорої конкурентної процедури.
- (78) Таким чином, узгодження учасниками торгів своїх конкурсних пропозицій усуває конкуренцію та змагальність між учасниками, а отже спростовує результат, тобто об'єктивно кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (79) Поведінка Відповідачів під час електронного аукціону свідчить про заздалегідь узгоджену поведінку та умови участі в Торгах 1, вказує на існування попередньої домовленості щодо переможця Торгів 1, отже на відсутність конкуренції між ними.

4.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі в Торгах 2 (період проведення 28.01.2020 – 25.02.2020).

4.2.1. Використання однієї й тієї самої IP-адреси.

- (80) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що до оголошення Торгів 2, та в період їх проведення, Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалися одна й та сама IP адреса ***Інформація, доступ до якої обмежено:***

(а) для подання тендерних пропозицій на Торги 2

- (81) З однієї й тої самої IP адреси, ***Інформація, доступ до якої обмежено***, з одного електронного майданчика, Е-Tender, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. завантажували тендерні пропозиції на Торги 2 відповідно до інформації ТОВ «Е-Тендер», наданої листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 10):

Таблиця 10

Учасник	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Учасником
ФОП Жукорська О.О.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Перегляд інформації по закупівлям Створення чернетки пропозиції Подання пропозиції
ФОП Гардецька С.Р.				Перегляд інформації по закупівлям Створення чернетки пропозиції Подання пропозиції

(б) під час подання звітності в органи Державної податкової служби

- (82) З IP-адреси ***Інформація, доступ до якої обмежено*** Відповідачі подавали звітність в органи ДПС України в періоди до оголошення та в період проведення Торгів 2 (Таблиця 11), зокрема, в одні й ті самі дні та в близький проміжок часу, що підтверджується листом ГУ ДПС в Тернопільській області від 07.07.2021 №4732/5/19-00-12-01-003/16446 (вх. № 72-01/497кі від 08.07.2021):

Таблиця 11

Дата прийняття звітності органами ДПС	Час прийняття звітності органами ДПС	
	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>
*Примітка. Подання звітності в період проведення Торгів 2		

(с) під час керування банківськими рахунками, зокрема для внесення оплати за послуги електронного майданчика

- (83) Використовуючи ІР-адресу *Інформація, доступ до якої обмежено* впродовж періоду проведення Торгів 2, Відповідачі заходили в електронний кабінет банку для здійснення фінансових операцій (Таблиця 12), зокрема, для внесення авансової оплати за послуги електронного майданчика, за рахунок якої сплачувалася участь в Торгах 2 (Таблиця 13), що підтверджується інформацією АТ «Акцент-Банк», наданою листом від 28.07.2021 №20.1.0.0.0/7-20210719/800 та ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021):

Таблиця 12

Торги	Дата та час проведення фінансових операцій			
	ФОП Жукорська О.О.		ФОП Гардецька С.Р.	
Торги 2	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>

Таблиця 13

Торги	Дата оплати та час	
	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Торги 2	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (84) За даними ресурсу RIPE Database послуги доступу до мережі Інтернет з ІР – адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* надавалися провайдером АТ «Укртелеком» (м. Київ).
- (85) АТ «Укртелеком» листом від 09.06.2021 № 2862-вих-80Д731-80Д922-2021 (вх № 72-01/444кі від 14.06.2021) повідомило, що ІР-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*, зокрема, впродовж 2020 року, виділялася для користування *Суб'єкт господарювання 1* (*Інформація, доступ до якої обмежено*), адреса надання телекомунікаційних послуг – АДРЕСА 1.
- (86) Згідно з відомостями з ЄДР (витяги від 28.04.2023 № 30603028, №30603084, які охоплюють період між реєстраційними діями з 21.05.2015 по 13.10.2020) засновниками *Суб'єкт господарювання 1* з частками в статутному фонді по 50 % були ОСОБА 1 та ОСОБА 2, директором – ОСОБА 1.
- (87) Листом від 18.05.2023 №1038/9.6-23/9.6/612 (вх. №72-01/974 від 31.05.2023) Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України повідомило про наявність актових записів, складених Тернопільським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Тернопільському районі Тернопільської області:
- № 781 від 26.03.1984 про народження ОСОБА 2, батьком якої зазначено ОСОБА 3, матір'ю – ОСОБА 4;
 - № 19141 від 07.10.2007 про шлюб ОСОБА 2 (після державної реєстрації шлюбу – *Інформація, доступ до якої обмежено*) з ОСОБА 5.

- (88) Наведене свідчить, що ОСОБА 4 та ОСОБА 2 пов'язані родинними відносинами, є матір'ю та донькою.
- (89) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Жукорська О.О. та ОСОБА 2 є пов'язаними фізичними особами.
- (90) Отже, той факт, що ФОП Гардецька С.Р. та ФОП Жукорська О.О., виступаючи конкурентами в Торгах 2, спільно використовували в господарській діяльності, як до оголошення, так і в період проведення Торгів 2, одну й ту саму ІР-адресу, з якої:
- завантажували тендерні пропозиції з одного авторизованого майданчика,
 - подавали звітність в органи Державної податкової служби,
 - заходили в електронний кабінет банку, зокрема для оплати послуг електронного майданчика під час участі в Торгах 2,
- яка належала суб'єкту господарювання, засновник якого та ФОП Жукорська О.О. є пов'язаними особами, свідчить про співпрацю та координацію поведінки Відповідачів, наявність умов для обміну інформацією під час участі у Торгах 2.

