



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

21 лютого 2025 року

Хмельницький

№ 72/13 - р/к
справа №72/05-24

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції

Фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків *Інформація, доступ до якої обмежено*), брали участь у відкритих торгах з ідентифікатором закупівлі UA-2019-01-15-001504-b щодо закупівлі послуг з організації харчування учнів, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування, Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області

При цьому фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна та фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах з ідентифікатором закупівлі UA-2019-01-15-001504-b.

За результатами розгляду справи № 72/05-24 такі дії фізичної особи-підприємця Жукорської Ольги Олексіївни та фізичної особи-підприємця Довгань Лариси Любомирівни визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна 23.01.2024 припинила свою діяльність (витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 21.02.2025 станом на 21.02.2025 № 34595964), фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна 17.01.2024 припинила свою діяльність (витяг з ЄДР від 21.02.2025 станом на 21.02.2025 № 34597365)

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна та фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи №72/05-24 про порушення фізичною особою-підприємцем Жукорською Ольгою Олексіївною та фізичною особою-підприємцем Довгань Ларисою Любомирівною

законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/05-24 від 20 січня 2025 року № 72-03/15-п Відділу досліджень та розслідувань в Тернопільській області Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 05.01.2024 № 72/05-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 72/05-24 (далі – Справа) за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Жукорською Ольгою Олексіївною та фізичною особою-підприємцем Довгань Ларисою Любомирівною порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів з ідентифікатором закупівлі UA-2019-01-15-001504-b щодо закупівлі послуг з організації харчування учнів, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування, Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області.
- (2) Копія Розпорядження про початок Справи направлена:
 - фізичній особі-підприємцю Жукорській Ользі Олексіївні рекомендованим листом від 08.01.2024 № 72-02/48 (номер рекомендованого відправлення 0600076307501), нею не отримано (лист повернуто ДП «Укрпошта» з відміткою «за закінченням терміну зберігання»);
 - фізичній особі-підприємцю Довгань Ларисі Любомирівні рекомендованим листом від 08.01.2024 № 72-02/51, нею отримано (номер рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення 0600076308087).
- (3) В зв'язку з неможливістю вручення Розпорядження фізичній особі-підприємцю Жукорській Ользі Олексіївні, повідомлення про прийняте Розпорядження адміністративної колегії Відділення оприлюднено в газеті кабінету Міністрів України «Урядовий кур'єр» № 120 (7780) від 13.06.2024.
- (4) Витяг з подання з попередніми висновками у Справі від 20 січня 2025 року № 72-03/15-п та запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення направлено:
 - Жукорській Ользі Олексіївні листами від 21.01.2025, відповідно № 72-02/212е та № 72-02/213е (рекомендоване поштове відправлення № 0601103667406);
 - Довгань Ларисі Любомирівні листами від 21.01.2025 відповідно № 72-02/210е та № 72-02/211е (рекомендоване поштове відправлення № 0601103668321).
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у Справі та розгляду адміністративною колегією Відділення Справи розміщено на офіційному веб-сайті Комітету (amcu.gov.ua) 28 січня 2025 року.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - (а) фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (далі – ФОП Жукорська О.О., Відповідач 1), реєстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено**.
Дата запису в ЄДР про реєстрацію фізичної особи підприємцем – 07.06.2013, номер запису: 26510000000005193.

Дата запису в ЄДР про зняття з обліку фізичної особи-підприємця - 23.01.2024, номер запису: 2006510060003005193

Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Жукорської О.О. було **Інформація, доступ до якої обмежено**.

- (b) фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна (далі - ФОП Довгань Л.Л., Відповідач 2), номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**, місцезнаходження: **Інформація, доступ до якої обмежено**.

Дата запису в ЄДР про реєстрацію фізичної особи підприємцем – 14.05.2001, номер запису: 26460170000006962.

Дата запису в ЄДР про зняття з обліку фізичної особи-підприємця - 17.01.2024, номер запису: 2006460060007006962.

Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ФОП Довгань Л.Л. було **Інформація, доступ до якої обмежено**.

На час підготовки та участі у процедурі закупівлі з ідентифікатором закупівлі UA-2019-01-15-001504-b ФОП Жукорська О.О., ФОП Довгань Л.Л. були суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(далі Відповідач 1, Відповідач 2 разом – Відповідачі)

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (2019-01-15-001504-b).

