

Голові Південно-західного
міжобласного територіального
відділення Антимонопольного
комітету України
Олегу ФЕДОРЧУКУ

ВИТЯГ З ПОДАННЯ № 72-03/ 140 -п

З попередніми висновками
у справі №72/90-24

«07» травня 2025 року

м. Хмельницький

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №72/90-24 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Першим відділом досліджень і розслідувань Південно – західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів UA-2023-09-04-009061-а, щодо закупівлі: Одяг робочий в асортименті. (ДК 021:2015:18130000-9 Спеціальний робочий одяг), яка проводилась комунальним підприємством Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» протягом вересня 2023 року (далі – Торги).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) товариство з обмеженою відповідальністю «ВКП Легмаш» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ВКП Легмаш»). Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) основним видом діяльності ТОВ «ВКП Легмаш» є неспеціалізована оптова торгівля (КВЕД 46.90).
 - б) товариство з обмеженою відповідальністю «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»). Згідно з інформацією з ЄДР основним видом діяльності ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» є виробництво готових текстильних виробів, крім одягу (КВЕД 13.92).
- (3) ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно – західного міжобласного територіального відділення від 03.12.2024 №72/123-рп/к розпочато розгляд справи №72/90-24 відносно ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих Торгах та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
- (5) ТОВ «ВКП Легмаш» надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи №72/90-24 листом № 72-02/3190е від 03.12.2024.

- (6) ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи №72/90-24 листом № 72-02/3191е від 03.12.2024.
- (7) Інформацію про прийняте розпорядження опубліковано на офіційному веб – сайті комітету 13.02.2025 (<https://southwestmtv.amcu.gov.ua/news/rozpochato-rozghliad-spravy-7290-24-vidnosno-tov-vkp-lehmash-ta-tov-vkp-robochyi-odiah>)

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ UA-2023-09-04-009061-а (період проведення: з 04.09.2023 по 28.09.2023)

- (8) Протягом вересня 2023 року комунальним підприємством Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» проведено процедуру відкритих торгів UA-2023-09-04-009061-а щодо закупівлі: Одяг робочий в асортименті. (ДК 021:2015:18130000-9 Спеціальний робочий одяг).
- (9) Згідно з оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2023-09-04-009061-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 12 вересня 2023 року. Дата та час проведення аукціону: 13 вересня 2023 року об 14:55.
- (10) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмета закупівлі, яка оголошена Замовником, становить 1 509 430,00 грн з ПДВ.
- (11) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали шість учасників:

Таблиця 1

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	(інформація з обмеженим доступом)	1 127 526,30	1 119 979,00
ТОВ «ПРОМДЕТАЛЬСЕРВІС»	(інформація з обмеженим доступом)	1 183 699,50	1 123 700,00
ТОВ «КОМПАНІЯ ТЕКСТИЛЬ ГРУП»	(інформація з обмеженим доступом)	1 288 125,00	1 150 299,12
ТОВ «ВКП Легмаш»	(інформація з обмеженим доступом)	1 315 535,28	1 182 000,00
ТОВ «СПЕЦПОСТАВКА-НИКОЛАЕВ»	(інформація з обмеженим доступом)	1 322 313,00	1 322 313,00
ТОВ «ГЛОБАЛ ІМІДЖ»	(інформація з обмеженим доступом)	1 506 375,54	1 506 375,54

- (12) Відповідно до Протокольного рішення (протоколу) уповноваженої особи Замовника від 18 вересня 2023 року тендерна пропозиція учасника ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», яку визначено, як найбільш економічно вигідною було відхилено, оскільки даний учасник у складі тендерної пропозиції надав документи іншої юридичної особи, відповідно, тендерна пропозиція ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації.
- (13) Згідно з підпунктом 2 пункту 44 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів

України від 12.10.2022 № 1178 (із змінами й доповненнями) замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, коли тендерна пропозиція не відповідає умовам технічної специфікації та іншим вимогам щодо предмета закупівлі тендерної документації, крім невідповідності в інформації та/або документах, що може бути усунена учасником процедури закупівлі відповідно до пункту 43 цих особливостей.