4.2.2. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів, завантажених на Торги 2.

4.2.2.1. Спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах тендерних пропозицій Відповідачів

- (91) Відповідно до розділу III тендерної документації Замовника учасники Торгів 2 в складі тендерних пропозиції повинні завантажити інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником.
- (92) На довідках, інших документах, складених Відповідачами від свого імені, однаково розташований реквізит документу «Підпис», який, зокрема, складається з прізвища та ініціалів, «Гардецька С.Р.» та «Жукорська О.О.», без зазначення юридичного статусу учасника (посади або організаційно - правової форми здійснення господарської діяльності (ФОП, підприємець тощо)).
- (93) Тендерна документація Торгів 2 не містила вказівок щодо складників реквізиту «Підпис» документів пропозиції.
- (94) Отже, особливості щодо зазначення ФОП Гардецькою С.Р. та ФОП Жукорською О.О. реквізиту «Підпис» на документах, що не вимагалось тендерною документацією Замовника 1 та не встановлено нормативно, підтверджує спільне формування Відповідачами тендерних пропозицій, та/або виконання одним Відповідачем за зразком іншого.

4.2.2.2. Спільні властивості файлів

- (95) За результатами аналізу властивостей PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ФОП Жукорською О.О. та ФОП Гардецькою С.Р. під час участі в Торгах 2 встановлено, що всі файли в складі тендерних пропозицій мають однакові показники властивостей (Таблиця 14):

Таблиця 14

Назва параметру	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Програма	Не зазначено	Не зазначено
Виробник PDF	ABBYY FineReader 11	ABBYY FineReader 11
Версія PDF	1.6 (Acrobat 7.x)	1.6 (Acrobat 7.x)

- (96) Наведене свідчить про єдине джерело походження цих файлів, зокрема, використання одного комп'ютерного обладнання для сканування документів та вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.2.2.3. Наявність однакових дефектів на документах.

- (97) Окремі документи, які Відповідачами завантажені в складі файлів тендерної пропозиції на Торги 2 містять однакові дефекти сканування (друку)(Таблиця 15) такого вигляду (Рисунок 1, Рисунок 2):

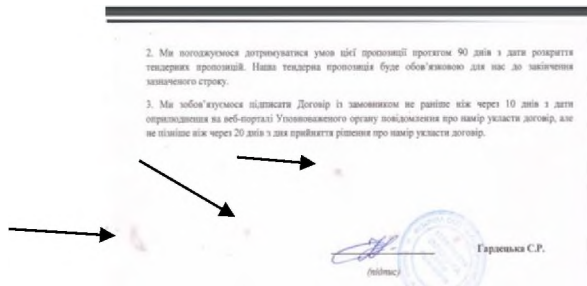


Рисунок 1

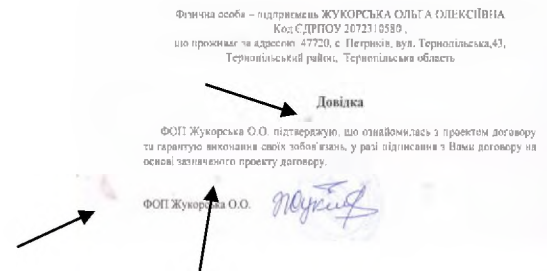


Рисунок 2

Таблиця 15

Опис дефекту сканування/друку	Назва файлу з документами	
	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардєцька С.Р.
Плями в верхній частині аркушу, посередині та зліва	ЛІЦКЕЇСТИ.pdf	пропозиція.pdf підтвердження pdf. pdf договір.pdf

- (98) Характерно виражені сліди (від принтерної фарби, або спричинені дефектом друкуючого, чи скануючого пристрою) на документах Відповідачів вказують на використання ними, при підготовці документів під час участі в Торгах 2 одних і тих самих технічних пристроїв (сканера, принтера, тощо).

4.2.2.4. Поведінка під час електронного аукціону.

- (99) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (100) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (101) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (102) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (103) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (104) Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону Торгів 2 встановлено, що ФОП Жукорська О.О. встановила початкову цінову пропозицію на рівні бюджетного призначення Торгів 2; початкові пропозиції Відповідачів (ФОП Жукорської О.О. – 342 802,00 грн, ФОП Гардєцької С.Р. – 342 202,00грн), різниця між якими становила 0,1%, або 600 грн, впродовж аукціону залишилися незмінними.