- (7) Відповідачі спільно взяли участь у відкритих торгах з ідентифікатором закупівлі UA-2019-01-15-001504-b (далі – Торги).
- (8) В електронній системі закупівель «Prozorro» 15 січня 2019 року Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області (ідентифікаційний номер **Інформація, доступ до якої обмежено** далі - Замовник) розміщено оголошення про проведення Торгів щодо закупівлі послуг з організації шкільного харчування, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування
- (9) В оголошенні про проведення Торгів встановлений кінцевий строк подання тендерних пропозицій – 31 січня 2019 року, 10 год. 00 хв.
- (10) Дата та час проведення електронного аукціону: 01 лютого 2019 року, 12 год. 01 хв.
- (11) Очікувана вартість предмета закупівлі – 460 900,00 грн без ПДВ.
- (12) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали наступні суб'єкти господарювання (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування Відповідача	Початкова цінова пропозиція, грн без ПДВ	Кінцева цінова пропозиція, грн без ПДВ
ФОП Жукорська О.О.	460 863,00	460 863,00
ФОП Довгань Л.Л.	460 900,00	460 900,00

- (13) Відповідно до звіту про результати Торгів від 13 лютого 2019 року Замовником з ФОП Жукорською О.О. 12.02.2019 укладено договір №1 про закупівлю на суму 460 863,00 грн. (без ПДВ). Відповідно до Протоколу від 26.03.2019 № 3 засідання тендерного комітету Замовника Торги **відмінено**, з підстави, що передбачена частиною першою статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі», а саме: через неможливість усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель (в результаті моніторингу цієї закупівлі управлінням західного офісу Держаудитслужби в Тернопільській області).

4.СПІЛЬНА ПІДГОТОВКА ВІДПОВІДАЧІВ ДО ТОРГІВ (період проведення 15.01.2019-12.02.2019).

- (14) Як було встановлено Відділенням під час розслідування Справи, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Довгань Л.Л. узгоджували свою поведінку на різних стадіях підготовки та участі в Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Використання одної й тої самої ІР-адреси.

- (15) Під час розгляду справи Відділенням виявлено інформацію, що в період проведення Торгів Відповідачами в своїй господарській діяльності використовувалася одна й та сама ІР адреса, **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- (16) З одного електронного майданчика, Е-Tender, з одної й тої самої ІР адреси, **Інформація, доступ до якої обмежено**, ФОП Жукорська О.О. та ФОП Довгань Л.Л. переглядали інформацію та завантажували тендерні пропозиції на Торги, що підтверджується інформацією ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021) (таблиця 2):

Таблиця 2

Відповідач	ІР адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено Відповідачем
ФОП Жукорська О.О.	Інформація, доступ до якої обмежено	30.01.2019	11:26	Перегляд інформації по закупівлям
		30.01.2019	11:34	Створення чернетки пропозиції
		30.01.2019	11:36	Подання пропозиції
		25.01.2019	14:57	Реєстрація на електронному майданчику
ФОП Довгань Л.Л.	Інформація, доступ до якої обмежено	30.01.2019	15:38	Перегляд інформації по закупівлям
		30.01.2019	15:39	Створення чернетки пропозиції
		30.01.2019	15:40	Подання пропозиції

- (24) Відділенням встановлено, що ФОП Жукорська О.О. використовувала ІР-адресу **Інформація, доступ до якої обмежено** в період проведення Торгів, а також в попередні періоди, для подання звітності в органи ДПС, що підтверджується листом ГУ ДПС в Тернопільській області від 07.07.2021 №4732/5/19-00-12-01-003/16446 (вх. № 72-01/497кі від 08.07.2021) (таблиця 3):

Таблиця 3

Дата та час прийняття звітності ФОП Жукорської О.О. органами ДПС	
Дата	Час
Інформація, доступ до якої обмежено	Інформація, доступ до якої обмежено

- (25) ФОП Довгань Л.Л. використовувала ІР-адресу **Інформація, доступ до якої обмежено** лише в період проведення Торгів: під час реєстрації на електронному майданчику Е-Тендер – **Інформація, доступ до якої обмежено**. та для подання тендерної пропозиції на Торги 30.01.2019, що підтверджується інформацією ТОВ «Е-Тендер», наданою листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021).
- (26) За даними ресурсу RIPE Database послуги доступу до мережі Інтернет з ІР – адреси **Інформація, доступ до якої обмежено** надавалися провайдером АТ «Укртелеком» (м. Київ).