- (14) Таким чином, тендерна пропозиція ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» була відхиленою на підставі зазначеної норми.
- (15) Згідно з Протокольним рішенням (протоколом) уповноваженої особи Замовника від 20 вересня 2023 року переможцем Торгів визнано ТОВ «ПРОМДЕТАЛЬСЕРВІС», з яким Замовником укладено договір про закупівлю товарів: від 28.09.2023 № 1171-23/26 на суму 1 123 700,00 грн. у тому числі ПДВ 187 283,00 грн..

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» (далі разом – Відповідачі), як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у процедурах публічних закупівель мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.
- (17) За результатами аналізу тендерних пропозицій ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» Відділення виявило обставини, які можуть свідчити про те, що Відповідачі узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Торгах.
- (18) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами.

5.1.Відповідачі пов'язані відносинами контролю та родинними зв'язками

- (19) Згідно з відомостями, які містяться в ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>) та відповідно до витягу з ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*), станом на 28.09.2023 (у період проведення Торгів), засновниками та кінцевими бенефіціарами ТОВ «ВКП Легмаш» є (*інформація з обмеженим доступом*).
- (20) Варто зазначити, що відповідно до витягу з ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*) Кириченко Сергій Володимирович у ТОВ «ВКП Легмаш» у період проведення Торгів мав вирішальний вплив на господарську діяльність товариства.
- (21) Крім того, (*інформація з обмеженим доступом*) у період проведення Торгів був директором ТОВ «ВКП Легмаш» та візував тендерну документацію, що подавалась на Торги.
- (22) Також, за результатами аналізу інформації наданої Відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Харківській області Управління державної реєстрації Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (лист від 16.01.2025 №1929/710-23-25/15.6 (вх. №72-01/35кі від 22.01.2025) Відділенням встановлено, що (*інформація з обмеженим доступом*).
- (23) Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР (<https://usr.minjust.gov.ua>) та згідно з витягом з ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*), станом на 28.09.2023 (у період проведення Торгів), засновниками та кінцевими бенефіціарами ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» є (*інформація з обмеженим доступом*). Директором ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» у період проведення Торгів була (*інформація з обмеженим доступом*).
- (24) Також, за результатами аналізу інформації наданої Відділом державної реєстрації актів цивільного стану у Харківській області Управління державної реєстрації Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (лист від 16.01.2025 №1929/710-23-25/15.6 (вх. №72-01/35кі від 22.01.2025) Відділенням встановлено, що (*інформація з обмеженим доступом*).
- (25) Разом з тим, згідно з витягом з ЄДР (*інформація з обмеженим доступом*).
- (26) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на

господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання.

- (27) Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання.
- (28) Відтак, Відповідачі у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів були пов'язаними між собою відносинами контролю, що створювало умови для узгодження Відповідачами дій під час підготовки та участі у Торгах.
- (29) Завдяки наявності зазначеного взаємозв'язку Відповідачі не могли бути необізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської та фінансової діяльності, в тому числі і щодо участі в Торгах.
- (30) Наведені обставини, а саме – наявність спільних засновників, кінцевих бенефіціарних власників Відповідачів, які в свою чергу пов'язані між собою родинними зв'язками, створюють сприятливі умови для обміну інформацією, узгодження умов ведення господарської діяльності, в тому числі й умов участі у публічних закупівлях ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ».

5.2.Завантаження одним Відповідачем документів іншого

- (31) Відповідачі у складі своїх тендерних пропозицій на Торги завантажили наступні файли:

Таблиця 2.

ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	ТОВ «ВКП Легмаш»
1.4 Довідка антикорупційна програма. pdf;	1.4 Довідка антикорупційна програма. pdf;
1.4 Довідка подача документів керівником. pdf;	1.4 Довідка подача документів керівником. pdf;
1.1 Довідка +Аналогічний договір. pdf;	1.1 Довідка +Аналогічний договір. pdf;
3.1 Довідка про не об'єднання. pdf;	3.1 Довідка про не об'єднання. pdf;
1.2 Довідка абз. 14 п 47 Особливостей. pdf;	1.2 Довідка абз. 14 п 47 Особливостей. pdf;
1.4 Довідка бенефіціари. pdf;	1.4 Довідка бенефіціари. pdf;
1.2 Довідка про не залуч субпідрядника. pdf;	1.2 Довідка про не залуч субпідрядника. pdf;
1.4 Довідка ліцензування. pdf;	1.4 Довідка ліцензування. pdf;
3.5 Довідка про відсутність підстав. pdf;	3.5 Довідка про відсутність підстав. pdf;
2 Сертифікати якості. pdf.	2 Сертифікати якості. pdf.