- (105) Слід зазначити, що за інформацією ТОВ «Прозорро», наданою листом від 15.03.2021 №206/01/764/04, Відповідачі не заходили в аукціон.
- (106) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (107) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (108) У випадку, коли учасники торгів домовляються між собою щодо умов своїх тендерних пропозицій - усувається непевність, а відтак усувається конкуренція між ними.
- (109) Оскільки замовник обмежений у ході здійснення процедури торгів лише тими пропозиціями, які подані, то у разі якщо учасники заміняють конкуренцію між собою на координацію, Замовник не отримує той результат, який би він мав в умовах справжньої конкуренції, тобто вибір переможця закупівлі на принципах прозорості конкурентної процедури.
- (110) Таким чином, узгодження учасниками торгів своїх конкурсних пропозицій усуває конкуренцію та змагальність між учасниками, а отже спростовує результат, тобто об'єктивно кращу пропозицію, порушує тим самим право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (111) Поведінка Відповідачів під час електронного аукціону свідчить про заздалегідь узгоджену поведінку та умови участі в Торгах 2, вказує на існування попередньої домовленості щодо переможця в Торгах 2, отже на відсутність конкуренції між ними.

4.3. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі в Торгах 3 (період проведення 10.02.2020 – 14.04.2020).

4.3.1. Використання однієї й тієї ж IP-адреси.

- (112) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що до оголошення Торгів 3, та в період їх проведення, Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалися одна й та сама IP адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*:

(а) для подання тендерних пропозицій на Торги 3

- (113) З однієї й тої самої IP адреси, *Інформація, доступ до якої обмежено*, з одного електронного майданчика, **Е-Tender**, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. завантажували тендерні пропозиції на Торги 3, що підтверджується інформацією ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 16):

Таблиця 16

Учасник	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Учасником
ФОП Жукорська О.О.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Перегляд інформації по закупівлям Подання пропозиції
ФОП Гардецька С.Р.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Створення чернетки пропозиції Подання пропозиції

(b) під час керування банківськими рахунками, зокрема для внесення оплати за послуги електронного майданчика

- (114) Відповідачами використано IP-адресу *Інформація, доступ до якої обмежено* під час виконання входу в електронний кабінет банку для внесення авансової оплати за послуги електронного майданчика, за рахунок якої сплачувалася участь в Торгах 3 (ФОП Жукорська О.О. – в період проведення Торгів 3, ФОП Гардецькою С.Р. – в період до оголошення Торгів 3), що підтверджується інформацією, наданою АТ «Акцент-Банк» листом від 28.07.2021 № 20.1.0.0.0/7-20210719/800 та ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 17):

Таблиця 17

Торги	Дата оплати, IP-адреса	
	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Торги 3	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (115) За даними ресурсу RIPE Database послуги доступу до мережі Інтернет з IP – адреси *Інформація, доступ до якої обмежено* надавалися провайдером АТ «Укртелеком» (м. Київ).
- (116) АТ «Укртелеком» листом від 09.06.2021 № 2862-вих-80Д731-80Д922-2021 (вх № 72-01/444к від 14.06.2021) повідомило, що IP-адреса *Інформація, доступ до якої обмежено*, зокрема, впродовж 2020 року, виділялася для користування *Суб'єкт господарювання 1 (Інформація, доступ до якої обмежено)*, адреса надання телекомунікаційних послуг – Адреса 1.
- (117) Згідно з відомостями з ЄДР (витяги від 28.04.2023 № 30603028, №30603084, які охоплюють період між реєстраційними діями з 21.05.2015 по 13.10.2020) засновниками *Суб'єкт господарювання 1* з частками в статутному фонді по 50 %. були ОСОБА 1 та ОСОБА 2, директором – ОСОБА 1.
- (118) Листом від 18.05.2023 №1038/9.6-23/9.6/612 (вх. №72-01/974 від 31.05.2023) Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України повідомило про наявність актових записів, складених Тернопільським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Тернопільському районі Тернопільської області:
- № 781 від 26.03.1984 про народження ОСОБА 2, батьком якої зазначено ОСОБА 3, матір'ю – ОСОБА 4;
 - № 19141 від 07.10.2007 про шлюб ОСОБА 2 (після державної реєстрації шлюбу – *Інформація, доступ до якої обмежено*) з ОСОБА 5.
- (119) Наведене свідчить, що ОСОБА 4 та ОСОБА 4 пов'язані родинними відносинами, є матір'ю та донькою.
- (120) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Жукорська О.О. та ОСОБА 2 є пов'язаними фізичними особами.
- (121) Отже, той факт, що ФОП Гардецька С.Р. та ФОП Жукорська О.О., виступаючи конкурентами в Торгах 3, спільно використовували в господарській діяльності, як до оголошення, так і в період проведення Торгів 3, одну й ту саму IP-адресу, з якої:
- завантажували тендерні пропозиції з одного авторизованого майданчика,
 - заходили в електронний кабінет банку, зокрема для оплати послуг електронного майданчика щодо участі в Торгах 3
- яка належала суб'єкту господарювання, засновник якого та ФОП Жукорська О.О. є пов'язаними особами, свідчить про співпрацю та координацію їх поведінки, наявність умов для обміну інформацією під час участі у Торгах 3.

4.3.3. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів, завантажених на Торги 3.