- (27) АТ «Укртелеком» листом від 09.06.2021 № 2862-вих-80Д731-80Д922-2021 (вх № 72-01/444кї від 14.06.2021) повідомило, що IP-адреса **Інформація, доступ до якої обмежено**, зокрема, впродовж періодів жовтень-грудень 2018 року, січень-квітень 2019 року, виділялася для користування **Суб'єкт господарювання 1**, адреса надання телекомунікаційних послуг – **Інформація, доступ до якої обмежено**.
- (28) Згідно з відомостями з ЄДР (витяги від 28.04.2023 № 30603028, №30603084, які охоплюють період між реєстраційними діями з 21.05.2015 по 13.10.2020) засновниками **Суб'єкт господарювання 1** з частками в статутному фонді по 50 % були **Особа 1** та **Особа 2**, директором – **Особа 1**.
- (29) Листом від 18.05.2023 №1038/9.6-23/9.6/612 (вх. №72-01/974 від 31.05.2023) Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України повідомило про наявність актових записів, складених Тернопільським відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Тернопільському районі Тернопільської області:
- № 781 від 26.03.1984 про народження **Особа 2**, батьком якої зазначено **Особа 3**, матір'ю – **Особа 4**;
 - № 19141 від 07.10.2007 про шлюб **Особа 2** з **Особа 5**.
- (30) Наведене свідчить, що **Особа 4** та **Особа 2** пов'язані родинними відносинами, є матір'ю та донькою.
- (31) У розумінні абзацу 4 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Жукорська О.О. та **Особа 2** є пов'язаними фізичними особами.
- (32) Отже, той факт, що ФОП Жукорська О.О. та ФОП Довгань Л.Л., виступаючи конкурентами в Торгах, завантажували свої тендерні пропозиції з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка належала суб'єкту господарювання, засновник якого та ФОП Жукорська О.О. є пов'язаними особами, свідчить про співпрацю і координацію їх поведінки, а також про спільні дії Відповідачів під час завантаження тендерних пропозицій та про наявність умов для обміну інформацією під час участі у Торгах.

4.2. Синхронність дій Відповідачів у часі

- (33) Відповідно до тендерної документації Торгів Замовником був визначений період для подання тендерних пропозицій для участі у Торгах – 15.01.2019 - 31.01.2019. Таким чином, у кожного з Відповідачів було достатньо часу для підготовки документів та подання тендерної пропозиції.
- (34) За даними ТОВ «Е-Тендер», наданими листом від 14.04.2021 № 268 (вх. № 72-01/1154 від 19.04.2021), ФОП Жукорська О.О. та ФОП Довгань Л.Л. завантажили тендерні пропозиції 30.01.2019, в передостанній день строку, визначеного Замовником для подання тендерних пропозицій на Торги з різницею в декілька годин (ФОП Жукорська О.О. – в період 11:28-11:36, ФОП Довгань Л.Л. – в період 15:38 – 15:40).
- (35) Крім того, за результатами аналізу властивостей PDF-файлів тендерних пропозицій, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель задля участі у Торгах встановлено, що файли створені в один день, 30.01.2019.
- (36) Наведене вказує на скоординовану поведінку ФОП Жукорської О.О. та ФОП Довгань Л.Л. та узгодженість їх дій під час підготовки до Торгів.

4.3. Спільні особливості оформлення тендерних пропозицій Відповідачів

4.3.1. Спільні особливості щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій.

- (37) Відповідно до розділу III тендерної документації Замовника учасники Торгів в складі тендерних пропозицій повинні завантажити інформацію та документи, які підтверджують відповідність тендерної пропозиції технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, установленим замовником.