- (32) Варто зазначити, що документи зазначені у таблиці 2 були створені саме для Торгів, оскільки адресовані Замовнику із зазначенням ідентифікатора торгів.
- (33) Проаналізувавши вищезазначені файли було встановлено, що ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» завантажило документи на Торги, які належать ТОВ «ВКП Легмаш», в той же час кваліфікований електронний підпис на тендерну пропозицію ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ

ОДЯГ» накладала директор Рибалова Олена Сергіївна, а на тендерну пропозицію ТОВ «ВКП Легмаш» директор Кириченко Сергій Володимирович.

- (34) Відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі» електронна система закупівель повинна бути загальнодоступною та гарантувати недискримінацію, рівні права під час реєстрації всім заінтересованим особам та рівний доступ до інформації всім особам. Обмін і збереження інформації та документів має відбуватися з гарантуванням цілісності даних про учасників і їхніх тендерних пропозицій/пропозицій під час проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі та їх конфіденційність до моменту розкриття тендерних пропозицій/пропозицій.
- (35) Отже, до розкриття пропозицій в електронній системі закупівель відсутній вільний загальний доступ до пропозицій учасників торгів, що унеможливило ознайомлення та використання документів іншого учасника під час підготовки пропозицій.
- (36) Таким чином, завантаження одним учасником – ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», документів іншого учасника – ТОВ «ВКП Легмаш», свідчить про спільну узгоджену підготовку пропозицій та обмін інформацією між Відповідачами ще на стадії підготовки до участі в Торгах.

5.3. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

1) Під час входу в аукціон

- (37) ДП «Прозорро» (лист від 02.12.2024 №206/01/1995/04 вх. 72-01/3014 від 04.12.2024) повідомило Відділення, що Відповідачі під час входу в аукціон у Торгах використовували наступні IP-адреси. (таблиця 3).

Таблиця 3.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-a					
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	77.122.110.153 (інформація з обмеженим доступом)	13.09.2023 (інформація з обмеженим доступом)	14:39 (інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

2) При поданні тендерних пропозицій

- (38) ТОВ «Смарттендер» листом від 24.12.2024 №783 (вх. №72-01/3203 від 25.12.2024) повідомило, що при поданні комерційних пропозицій та завантаженні документів для участі в Торгах ТОВ «ВКП Легмаш» використовувало наступну IP-адресу (Таблиця 4).

Таблиця 4.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-a					
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (39) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ. ПРО» листом від 03.12.2024 №72-02/3193е (вх. №72-01/3149 від 17.12.2024) повідомило, що ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» здійснювало реєстрацію на електронному майданчику та створення пропозицій для участі в Торгах з використанням наступної IP-адреси (Таблиця 5).

Таблиця 5.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-a					
1.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

3) Під час входу до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків

- (40) Листом від 08.02.2025 №20.1.0.0.0/7-250132/25397-БТ (вх. №72-01/73кі від 10.02.2025) АТ КБ «ПриватБанк» надало інформацію про доступ до системи дистанційного обслуговування рахунку ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш», за результатами аналізу якої встановлено, що такий вхід Відповідачами здійснювався протягом 2023 року, зокрема до, під час та після проведення Торгів з використанням однієї IP-адреси 188.163.53.3 (Таблиця 6).