4.3.3.1. Спільні властивості файлів

- (122) За результатами аналізу властивостей PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ФОП Жукорською О.О. та ФОП Гардецькою С.Р. під час участі в Торгах 3 встановлено, що всі файли в складі тендерних пропозицій мають однакові показники властивостей (Таблиця 18):

Таблиця 18

Назва параметру	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Програма	Не зазначено	Не зазначено
Виробник PDF	ABBYY FineReader 12	ABBYY FineReader 12
Версія PDF	1.5 (Acrobat 6.x)	1.5 (Acrobat 6.x)

- (123) Наведене свідчить про єдине джерело походження цих файлів, зокрема, використання одного комп'ютерного обладнання для сканування документів, що вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.3.3.2. Наявність однакових дефектів на документах.

- (124) Окремі документи, які Відповідачами завантажені в складі файлів тендерної пропозиції на Торги 3 містять однакові дефекти сканування (друку) (Таблиця 19) такого вигляду (Рисунок 3, Рисунок 4, Рисунок 5, Рисунок 6):



Рисунок 3

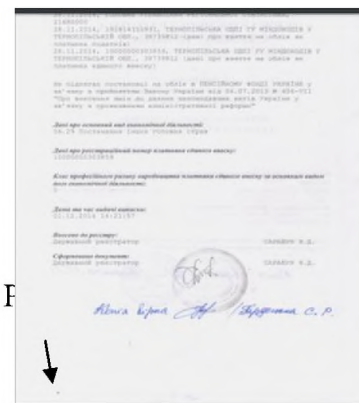


Рисунок 4

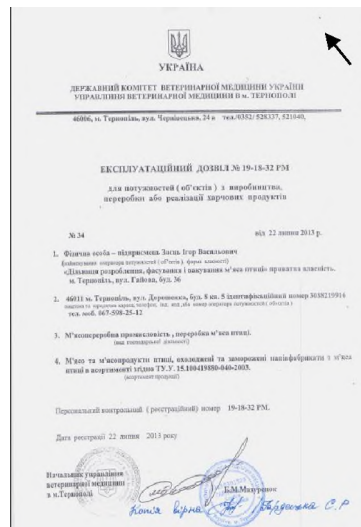


Рисунок 5



Рисунок 6

Таблиця 19

Опис дефекту сканування/друку	Назва документу та файлу з документами	
	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Чорна крапка в залежності від розташування аркуша при друці - в правому верхньому куті, або дзеркально в нижньому лівому куті	Договір № 1 від 13.02.2018 Акт здачі-прийняття робіт (файл Аналогічні договори.pdf)	Рішення про державну реєстрацію потужності Експлуатаційний дозвіл Виписка з ЄДР Витяг з реєстру платників єдиного податку Довідка про відкриття рахунку (файл - Інформація ФОП.pdf)

- (125) Характерно виражені сліди (від принтерної фарби, або спричинені дефектом друкуючого, чи скануючого пристрою) на документах Відповідачів вказують на використання ними, при підготовці документів під час участі в Торгах 3 одних і тих самих технічних пристроїв (сканера, принтера, тощо).

4.3.3.3. Завантаження Відповідачами документів, виконаних з однаковими відхиленнями від зразків тендерної документації Замовника 2.

- (126) Відповідно до вимог, визначених в додатку 6 до тендерної документації Торгів 3 щодо двотижневого меню для харчування учнів пільгових категорій, учасники, керуючись «Орієнтовним переліком страв», повинні були розробити документи меню (далі – Меню 2) та завантажити їх у складі своїх тендерних пропозицій в табличній формі, запропонованій у вказаному додатку.
- (127) Документи Меню 2, завантажені Відповідачами в складі тендерної пропозиції на Торги 3, мають однакову назву, однаково розташовані на аркуші, виконані з однаковими особливостями та граматичними помилками, зокрема:
- в назві Меню 2 « ЦИКЛІЧНЕ МЕНЮ для учнів ЗОШ І-ІІІст № 16 на 2020/21н.р» однаково застосоване скорочення словосполучення та не проставлено крапки в кінці скорочення «навчальний рік» - «н.р», однаково не проставлений пробіл між роком «2020/21» та скороченням «н.р», правильно: «2020/21 н.р.»;
 - на одному аркуші подано інформацію про меню на два тижні без застосування табличної форми, запропонованої Замовником 2;
 - в розділі Меню 2 на І тиждень на день «Четвер» відсутні розділові знаки в п'ятій позиції між номером страви та назвою: «5Чай», правильно: «5.Чай», а в усіх інших розділах меню в пронумерованому переліку назви страв відділяються від номеру комою, а не крапкою («6,Хліб», правильно: «6.Хліб»);
- (128) Таким чином, за результатами порівняння документів Меню 2, завантажених Відповідачами в складі тендерної пропозиції на Торги 3, встановлено, що вони виконані з однаковими схожостями: за назвою, структурою, оформленням, та при цьому відрізняються від звірця Замовника 2, встановленого в додатку 6 до тендерної документації Торгів 3.
- (129) При самостійному підході до підготовки документів тендерних пропозицій, наявність спільних особливостей – однакових відхилень від запропонованого звірця, була би виключена.
- (130) Отже, наведене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами щодо підготовки документів тендерної пропозиції (документи Меню 2), зокрема, в електронному вигляді, або підготовку документів за звірцем одного з Відповідачів.

4.4. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі в Торгах 4 (період проведення 24.12.2020 – 05.04.2021).