- (38) За результатами аналізу документів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівлі PROZORRO, встановлено, що на довідках та інших документах, складених Відповідачами від свого імені, проставлений реквізит документу «Підпис», який складається з прізвища та ініціалів: «Довгань Л.Л.» та «Жукорська О.О.», без зазначення юридичного статусу (посади або організаційно - правової форми здійснення господарської діяльності (ФОП, підприємець тощо)).
- (39) Також Відповідачами однаково об'єднано документи тендерних пропозицій в один файл в форматі «.pdf», ФОП Довгань Л.Л. - «довгань 1.pdf», ФОП Жукорською О.О. - «жукор.pdf».
- (40) Тендерна документація Торгів не містила вказівок щодо складників реквізиту документів «Підпис» та об'єднання, або групування, документів тендерної пропозиції (в форматі «pdf») в один файл.
- (41) Отже, особливості щодо зазначення ФОП Довгань Л.Л. та ФОП Жукорською О.О. реквізиту «Підпис» на документах, групування документів тендерних пропозицій в один файл, що не вимагалось тендерною документацією Замовника та не встановлено нормативно, підтверджують спільне формування Відповідачами тендерних пропозицій, та/або виконання одним Відповідачем за зразком документів іншого.

4.3.2. Спільні особливості оформлення документів меню харчування учнів.

- (42) Відповідно до вимог, визначених в додатку 3 до тендерної документації Торгів, учасники, керуючись «Орієнтовним переліком страв», повинні були розробити 2-тижневе меню харчування учнів (далі - документи Меню), затвердити документи Меню в органах Держпродспоживслужби та подати їх у складі своїх тендерних пропозицій.
- (43) В додатку 3 до тендерної документації Торгів також подані зразки оформлення документів Меню в табличній формі з назвою «Примірне меню на I семестр», «Примірне меню на II семестр».
- (44) Документи Меню, завантажені Відповідачами в складі тендерної пропозиції на Торги, однаково розташовані на аркуші, оформлені з однаковими особливостями та граматичними помилками, зокрема:
- мають однакову назву **«Меню для учнів Тернопільської спеціальної загальноосвітньої школи на 2019 н.р.»**, однаково застосоване скорочення словосполучення «навчальний рік» - «н.р.»;
 - перелік страв розташовано пронумерованим переліком, без застосування табличної форми, на одному аркуші подано інформацію щодо переліку страв на один день тижня;
 - назва дня в документах Меню **«П'ЯТНИЦЯ»** однаково написана без апострофа, правильно: **«П'ЯТНИЦЯ»**;
 - застосовано некоректну нумерацію страв в однакових розділах документів Меню (таблиця 4):

Таблиця 4

Розділ документів Меню (день та назва)	Нумерація страв, зазначена в розділі документів Меню Відповідачів		Опис помилки
	ФОП Довгань Л.Л.	ФОП Жукорська О.О.	
Вівторок, Обід	1. Салат <...> 2. Суп <...> 3. Котлета <...> 4. Картопляне пюре <...> 5. Напиток <...> <u>4. Хліб <...></u>	1. Салат <...> 2. Суп <...> 3. Биточки<...> 4. Картопляне пюре <...> 5. Напиток <...> <u>4. Хліб <...></u>	Після номеру «5» проставлено номер «4», правильно – порядковий номер «6»
Середа,	1. Бісквіт <...>	1. Тістечко <...>	Після номеру «2»

Сніданок II	2. Напиток <...> <u>2. Напій<...></u>	2. Напиток <...> <u>2. Напій<...></u>	повторно проставлено номер «2», правильно- порядковий номер «3»
Четвер, Обід	1. Салат <...> 2. Суп <...> 3. Піджарка <...> 4. Каша <...> 5. Напиток <...> <u>5. Хліб <...></u>	1. Салат <...> 2. Капусняк <...> 3. Піджарка <...> 4. Картопляне пюре <...> 5. Напиток <...> <u>5. Хліб <...></u>	Після номеру «5» повторно проставлено номер «5», правильно – порядковий номер «6»

- однаково некоректно застосовано розділові знаки при написанні назв страв з однаковими порядковими номерами в однакових розділах документів Меню (таблиця 5.):

Таблиця 5.

Назва страви та номер в розділі	Розділи документів Меню (день, назва розділу)	Опис	Відповідач
1.Макарони відварні з сиром гол	Понеділок Обід	В назві страви не проставлена крапка при скороченні «гол» слова «голландським»- правильно «гол.»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
3. Я блуко	Понеділок Сніданок II	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «3.Яблуко»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
2. Напій кавовий з молоком	Середа Сніданок II	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «2.Напій кавовий з молоком»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
1. Салат бурячка 2. Котлета	Середа Вечеря	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «1.Салат з бурячка», «2.Котлета»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
3. Чай	Четвер Сніданок	Після номеру страви проставлена зайва кома, правильно: «3.Чай»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
3 Чай 4. Хліб	Четвер Вечеря	Відсутній розділовий знак «крапка» між номером страви та назвою, правильно: «3.Чай» Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «4.Хліб»	ФОП Довгань Л.Л. ФОП Жукорська О.О.
4 Рис відварний	Понеділок Обід	Відсутній розділовий знак «крапка» між номером страви та назвою, правильно: «4.Рис	ФОП Жукорська О.О.
4 Каша гречана			ФОП Довгань Л.Л.

з маслом		відварний», «4.Каша гречана з маслом»	
1.Січеники	Вівторок Вечеря	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «1.Січеники», «1.Биточки»	ФОП Жукорська О.О.
1.Биточки			ФОП Довгань Л.Л.
2.Суп	Середа Обід	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «2.Суп», «2.Борщ»	ФОП Жукорська О.О.
2.Борщ			ФОП Довгань Л.Л.
1.Рогалик	Четвер Сніданок II	Проставлений розділовий знак «кома» замість розділового знаку «крапка» між номером та назвою страви, правильно: «1.Рогалик», «2.Тістечко»	ФОП Жукорська О.О.
1.Тістечко			ФОП Довгань Л.Л.

- (45) Таким чином, за результатами порівняння документів Меню, завантажених Відповідачами в складі тендерної пропозиції на Торги, встановлено, що вони схожі: за назвою, структурою, оформленням та оформлені з однаковими граматичними помилками; назви страв не повторюють зазначені в переліку «Примірного меню», завантаженого Замовником в додатку 3 до тендерної документації Торгів.
- (46) При самостійному підході до підготовки документів Меню наявність спільних особливостей виконання, та однакових граматичних помилок була би виключена.
- (47) Отже, наведене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами щодо підготовки документів тендерної пропозиції (документи Меню), зокрема, в електронному вигляді, або підготовку документів одним з Відповідачів.

4.3.3.Однакові властивості електронних файлів

- (48) За результатами аналізу властивостей PDF – файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених ФОП Довгань Л.Л. та ФОП Жукорською О.О. до електронної системи закупівель «Prozorro» під час участі у Торгах, встановлено, що файли Відповідачів мають спільні унікальні особливості, зокрема однакові значення параметрів PDF – файлів (таблиця 6):

Таблиця 6

Назва параметру	ФОП Довгань Л.Л.	ФОП Жукорська О.О.
Програма	Adobe Acrobat 10.1.2	Adobe Acrobat 10.1.2
Виробник PDF	Adobe Acrobat 10.1.2 Image Conversion Plug-in	Adobe Acrobat 10.1.2 Image Conversion Plug-in
Версія PDF	1.6 (Acrobat 7.x)	1.6 (Acrobat 7.x)
Створено	30.01.2019	30.01.2019
Змінено	30.01.2019	30.01.2019

- (49) Справжність змагання при проведенні конкурсних процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях. Забезпечувати таку таємність можливо лише за умови, що учасники діють самостійно, незалежно один від одного.
- (50) Отже, спільні властивості електронних файлів Відповідачів вказують на єдине джерело їх походження та спільну підготовку до Торгів.

4.3.4. Наявність однакових дефектів друку/сканування на документах тендерної пропозиції.

- (51) Відповідачами в складі тендерних пропозиції завантажені документи, які містять однакові дефекти сканування/друку, зокрема (Таблиця 7; Рисунок 1):

Таблиця 7

Опис дефекту сканування/ друку	Назва документу тендерної пропозиції	
	ФОП Довгань Л.Л.	ФОП Жукорська О.О.
Три крапки, розташовані посередині в нижній частині аркуша	Всі документи тендерної пропозиції	Всі документи тендерної пропозиції



Рисунок 1

- (43) Характерно виражені сліди (від принтерної фарби або спричинені дефектом друкуючого, чи скануючого, пристрою) на документах Відповідачів вказують на використання ними при підготовці документів тендерних пропозицій під час участі в Торгах одних і тих самих технічних пристроїв (сканера, принтера, тощо).

4.4. Завантаження технічним учасником в складі тендерної пропозиції неповного пакету документів, який вимагався тендерною документацією.

- (44) Розділом V «Оцінка тендерної пропозиції» тендерної документації Торгів визначено, що Замовник відхиляє тендерну пропозицію учасника в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає кваліфікаційним критеріям, установленим статтею 16 Закону України «Про публічні закупівлі» та умовам тендерної документації (зокрема, відсутні необхідні документи; документи оформлені з порушенням вимог тендерної документації; замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником у тендерній пропозиції та/або подання яких вимагалось тендерною документацією).
- (45) Отже, суб'єкт господарювання, беручи участь у Торгах в умовах конкуренції, намагається зібрати та подати якомога повний пакет документів, оформлених відповідно до вимог, встановлених тендерною документацією, з метою запобігання відхилення його пропозиції Замовником.
- (46) Так, за вимогами додатку 3 до тендерної документації Торгів, Відповідачі повинні були розробити та завантажити документи Меню - двотижневого меню харчування учнів та погодити ці документи в органах Держпродспоживслужби.
- (47) Проаналізувавши перелік документів, що завантажувалися Відповідачами на Торги, Відділенням встановлено, що ФОП Жукорська О.О. подала необхідні розрахунки щодо

двотижневого меню харчування учнів, погоджені в органах Держпродспоживслужби, відповідно до вимог, зазначених в додатку 3 до тендерної документації Торгів.

- (48) Документи Меню, завантажені ФОП Довгань Л.Л., розроблені на один тиждень та не містять відмітки щодо погодження в органах Держпродспоживслужби.
- (49) Також ФОП Довгань Л.Л. не надала інформації щодо наявності відповідного досвіду роботи в сфері громадського харчування, щодо наявної матеріально-технічної бази, холодильного обладнання, обладнання для приготування їжі, тощо (відповідно до вимог, зазначених в Додатку 3 до тендерної документації Торгів).
- (50) Отже, ФОП Довгань Л.Л. підготовлено та завантажено в складі тендерної пропозиції на Торги неповний пакет документів.
- (51) При цьому ФОП Довгань Л.Л. була проінформована, що під час розкриття її тендерна пропозиція буде визнана Замовником такою, що не відповідає вимогам тендерної документації Торгів та підлягає відхиленню.
- (52) Наведене вказує на те, що ФОП Довгань Л.Л. не була зацікавлена в перемозі в Торгах, виступала технічним учасником, подавала тендерну пропозицію «прикриття» для забезпечення перемоги ФОП Жукорській О.О. (у випадку прийняття участі в торгах лише двох учасників) та свідчить про те, що Відповідачі в період підготовки та участі в Торгах діяли спільно, були обізнані про участь один одного у процедурі закупівлі.

4.5. Поведінка під час електронного аукціону.

- (53) Згідно з статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації, та шляхом застосування електронного аукціону.
- (54) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (55) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (67) Відповідно до тендерної документації, єдиним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (68) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (69) Здійснивши аналіз проведеного електронного аукціону Торгів встановлено, що початкові пропозиції Відповідачів (ФОП Жукорської О.О. – 460863,00 грн, ФОП Довгань Л.Л. – 460 900,00 грн) різниця між якими становила 37 грн, або 0,008% впродовж аукціону залишилися незмінними.
- (70) Слід зазначити, що за інформацією ТОВ «Прозорро», наданою листом від 15.03.2021 №206/01/764/04 (вх. № 72-01/858 від 18.03.2021), Відповідачі не заходили в аукціон.
- (71) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням

переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

- (72) Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (73) У випадку, коли учасники торгів домовляються між собою щодо умов своїх тендерних пропозицій - усувається непевність, а відтак усувається конкуренція між ними.
- (74) Оскільки замовник обмежений у ході здійснення процедури торгів лише тими пропозиціями, які подані, то у разі якщо учасники заміняють конкуренцію між собою на координацію, Замовник не отримує той результат, який би він мав в умовах справжньої конкуренції, тобто вибір переможця закупівлі на принципах прозорої конкурентної процедури.
- (75) Таким чином, узгодження учасниками торгів своїх конкурсних пропозицій усуває конкуренцію та змагальність між учасниками, а отже спростовує результат, тобто об'єктивно кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (76) Поведінка Відповідачів під час електронного аукціону свідчить про заздалегідь узгоджену поведінку та умови участі в Торгах, вказує на існування попередньої домовленості щодо переможця Торгів, отже на відсутність конкуренції між ними.
- (77) **5.КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**
- (78) У ході розгляду справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результату Торгів.
- (79) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (80) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (81) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (82) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (83) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (84) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (85) Узгодженням дій учасників Торгів є їх відмова від самостійної участі в них та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни цінових пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів на всіх стадіях підготовки та участі в Торгах.

- (86) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки та участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі один одного в них, що підтверджується, зокрема наступним:
- використанням однієї IP-адреси в господарській діяльності та для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика;
 - синхронністю дій в часі;
 - спільними особливості оформлення тендерних пропозицій:
 - (а) щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій;
 - (б) щодо оформлення документів меню харчування учнів;
 - (в) однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
 - (г) наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах;
 - поданням технічним учасником неповного пакету документів;
 - узгодженою поведінкою під час участі в аукціоні.
- (87) Вказані обставини та їх характер не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці та участі в Торгах, зокрема, про обмін між ними інформацією.
- (88) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документів для участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували і координували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах.
- (89) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених замовниками Торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції»

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (90) Зауважень, або заперечень, до витягу з подання з попередніми висновками у Справі від 20.01.2025 № 72-03/15-п Відповідачами не надано.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (91) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ФОП Жукорської О.О та ФОП Довгань Л.Л. є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів та обмежує замовника у виборі цінкових пропозицій учасників, які мали б бути запропоновані в умовах добросовісної конкуренції, та які полягали у:
- використанням однієї IP-адреси в господарській діяльності та для завантаження документів тендерної пропозиції з одного й того самого електронного майданчика;
 - синхронністю дій в часі;
 - спільними особливості оформлення тендерних пропозицій:
 - (а) щодо зазначення реквізиту «Підпис» на документах та групування файлів тендерних пропозицій;
 - (б) щодо оформлення документів меню харчування учнів;
 - (в) однакові властивості електронних файлів в складі тендерної пропозиції;
 - (г) наявність однакових дефектів (друку та/або сканування) на документах;
 - поданням технічним учасником неповного пакету документів;
 - узгодженою поведінкою під час участі в аукціоні.
- є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2019-01-15-001504-b щодо закупівлі послуг з організації харчування учнів, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування

Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області

- (92) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (93) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (94) Згідно із статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (95) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (96) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (97) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що дії ФОП Жукорської О.О. та ФОП Довгань Л.Л., які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих торгах з ідентифікатором UA-2019-01-15-001504-b щодо закупівлі послуг з організації харчування учнів, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування, Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (98) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом першим статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (99) Згідно із частиною першою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на об'єднання, суб'єктів господарювання: юридичних осіб; фізичних осіб; групу суб'єктів господарювання - юридичних та/або фізичних осіб, що відповідно до статті 1 цього Закону визнається суб'єктом господарювання, у випадках, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (100) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (101) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР Відповідачі припинили підприємницьку діяльність:
 - ФОП Довгань Л.Л. - 17.01.2024, номер запису: 2006460060007006962, що підтверджується витягом з ЄДР від 21.02.2025 № 34597365 станом на 21.02.2025;
 - ФОП Жукорська О.О. - 23.01.2024, номер запису: 2006510060003005193, що підтверджується витягом з ЄДР від 21.02.2025 станом на 21.02.2025 № 34595964).

(104) Оскільки, ФОП Довгань Л.Л. та ФОП Жукорська О.О. припинили підприємницьку діяльність, то вони, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», не є суб'єктами господарювання та на них не може бути накладено штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

Визнати, що фізична особа-підприємець Жукорська Ольга Олексіївна (ресстраційний номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) та фізична особа-підприємець Довгань Лариса Любомирівна (номер облікової картки платника податків **Інформація, доступ до якої обмежено**) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, яке стосується спотворення результатів торгів з ідентифікатором UA-2019-01-15-001504-b щодо закупівлі послуг з організації харчування учнів, код за ДК 021:2015: 55523100-3 — Послуги з організації шкільного харчування, Тернопільською спеціальною загальноосвітньою школою Тернопільської міської ради Тернопільської області.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії,
голови Відділення

Олег ФЕДОРЧУК