Таблиця 6.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-a					
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	

- (41) Провайдером IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) є компанія Amazon.com Inc, місцезнаходження м. Сіетл (США) (джерело - RIPE Database).
- (42) Провайдером IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) є ПрАТ «Київстар» (джерело - RIPE Database).
- (43) Листом від 24.02.2025 №6088/01 (вх. №72-01/120кі від 27.02.2025) ПрАТ «Київстар» зазначило, що IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) використовувалась із застосуванням технології NAT.
- (44) Це означає, що IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) протягом певних часових інтервалів використовувалась для з'єднання пристрою (пристроїв) приватної (локальної) мережі Відповідачів з мережею Інтернет. Тобто, ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» входили до системи дистанційного банківського обслуговування з пристроїв (пристрою) певної приватної (локальної) комп'ютерної

мережі упродовж тих часових інтервалів, коли маршрутизатор цієї мережі використовував вищезгадану IP-адресу (*інформація з обмеженим доступом*).

- (45) Спільне використання Відповідачами IP – адрес (*інформація з обмеженим доступом*), незважаючи на те, що вони спільно брали участь у Торгах, що обумовлює вжиття заходів, спрямованих на уникнення будь-якого можливого обміну інформацією, яка може бути використана конкурентом, свідчить про наявність спільного доступу до обладнання, яке використовувалося для вчинення зазначених дій, а це, в свою чергу, свідчить про те, що Відповідачі діяли спільно та були обізнані щодо участі один одного в Торгах.

5.4. Використання Відповідачами спільного телефонного номеру

- (46) Відділенням, в результаті аналізу реєстраційних даних учасників процедури закупівлі, а саме контактних номерів телефонів було встановлено, що ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» зазначили однаковий контактний номер телефону - (*інформація з обмеженим доступом*) на авторизованих електронних майданчиках.
- (47) Відповідно до листа ТОВ «Смарттендер» від 24.12.2024 №783 (вх. №72-01/3203 від 25.12.2024) Відділенням було встановлено, що ТОВ «ВКП Легмаш» при реєстрації на електронному майданчику SmartTender.biz. зазначило контактний номер телефону - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (48) Згідно з листом ТОВ «ЗАКУПІВЛІ. ПРО» від 03.12.2024 №72-02/3193е (вх. №72-01/3149 від 17.12.2024) Відділенням було встановлено, що ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» при реєстрації на електронному майданчику Zakupivli.Pro. зазначило контактний номер телефону - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (49) Приватне акціонерне товариство «ВФ Україна» листом від 08.04.2025 №02/КІ-Б/197 (вх. №72-01/237кі від 14.04.2025) повідомило, що номер телефону (*інформація з обмеженим доступом*) протягом 2023 року належав ТОВ «ВКП Легмаш».
- (50) Отже, використання ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» номеру телефону, який належить ТОВ «ВКП Легмаш» свідчить про взаємозв'язок Відповідачів, що створювало умови для обміну інформацією та погодженої поведінки між ними під час участі в Торгах.

5.5. Використання Відповідачами спільної адреси електронної пошти

- (51) Листом від 08.02.2025 №20.1.0.0.0/7-250132/25397-БТ (вх. №72-01/73кі від 10.02.2025) АТ КБ «ПриватБанк» надало копії Анкет-заяв клієнта юридичної особи-резидента про приєднання до умов і правил надання банківських послуг (далі – Анкети), що подавались (заповнювались) ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» для отримання від АТ КБ «ПриватБанк» банківських послуг, за результатами аналізу яких встановлено, що у Анкетах Відповідачі в розділі «Контакти» зазначили одну і ту ж саму адресу електронної пошти - (*інформація з обмеженим доступом*).
- (52) ТОВ «Укрнет» листом від 24.03.2025 №171/01/01-08 (вх. №72-01/210кі від 03.04.2025) надало, інформацію про реєстраційні дані електронної поштової скриньки 1 (*інформація з обмеженим доступом*), зокрема, ім'я користувача: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (53) Як зазначалось у розділі 5.1. цього подання, Відповідачі в період проведення Торгів мали спільного засновника (учасника) (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою 70% статутного капіталу ТОВ «ВКП Легмаш» та з часткою 50% статутного капіталу ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», який також у період проведення Торгів був одним із кінцевих бенефіціарних власників зазначених суб'єктів господарювання.
- (54) Разом з тим, листом від 16.01.2025 №1929/710-23-25/15.6 (вх. №72-01/35кі від 22.01.2025) Відділ державної реєстрації актів цивільного стану у Харківській області Управління державної реєстрації Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції повідомив, (*інформація з обмеженим доступом*).
- (55) Отже, використання ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» спільної адреси електронної пошти свідчить про взаємозв'язок Відповідачів, що створювало умови для обміну інформацією та погодженої поведінки між ними під час участі в Торгах.