4.4.1. Використання однієї й тієї самої IP-адреси

- (131) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що в період проведення Торгів 4 Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалася одна й та сама IP адреса, **Інформація, доступ до якої обмежено:**
(а) для виконання дій в електронному кабінеті майданчика.
- (132) З однієї й тієї самої IP адреси, **Інформація, доступ до якої обмежено**, з одного електронного майданчика, Е-Tender, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. завантажували тендерні пропозиції на Торги 4, що підтверджується інформацією ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 20):

Таблиця 20

Відповідач	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем
ФОП Жукорська О.О.	Інформація, доступ до якої обмежено			Перегляд інформації по закупівлям Створення чернетки пропозиції Створено пропозицію
ФОП Гардецька С.Р.				Створено пропозицію Перегляд інформації по закупівлям Перегляд інформації по закупівлям

(б) під час керування банківськими рахунками, зокрема для внесення оплати за участь в Торгах 4

- (133) Як було встановлено за інформацією АТ «Акцент-Банк», в якому відкриті рахунки Відповідачів та наданою листом від 23.02.2023 №20.1.0.0.0/7-20230220/751 (вх. № 72-01/60кі від 07.03.2023), Відповідачі входили до автоматизованої системи «Клієнт-Банк» для проведення фінансових операцій, з використанням спільної IP-адреси **Інформація, доступ до якої обмежено**, зокрема, для здійснення авансової оплати послуг електронного майданчика, за рахунок якої сплачувалася участь в Торгах 4:
- ФОП Жукорська О.О. оплатила ТОВ «Е-Тендер» **Інформація, доступ до якої обмежено**;
 - ФОП Гардецька С.Р. оплатила ТОВ «Е-Тендер» **Інформація, доступ до якої обмежено**;

(с) для подання звітності в органи Державної податкової служби

- (134) В період до оголошення, а також під час проведення Торгів 4 Відповідачами подавалася звітність в органи Державної податкової служби з використанням спільної IP-адреси **Інформація, доступ до якої обмежено**, що підтверджується листом ГУ ДПС в Тернопільській області від 07.07.2021 №4732/5/19-00-12-01-003/16446 (вх. № 72-01/497кі від 08.07.2021):
- ФОП Гардецькою С.Р.- **Інформація, доступ до якої обмежено**;
 - ФОП Жукорською О.О. – **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- (135) За даними ресурсу RIPE Database послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою **Інформація, доступ до якої обмежено** надавалися АТ «Укртелеком» (м. Київ).
- (136) АТ «Укртелеком» листом від 09.03.2023 № 2862-вих-80Д731-80Д922 повідомило, що IP - адреса **Інформація, доступ до якої обмежено** впродовж I півріччя 2022 року виділялася для користування ОСОБА 1, Адреса 2.
- (137) В заяві **Інформація, доступ до якої обмежено** про замовлення послуг та приєднання до Договору про надання телекомунікаційних послуг ПАТ «Укртелеком» ОСОБА 1 зазначила адресу надання телекомунікаційних послуг – АДРЕСА 1, відповідальну особу (за точку надання послуг): **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (співпадає з ім'ям та по батькові ФОП Жукорської О.О.), та контактний номер відповідальної особи: «Номер 1».

- (138) Номер телефону «Номер 1» вказаний як контактний ФОП Жукорської О.О., зокрема, в період підготовки та проведення Торгів 4, що підтверджується інформацією, наданою листами ТОВ «Е-Тендер» - від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) та ГУ ДПС Тернопільській області (від 24.02.2023 №19-00-24-01-05/4174).
- (139) Також ФОП Жукорська О.О. зазначила номер телефону «Номер 1» в розділі «Загальні відомості про Учасника» документу «Тендерна пропозиція», який подала в складі власної тендерної пропозиції на Торги 4 та в договорі від 05.04.2021 № 15, укладеного з нею за результатами Торгів 4.
- (140) Таким чином, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р., які виступали конкурентами в Торгах 4, використовували одну й ту саму IP-адресу **Інформація, доступ до якої обмежено**, відповідальною за доступ до телекомунікаційних послуг з якої була ФОП Жукорська О.О.:
- для перегляду інформації, створення, завантаження пропозиції Торгів 4;
 - для виконання входу в електронний кабінет банку для виконання фінансових операцій, зокрема, для оплати участі в Торгах 4;
 - для подання документів та звітності до органів Державної податкової служби в період проведення Торгів 4.

- (141) Наведене свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, умови для обміну інформацією та узгодження дій між ними під час підготовки та участі в Торгах 4, що унеможливорює наявність конкуренції між Відповідачами.

4.4.2. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів, завантажених на Торги 4.

4.4.2.1. Спільні властивості файлів

- (142) За результатами аналізу властивостей PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ФОП Жукорською О.О. та ФОП Гардецькою С.Р. під час участі в Торгах 4 встановлено, що всі файли в складі тендерних пропозицій мають однакові показники властивостей (Таблиця 21):

Таблиця 21

Назва параметру	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Програма	Canon	Canon
Виробник PDF	Не зазначено	Не зазначено
Версія PDF	1.3 (Acrobat 4.x)	1.3 (Acrobat 4.x)

- (143) Наведене може свідчити про єдине джерело походження цих файлів, зокрема, використання одного комп'ютерного обладнання для сканування документів та вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.4.2.2. Наявність однакових дефектів на документах.

- (144) На всіх документах, які Відповідачами завантажені в складі файлів тендерної пропозиції на Торги 4 наявні однакові дефекти сканування (друку) у вигляді чорної крапки в лівому нижньому куті аркуша такого вигляду (Рисунок 7, Рисунок 8):



Рисунок 7



Рисунок 8

- (145) Характерно виражені сліди (від принтерної фарби, або спричинені дефектом друкуючого, чи скануючого пристрою) на документах Відповідачів вказують на використання ними, при підготовці документів під час участі в Торгах 4 одних і тих самих технічних пристроїв (сканера, принтера, тощо).

4.5. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій під час підготовки та участі в Торгах 5 (період проведення 19.01.2021 – 26.02.2021).

4.5.1. Використання одної й тої самої IP-адреси

- (146) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що в період проведення Торгів 5 Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалася одна й та сама IP адреса, *Інформація, доступ до якої обмежено*:

(а) для виконання дій в електронному кабінеті майданчика під час подання тендерної пропозиції та участі в аукціоні Торгів 5

- (147) З одної й тої самої IP адреси, *Інформація, доступ до якої обмежено*, з одного електронного майданчика, Е-Tender, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. завантажували тендерні пропозиції на Торги 5, що підтверджується інформацією ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (Таблиця 22):

Таблиця 22

Відповідач	IP адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем
ФОП Жукорська О.О.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Створено пропозицію Вхід в аукціон
ФОП Гардецька С.Р.	<i>Інформація, доступ до якої обмежено</i>			Створено пропозицію Вхід в аукціон

(б) під час участі в аукціоні Торгів 5

- (146) Вхід Відповідачів в аукціон Торгів 5 виконаний 05.02.2021 з використанням IP - адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, ФОП Жукорською О.О. – о 09:58, ФОП Гардецька С.Р. – о 10:06, що підтверджується інформацією ДП «Прозорро», наданою листом від 15.03.2021 №206/01/764/04.

(с) під час керування банківськими рахунками, зокрема для внесення оплати за участь в Торгах 5

- (147) Як було встановлено за інформацією АТ «Акцент-Банк», в якому відкриті рахунки Відповідачів, наданою листом від 23.02.2023 №20.1.0.0/7-20230220/751 (вх. № 72-01/60кі від 07.03.2023), Відповідачі входили до автоматизованої системи «Клієнт-Банк» для проведення фінансових операцій, з використанням спільної IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, зокрема, для здійснення авансової оплати послуг електронного майданчика, за рахунок якої сплачувалася участь в Торгах 5:

- ФОП Жукорська О.О. оплатила ТОВ «Е-Тендер» *Інформація, доступ до якої обмежено*;
- ФОП Гардецька С.Р. оплатила ТОВ «Е-Тендер» *Інформація, доступ до якої обмежено*;

(д) для подання звітності в органи Державної податкової служби

- (148) В період до оголошення, а також під час проведення Торгів 5 Відповідачами подавалася звітність в органи Державної податкової служби з використанням спільної IP-адреси *Інформація, доступ до якої обмежено*, що підтверджується листом ГУ ДПС в Тернопільській області від 07.07.2021 №4732/5/19-00-12-01-003/16446 (вх. № 72-01/497кі від 08.07.2021):

- ФОП Гардецькою С.Р.- *Інформація, доступ до якої обмежено*;
- ФОП Жукорською О.О. – *Інформація, доступ до якої обмежено*

- (149) За даними ресурсу RIPE Database послуги з доступу до мережі Інтернет за IP-адресою **Інформація, доступ до якої обмежено** надавалися АТ «Укртелеком» (м. Київ).
- (150) АТ «Укртелеком» листом від 09.03.2023 № 2862-вих-80Д731-80Д922 повідомило, що IP - адреса **Інформація, доступ до якої обмежено** впродовж I півріччя 2022 року виділялася для користування ОСОБА 1, АДРЕСА 2.
- (151) В заяві №3576 від 13.11.2020 про замовлення послуг та приєднання до Договору про надання телекомунікаційних послуг ПАТ «Укртелеком» ОСОБА 1 зазначила адресу надання телекомунікаційних послуг – АДРЕСА 1, відповідальну особу (за точку надання послуг): **«Інформація, доступ до якої обмежено»** (співпадає з ім'ям та по батькові ФОП Жукорської О.О.), та контактний номер відповідальної особи: «Номер 1».
- (152) Номер телефону «Номер 1» вказаний як контактний ФОП Жукорської О.О., зокрема, в період підготовки та проведення Торгів 5, що підтверджується інформацією, наданою листами: ТОВ «Е-Тендер» - від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) та ГУ ДПС Тернопільській області (від 24.02.2023 №19-00-24-01-05/4174).
- (153) Також ФОП Жукорська О.О. зазначила номер телефону «Номер 1» в розділі «Загальні відомості про Учасника» документу «Тендерна пропозиція», який подала в складі власної тендерної пропозиції на Торги та в договорі від 26.02.2021 № 1, укладеного з нею за результатами Торгів 5.
- (154) Таким чином, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р., які виступали конкурентами в Торгах 5, використовували одну й ту саму IP-адресу **Інформація, доступ до якої обмежено**, відповідальною за доступ до телекомунікаційних послуг з якої була ФОП Жукорська О.О.:
- для перегляду інформації, створення, завантаження тендерної пропозиції;
 - під час участі в аукціоні;
 - для виконання входу в електронний кабінет банку для виконання фінансових операцій, зокрема, для оплати участі в Торгах 5;
 - для подання документів та звітності до органів Державної податкової служби.
- (155) Наведене свідчить про спільне здійснення господарської діяльності, умови для обміну інформацією та узгодження дій між ними під час підготовки та участі в Торгах 5, що унеможливорює наявність конкуренції між Відповідачами