5.6. Уповноваження одних і тих же осіб на здійснення банківських операцій

- (56) Листом від 08.02.2025 №20.1.0.0.0/7-250132/25397-БТ (вх. №72-01/73кі від 10.02.2025) АТ КБ «ПриватБанк» надало інформацію щодо уповноважених осіб на здійснення банківських операцій протягом 2023 року, тобто у період до під час та після проведення Торгів, ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш».
- (57) За результатами аналізу вищезазначеної інформації наданої АТ КБ «ПриватБанк» Відділенням встановлено, що Відповідачі уповноважили одних і тих же осіб на здійснення банківських операцій, а саме – *(інформація з обмеженим доступом)* *((інформація з обмеженим доступом))* та *(інформація з обмеженим доступом)*, *((інформація з обмеженим доступом))*.
- (58) Як вже зазначалось раніше, *(інформація з обмеженим доступом)* є одним із засновників, одним із кінцевих бенефіціарних власників ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» та директором ТОВ «ВКП Легмаш».
- (59) Отже, уповноваження ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» у період проведення Торгів одних і тих же осіб на здійснення банківських операцій, які володіли інформацією щодо фінансової спроможності та господарської діяльності один одного, свідчить про наявність взаємозв'язку між ними та про відсутність конкуренції між Відповідачами під час участі у Торгах.

5.7. Синхронність дій Відповідачів у часі

5.7.1. При поданні тендерних пропозицій

- (60) Відповідно до інформації, розміщеної на вебпорталі «Prozorro» (<https://prozorro.gov.ua/>), ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» подали свої тендерні пропозиції в Торгах в один день (Таблиця 7).

Таблиця 7.

№ п /п	Найменування учасника	Код згідно з ЄДРПОУ учасника	Дата	Час подання тендерних пропозицій
UA-2023-09-04-009061-а				
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	33119366	11 вересня 2023	13:12
2.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	33733895	11 вересня 2023	13:02

- (61) У Торгах Замовником було визначено, що тривалість періоду прийому тендерних пропозицій становить з 04.09.2023 до 12.09.2023. Отже, строк подання пропозицій Відповідачами складав 8 календарних днів.
- (62) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій від дати оприлюднення оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ними своїх пропозицій в один і той же день, що є передостаннім днем подання тендерних пропозицій у Торгах, з незначною різницею в часі - 10 хвилин, не може бути випадковим збігом обставин і свідчить про те, що Відповідачі спільно здійснювали підготовку своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах 1.

5.7.2. При вході в аукціон

- (63) За результатами аналізу інформації наданої ДП «Прозорро» (лист від 02.12.2024 №206/01/1995/04 вх. 72-01/3014 від 04.12.2024) Відділенням встановлено, що Відповідачі під здійснювали вхід в аукціон у Торгах в один і той же час та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *(інформація з обмеженим доступом)* (таблиця 8).

Таблиця 8.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-а					
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>

			доступом)	доступом)	
2.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (64) Таким чином, вхід ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» в аукціон Торгів в один і той самий час свідчить про те, що Відповідачі діяли спільно та були обізнані щодо участі один одного в Торгах.

5.7.3. При вході до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків

- (65) Листом від 08.02.2025 №20.1.0.0/7-250132/25397-БТ (вх. №72-01/73кі від 10.02.2025) АТ КБ «ПриватБанк» надало інформацію про доступ до системи дистанційного обслуговування рахунку ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш», за результатами аналізу якої встановлено, що такий вхід Відповідачами здійснювався до, під час та після проведення Торгів в один і той самий час та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) (Таблиця 8).

Таблиця 8.

№ п /п	Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2023-09-04-009061-а					
1.	ТОВ «ВКП Легмаш»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
2.	ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	

- (66) Отже, вхід ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» та ТОВ «ВКП Легмаш» до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків в один і той самий час в період проведення Торгів вказує на спільне ведення ними господарської, зокрема, фінансової діяльності та свідчить про наявність взаємозв'язку між Відповідачами та про відсутність конкуренції під час участі у Торгах.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (68) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

- (69) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (70) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (71) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (72) Встановлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- 1) пов'язаність Відповідачів відносинами контролю та родинними зв'язками;
 - 2) завантаження одним Відповідачем документів іншого;
 - 3) використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес:
 - під час входу в аукціон;
 - при поданні тендерних пропозицій;
 - під час входу до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків;
 - 4) використання Відповідачами спільного телефонного номеру;
 - 5) використання Відповідачами спільної адреси електронної пошти;
 - 6) уповноваження одних і тих же осіб на здійснення банківських операцій;
 - 7) синхронність Відповідачів у часі:
 - при поданні тендерних пропозицій;
 - при вході в аукціон;
 - при вході до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах.
- (73) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» під час підготовки документації для участі у Торгах, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (74) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (75) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

7.ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (76) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовують висновки Відділення про те, що дії ТОВ «ВКП Легмаш» та ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», які полягали у:
- 1) пов'язаністю Відповідачів відносинами контролю та родинними зв'язками;
 - 2) завантаженням одним Відповідачем документів іншого;
 - 3) використанням Відповідачами одних і тих же IP-адрес:
 - під час входу в аукціон;
 - при поданні тендерних пропозицій;
 - під час входу до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків;
 - 4) використанням Відповідачами спільного телефонного номеру;
 - 5) використанням Відповідачами спільної адреси електронної пошти;

- 6) уповноваженням одних і тих же осіб на здійснення банківських операцій;
- 7) синхронністю Відповідачів у часі:
 - при поданні тендерних пропозицій;
 - при вході в аукціон;
 - при вході до автоматизованої системи обслуговування банківських рахунків,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2023-09-04-009061-а щодо закупівлі: Одяг робочий в асортименті. (ДК 021:2015:18130000-9 Спеціальний робочий одяг), яка проводилась комунальним підприємством Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» протягом вересня 2023 року.

- (77) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, може призводити до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності;
- (78) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів
- (79) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що ТОВ «ВКП Легмаш» вчинило порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій із ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», які стосуються спотворення результатів Торгів.

8. ОБСТАВИНИ, ЩО БЕРУТЬСЯ ДО УВАГИ ПІД ЧАС ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (80) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (81) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (82) За результатами Торгів, Замовником з переможцем, а саме ТОВ «ПРОМДЕТАЛЬСЕРВІС» був укладений договір про закупівлю товарів від 28.09.2023 № 1171-23/26 на суму 1 123 700,00 грн. у тому числі ПДВ 187 283,00 грн.

- (83) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (84) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ТОВ «ВКП Легмаш», наданої ГУ ДПС у Харківській області листом від 10.03.2025 №5095/5/20-40-56-18 (вх. №72-01/664 від 14.03.2025), чистий дохід ТОВ «ВКП Легмаш» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація з обмеженим доступом)* тис. грн.
- (85) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ», наданої ГУ ДПС у Харківській області листом від 10.03.2025 №5095/5/20-40-56-18 (вх. №72-01/664 від 14.03.2025), чистий дохід ТОВ «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація з обмеженим доступом)* тис. грн.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 19 квітня 1994 року за №5, що зареєстроване у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), та пунктом 6 розділу II Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, Перший відділ досліджень та розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ВКП Легмаш» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених комунальним підприємством Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» на закупівлю: «Одяг робочий в асортименті. (ДК 021:2015:18130000-9 Спеціальний робочий одяг) (ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-09-04-009061-a).

2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ВКП Легмаш» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання.
3. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю ВКП РОБОЧИЙ ОДЯГ» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання.

Заступник голови Відділення –
начальник Першого ВДР

Андрій РОМАХ

Погоджено:
В. о. начальника юридичного відділу

Анна ДУНЕЦЬ