4.5.2. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів, завантажених на Торги 5.

4.5.2.2. Спільні властивості файлів

- (156) За результатами аналізу властивостей PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ФОП Жукорською О.О. та ФОП Гардецькою С.Р. під час участі в Торгах 5 встановлено, що всі файли в складі тендерних пропозицій мають однакові показники властивостей (Таблиця 23):

Таблиця 23

Назва параметру	ФОП Жукорська О.О.	ФОП Гардецька С.Р.
Програма	Canon	Canon
Виробник PDF	Не зазначено	Не зазначено
Версія PDF	1.3 (Acrobat 4.x)	1.3 (Acrobat 4.x)

- (157) Наведене свідчить про єдине джерело походження цих файлів, зокрема, використання одного комп'ютерного обладнання для сканування документів та вказує на спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

4.5.2.3. Наявність однакових дефектів на документах.

- (158) На всіх документах, які Відповідачами завантажені в складі файлів тендерної пропозиції на Торги 5, наявні однакові дефекти сканування (друку) у вигляді чорної крапки в лівому нижньому куті аркуша такого вигляду (Рисунок 9, Рисунок 10):

[illegible]

Рисунок 9

[illegible]

Рисунок 10

- (159) Характерно виражені сліди (від принтерної фарби, або спричинені дефектом друкуючого, чи скануючого пристрою) на документах Відповідачів вказують на використання ними, при підготовці документів під час участі в Торгах 5 одних і тих самих технічних пристроїв (сканера, принтера, тощо).

4.5.4. Поведінка під час електронного аукціону

- (160) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (161) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (162) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (163) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (164) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (165) Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону Торгів 5 та цінову поведінку Відповідачів встановлено, що початкові цінові пропозиції встановлені ними на рівні максимальної очікуваній вартості предмету закупівлі, визначеної Замовником 3;

впродовж трьох раундів аукціону ФОП Жукорська О.О. та ФОП Гардецька С.Р. не змінювали початкову цінову пропозицію (Таблиця 24)

Таблиця 24

Найменування учасника	Початкова цінова пропозиція, грн	Кінцева цінова пропозиція, грн
ФОП Жукорська О.О.	635 250,00	635 250,00
ФОП Гардецька С.Р.	635 250,00	635 250,00

- (166) Той факт, що Відповідачі не здійснювали кроків зі зниження ціни під час участі в аукціоні Торгів 5, свідчить про впевненість одного Відповідача у перемозі в Торгах 5 та незацікавленість іншого Відповідача у її здобутті, зокрема, зважаючи на участь в аукціоні лише двох Відповідачів.
- (167) Поведінка Відповідачів під час електронного аукціону свідчить про заздалегідь узгоджену поведінку та умови участі в Торгах 5, вказує на існування попередньої домовленості щодо переможця Торгів 5, отже на відсутність конкуренції між ними

5.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (168) У ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результату Торгів.
- (169) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (170) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (171) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (172) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (173) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (174) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (175) Узгодженням дій учасників Торгів є їх відмова від самостійної участі в них та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни цінових пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів на всіх стадіях підготовки та участі в Торгах.
- (176) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки та участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі один одного в них, що підтверджується, зокрема наступним:

Торги 1:

- спільне використання однакових телекомунікаційних засобів, які належать суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів:

- IP-адреси з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика;
- електронної пошти, з якої подавалася звітність в органи Державної податкової служби;
- спільні особливості оформлення тендерних пропозицій:
- спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій;
- однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
- завантаження документів, виконаних з однаковими відхиленнями від зразків тендерної документації Торгів 1 (документи Меню 1);

Торги 2:

- використання однієї IP-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів в період проведення Торгів 2:
- для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика;
- під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 2;
- для подання звітності в органи Державної податкової служби;
- спільні особливості оформлення тендерних пропозицій:
- спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах тендерних пропозицій;
- однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
- наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах;

Торги 3:

- використання однієї IP-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів в період проведення Торгів 3:
- для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика;
- під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 3;
- спільні особливості оформлення тендерних пропозицій:
- однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
- наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах;
- завантаження документів, виконаних з однаковими відхиленнями від зразків тендерної документації Торгів 3 (документи Меню 2);

Торги 4:

- використання однієї IP-адреси в період проведення Торгів 4:
- для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика та участі в аукціоні Торгів 4;
- під час керування банківськими рахунками, зокрема, для внесення оплати за участь в Торгах 4;
- для подання звітності в органи Державної податкової служби;
- спільні особливості оформлення тендерних пропозицій:
- однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
- наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах;

Торги 5:

- використання однієї IP-адреси в період проведення Торгів 5:
- для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика та участі в аукціоні Торгів 5;
- під час участі в аукціоні Торгів 5;

- під час керування банківськими рахунками, зокрема, для внесення оплати за участь в Торгах 5;
 - для подання звітності в органи Державної податкової служби;
 - спільні особливості оформлення тендерних пропозицій:
 - однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
 - наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах
- (177) Вказані обставини та їх характер не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі в Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (178) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документів для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували і координували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах.
- (179) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених замовниками Торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (180) Зауважень, або заперечень, до витягу з подання з попередніми висновками у Справі від 25.12.2024 № 72-03/324-п Відповідачами не надано.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (181) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ФОП Жукорської О.О та ФОП Гардецької С.Р. є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів та обмежує замовника у виборі цінкових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції, та які полягали у:
- спільному використанні однакових телекомунікаційних засобів, які належали суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів: IP-адреси з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика; електронної пошти, з якої подавалася звітність в органи Державної податкової служби; спільних особливостях оформлення тендерних пропозицій (спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій, однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції; завантаження документів, виконаних з однаковими відхиленнями від зразків тендерної документації Торгів 1 (документи Меню 1) (відкриті торги UA-2018-01-10-000488-b щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень));
 - спільному використанні однієї IP-адреси, належній суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів, з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика, яка використовувалася для подання звітності в органи Державної податкової служби та під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 2; спільних особливостях оформлення тендерних пропозицій (спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах тендерних пропозицій, однакових властивостях електронних файлів в складі тендерної пропозиції; наявність

однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах тендерної пропозиції) (відкриті торги UA-2020-01-28-002171-а щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень));

- спільному використанні однієї IP-адреси, належній суб'єкту господарювання, пов'язаному відносинами контролю з одним з відповідачів, з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика, яка використовувалася для подання звітності в органи Державної податкової служби та під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 3; спільних особливостях оформлення тендерних пропозицій (однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції; наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах тендерної пропозиції; завантаження документів, виконаних з однаковими відхиленнями від зразків тендерної документації Торгів 3 (документи Меню 2)) (відкриті торги UA-2020-02-10-002354-а щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень));

- спільному використанні однієї IP-адреси, з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика, яка використовувалася для подання звітності в органи Державної податкової служби та під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 4; спільних особливостях оформлення тендерних пропозицій (однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції; наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах тендерної пропозиції) (відкриті торги UA-2020-12-24-007587-а щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень));

- спільному використанні однієї IP-адреси, з якої завантажувалися документи тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика, яка використовувалася під час участі в електронному аукціоні Торгів 5, для подання звітності в органи Державної податкової служби та під час керування банківськими рахунками, в тому числі, для внесення оплати за участь в Торгах 5; спільних особливостях оформлення тендерних пропозицій (однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції; наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах тендерної пропозиції) є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2021-01-19-002032-с, щодо закупівлі Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень)).

- (182) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (183) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (184) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

- (185) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (186) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (187) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що дії ФОП Жукорської О.О. та ФОП Гардецької С.Р., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах:
- UA-2018-01-10-000488-b щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень);
 - UA-2020-01-28-002171-a щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень);
 - UA-2020-02-10-002354-a щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою І-ІІІ ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень);
 - UA-2020-12-24-007587-a щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою І-ІІІ ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень);
 - UA-2021-01-19-002032-с, щодо закупівлі Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень)
- є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (188) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом першим статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (189) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (190) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (191) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР Відповідачі припинили підприємницьку діяльність:

- ФОП Гардецька С.Р.- 25.01.2023, номер запису: 20026460060003027381, що підтверджується витягом з ЄДР від 20.01.2025 станом на 17.01.2025 № 34314309;
 - ФОП Жукорська О.О. - 23.01.2024, номер запису: 2006510060003005193, що підтверджується витягом з ЄДР від 20.01.2025 станом на 17.01.2025 № 34314263).
- (192) Оскільки, ФОП Гардецька С.Р. та ФОП Жукорська О.О. припинили підприємницьку діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (193) Відповідно до пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р та 52 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами) адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2018-01-10-000488-b щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень).

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2020-01-28-002171-a щодо закупівлі Тернопільським педагогічним ліцеєм спортивного профілю Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг з організації шкільного харчування» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень).

3. Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2020-02-10-002354-а щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень)

4. Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2020-12-24-007587-а щодо закупівлі Тернопільською загальноосвітньою школою I-III ступенів №16 імені Володимира Левицького Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень).

5. Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Гардецька Софія Романівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**), вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2021-01-19-002032-с, щодо закупівлі Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області «Послуг їдалень (послуг з організації харчування учнів пільгових категорій)» (код за ДК 021:2015:55510000-8 Послуги їдалень).

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК