



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

9 травня 2025 року

Хмельницький

№72/42-р/к

справа №72/22-23

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафів

Товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) взяли участь у відкритих торгах:

- UA-2018-04-25-001561-а щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл, яка проводилась протягом квітня – травня 2018 року ПАТ «Публічне акціонерне товариство "Хмельницькобленерго»;
- UA-2019-03-06-000071-а щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл, яка проводилась протягом березня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго».

При цьому товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в торгах UA-2018-04-25-001561-а, UA-2019-03-06-000071-а.

За результатами розгляду справи № 72/22-23 дії товариства з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафні санкції :

- на товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) сумою 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) гривень.
- на товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) сумою 136 000,00 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою

для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» визначено, що справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розгляд яких розпочато до дня набрання чинності цим Законом, розглядаються відповідно до законодавства, яке діяло до дня набрання чинності цим Законом.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 72/22-23 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариством з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/22-23 від 27.02.2025 №72-03/54-п Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно - західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.02.2023 розпорядженням №72/25-рп/к розпочато розгляд справи №72/22-23 відносно товариства з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариства з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі в торгах процедурах закупівель UA-2018-04-25-001561-а, UA-2019-03-06-000071-а (разом - Торги) щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл, які проводились протягом квітня – травня 2018 року, березня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго» та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
- (2) Листом від 27.02.2023 №72-02/458 копію розпорядження адміністративної колегії Південно - західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України №72/25-рп/к від 24.02.2023 було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» на юридичну адресу.
- (3) Листом від 27.02.2023 №72-02/456 копію розпорядження адміністративної колегії Південно - західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України №72/25-рп/к від 24.02.2023 було надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» на юридичну адресу.
- (4) Листом від 27.02.2025 №72-02/805е витяг з подання з попередніми висновками у справі № 72/22-23 від 27.02.2025 № 73-03/54-п було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» на юридичну адресу.
- (5) Листом від 27.02.2025 №72-02/806е витяг з подання з попередніми висновками у справі № 72/22-23 від 27.02.2025 № 73-03/54-п було надіслане товариству з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» на юридичну адресу.

- (6) Листом від 30.04.2025 №72-02/1767е на юридичну адресу товариству з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.
- (7) Листом від 30.04.2025 №72-02/1766е на юридичну адресу товариству з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» було направлено запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (8) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання
 - а) Товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»)). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань видом діяльності ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА», серед іншого, є виробництво інших видів електронних і електричних проводів і кабелів (КВЕД – 27.32);
 - б) Товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»)). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» є електромонтажні роботи (КВЕД – 43.21);

Отже, ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі разом - Відповідачі).

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

3.1. Торги 1 (UA-2018-04-25-001561-a)

- (5) Протягом квітня – травня 2018 року ПАТ «Публічне акціонерне товариство "Хмельницькобленерго» проведено відкриті торги UA-2018-04-25-001561-a щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл (далі – Торги 1).
- (6) Оголошення про проведення процедури закупівлі 25.04.2018 об 14:59 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-04-25-001561-a).
- (7) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 1 612 300,00 грн.
- (8) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 11.05.2018 до 15:00.
- (9) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 14.05.2018 о 12:19, після завершення електронного аукціону.
- (10) Дата та час проведення електронного аукціону: 14.05.2018 о 12:19.
- (11) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали дев'ять учасників:
 - 1. ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціновою пропозицією 1 612 284,38 грн з ПДВ;
 - 2. ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціновою пропозицією 1 611 948,00 грн з ПДВ;
 - 3. Приватне підприємство «ІНТЕР ЕЛЕКТРО ЛАЙФ» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціновою пропозицією 1 596 614,52 грн з ПДВ.

- (12) Згідно з Протоколом розгляду тендерних пропозицій ПАТ «Хмельницькобленерго» № ТЕ-45/1Р, переможцем торгів було визнано приватне підприємство «ІНТЕР ЕЛЕКТРО ЛАЙФ» з ціною пропозицією 1 486 300,00 (з ПДВ). Замовником було укладено з приватним підприємством «ІНТЕР ЕЛЕКТРО ЛАЙФ» договір поставки від 08.06.2018 №ТЕ-45.

3.2. Торги 2 (UA-2019-03-06-000071-а)

- (13) Протягом березня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго» проведено відкриті торги UA-2019-03-06-000071-а щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл (далі – Торги 2).
- (14) Оголошення про проведення процедури закупівлі 06.03.2019 о 14:59 розміщено в системі електронних закупівель «ProZorro» (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» UA-2018-04-25-001561-а).
- (15) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником, становить 2 101 124,00 грн.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 25.03.2019 до 12:00.
- (17) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 26.03.2019 о 15:20, після завершення електронного аукціону.
- (18) Дата та час проведення електронного аукціону: 26.03.2019 о 15:20.
- (19) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах свої пропозиції подали дев'ять учасників:
1. ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціною пропозицією 2 087 320,00 грн з ПДВ;
 2. ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціною пропозицією 1 637 166,66 грн з ПДВ;
 3. Приватне підприємство «ІНТЕР ЕЛЕКТРО ЛАЙФ» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціною пропозицією 2 092 460,40 грн з ПДВ;
 4. Товариство з обмеженою відповідальністю «ЕЛЕКТРОПОСТАВКА КОМПЛЕКС» (*інформація з обмеженим доступом*) із ціною пропозицією 1 949 276,64 грн з ПДВ.
- (20) Згідно з Протоколами розгляду тендерних пропозицій АТ «Хмельницькобленерго» № ТЕ-23/1-Р, № 23/2-Р, №23/3-Р, №23/4-Р тендерні пропозиції всіх учасників було відхилено, як такі, що не відповідають умовам тендерної документації замовника.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (21) За результатами аналізу тендерних пропозицій ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» Південно - західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) виявило обставини, які свідчать, що Відповідачі узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі у Торгах.
- (22) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами, які доводять факт узгодженої поведінки між Відповідачами на різних стадіях підготовки до участі в Торгах.

4.2. Торги 1 (UA-2018-04-25-001561-а)

4.2.1. Відповідачі пов'язані відносинами контролю

- (23) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється

безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

- (24) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) та відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 25.02.2025 № 581804543389 у період проведення торгів (з 25.04.2018 по 08.06.2018) засновниками ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» були Доманський Андрій Степанович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою 33,34 % (3 000,00 грн) і Кучевський Юрій Віталійович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою 66,66 % (6 000,00 грн).
- (25) Відповідно до інформації Головного Управління Пенсійного фонду України в Хмельницькій області, наданої листом від 26.03.2020 року №2200-0603-5/11281, у період проведення торгів (з 25.04.2018 по 08.06.2018) Доманський Андрій Степанович (*інформація з обмеженим доступом*) був керівником ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».
- (26) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) та відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 25.02.2025 № 104593958416, у період проведення торгів (з 25.04.2018 по 08.06.2018) директором та уповноваженням представником ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» на вчинення дії від імені юридичної особи, у тому числі підписувати договори тощо був Кучевський Юрій Віталійович (*інформація з обмеженим доступом*).
- (27) Пунктом 11.14 розділу 11 Статуту ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» визначено, що директор має право:
1. без довіреності здійснювати дії від імені Товариства, представляти Товариство в усіх установах та організаціях;
 2. Видавати довіреності на вчинення дій від імені Товариства;
 3. розпоряджатися майном Товариства;
 4. затверджувати правила внутрішнього трудового розпорядку;
 5. приймати та звільняти працівників;
 6. укладати правочини та підписувати їх від імені Товариства;
 7. відкривати та використовувати рахунки Товариства в установах банків;
 8. виносити рішення про притягнення до відповідальності працівників Товариства;
 9. затверджувати внутрішні документа Товариства, визначати організаційну структуру Товариства;
 10. визначати умови оплати праці працівників Товариства, його дочірніх підприємств, філій та представництв.

- (28) Відтак, Відповідачі у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 1 були пов'язаними між собою відносинами контролю.
- (29) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі були обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської та фінансової діяльності, в тому числі і щодо участі в Торгах 1.

4.2.2. Наявність в Відповідачів спільних працівників

- (30) Листом від 26.03.2020 №2200-0603-5/11281 Головне Управління Пенсійного фонду України в Хмельницькій області надало Відділенню перелік працівників Учасників, які працювали у період з 01.01.2018 по 30.06.2018.
- (31) Проаналізувавши вищезазначену інформацію Відділенням встановлено, що під час проведення Торгів 1, у період з 01.01.2018 року по 30.06.2018 року, Доманський Андрій Степанович, який був одним із засновників та керівником ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» та одночасно, перебував у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА».
- (32) Відділенням встановлено, що під час проведення Торгів 1 Кучевський Юрій Віталійович, який був одним із засновників ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА», перебуваючи на посаді керівника та був уповноваженим вчиняти дії від імені юридичної особи, у тому числі підписувати договори тощо.
- (33) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності правовідносин з одними і тими самими особами, оскільки такі особи за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, в тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдаватиме шкоду суб'єкту господарювання або надаватиме неправомірні переваги в конкуренції суб'єкту господарювання, в інтересах якого ця інформація збиралась.
- (34) У свою чергу одночасне перебування одних і тих самих осіб у відносинах з різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між такими суб'єктами господарювання графіка чи черговості виконання робіт чи надання послуг.
- (35) Такий погоджений розподіл діяльності між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (36) Єдність інтересів Відповідачів обумовлюється зацікавленістю в результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних відносинами з Відповідачами.
- (37) ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» мали зв'язок між собою через фізичних осіб – Доманського Андрія Степановича та Кучевського Юрія Віталійовича, які у період проведення Торгів 1 одночасно перебували у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».
- (38) Таким чином, факт одночасного перебування в трудових відносинах з Відповідачами (враховуючи різне місцезнаходження цих товариств) свідчить про спільне здійснення ними господарської діяльності. У зв'язку з цим, Відповідачі не могли бути не обізнані з інформацією стосовно господарської діяльності один одного, що створювало певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у Торгах 1.

4.2.3. Наявність сталих господарських відносин між Учасниками

- (39) Під час збору та аналізу доказів Відділенням встановлено, що між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» існували сталі господарські відносини, як до проведення Торгів 1, так і під час та після їх проведення.
- (40) За результатами аналізу інформації, отриманої від АТ «Кредобанк» (лист від 06.12.2021 року №52-97946є/21, вх. № 72-01/885 кі від 12.12.2021) стосовно банківських операцій за відкритими розрахунковими рахунками Відповідачів, встановлено, що між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» існували спільні господарські відносини у вигляді взаємних розрахунків щодо купівлі/продажу товару (автомобіль) та інших послуг інформація про які наведено нижче (таблиця 1):

Таблиця 1

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку/№ документа	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

- (41) Аналіз вищевказаних показників фінансово – господарських відносин, зокрема, що стосуються оплати за запчастини та автомобіль свідчить про тривалі господарські відносини між Відповідачами, що призводить до позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів, а як партнерів.
- (42) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що Відповідачі були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.

4.2.4. Синхронність дій Відповідачів у часі та використання одного і того ж електронного майданчика

- (43) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (44) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (45) Згідно з інформацією, отриманою від ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 05.05.2020 року №547/05 (вх. №72-01/556 від 15.05.2020), встановлено, що подання тендерних пропозицій до електронної системи закупівель у Торгах 1 відбулося в один день з різницею в 8 хв. при створенні тендерних пропозицій (таблиця 2).

Таблиця 2.

№ п /п	Найменування учасника	Код згідно з ЄДРПОУ учасника	Дата входу	Час входу
1.	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	33456010	11.05.2018	13:35:11
2.	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	41168177	11.05.2018	13:43:13

- (46) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника, про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації та завантаження відповідних документів що вимагаються замовником у тендерній документації, документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (47) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (48) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (49) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (50) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист 30.03.2020 року №206/767/03, вх. № 72-01/450 від 06.04.2020 року), Відділенням встановлено, що ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» свої пропозиції для участі у Торгах 1 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА».

- (51) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 15 електронних майданчиків.
- (52) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» у торгах підтверджує синхронність дій у часі, а саме: подання тендерних пропозицій в один день та обрання одного електронного майданчика для участі в Торгах 1, яка не може вважатися випадковим збігом обставин та свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час Торгів 1.

4.2.5. Поведінка під час електронного аукціону

- (53) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.
- (54) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (55) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (56) Проаналізувавши проведений електронний аукціон (таблиця 3) встановлено, що ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» протягом трьох етапів аукціону на Торгах 1 не здійснювало пониження ціни, а залишило незміною первинну пропозицію.

Таблиця 3

№ п /п	Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.	Різниця цінових пропозицій між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ», %
Торги 1				
1.	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	1 612 284,38	1 486 600,00	7,7
2.	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	1 611 948,00	1 611 948,00	

- (57) Це також підтверджується листом ДП «Прозорро» від 30.03.2020 року №206/767/03 (вх. № 72-01/450 від 06.04.2020 року), відповідно до якого ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» заходило в аукціон на Торгах 1 але не здійснювало пониження ціни.
- (58) Відповідно до тендерної документації, одним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (59) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в Торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

- (60) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (61) Той факт, що ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» не заходило в аукціон на Торгах 1 для зміни своєї цінової пропозиції, підтверджує відсутність конкуренції між Відповідачами та свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі один одного у процедурах закупівель та узгодженість своїх цінових пропозицій під час участі у Торгах 1.
- (62) Таким чином, можна зробити висновок, що ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» було технічним учасником Торгів 1 та подавало тендерні пропозиції прикриття для забезпечення перемоги ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА».

4.3. Торги 2 (UA-2019-03-06-000071-а)

4.3.1. Відповідачі пов'язані відносинами контролю

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» контроль - вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами вважаються юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.
- (64) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) та відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 25.02.2025 № 32686374505 у період проведення торгів (з 06.03.2019 по 05.04.2019) засновниками ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» були Доманський Андрій Степанович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою 33,34 % (3 000,00 грн) і Кучевський Юрій Віталійович (*інформація з обмеженим доступом*) з часткою 66,66 % (6 000,00 грн).
- (65) Відповідно до інформації Головного Управління Пенсійного фонду України в Хмельницькій області, наданої листом від 26.03.2020 року №2200-0603-5/11281, у період проведення торгів (з 06.03.2019 по 05.04.2019) Доманський Андрій Степанович (*інформація з обмеженим доступом*) був керівником ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».

- (66) Відповідно до відомостей, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) та відповідно до витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 25.02.2025 № 398773958061 у період проведення торгів (з 06.03.2019 по 05.04.2019) директором та уповноваженням представником ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» на вчинення дії від імені юридичної особи, у тому числі підписувати договори тощо був Кучевський Юрій Віталійович (*інформація з обмеженим доступом*).
- (67) Пунктом 11.14 розділу 11 Статуту ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» визначено, що директор має право:
1. без довіреності здійснювати дії від імені Товариства, представляти Товариство в усіх установах та організаціях;
 2. Видавати довіреності на вчинення дій від імені Товариства;
 3. розпоряджатися майном Товариства;
 4. затверджувати правила внутрішнього трудового розпорядку;
 5. приймати та звільняти працівників;
 6. укладати правочини та підписувати їх від імені Товариства;
 7. відкривати та використовувати рахунки Товариства в установах банків;
 8. виносити рішення про притягнення до відповідальності працівників Товариства;
 9. затверджувати внутрішні документи Товариства, визначати організаційну структуру Товариства;
 10. визначати умови оплати праці працівників Товариства, його дочірніх підприємств, філій та представництв.
- (68) Відтак, Відповідачі у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у період проведення Торгів 2 були пов'язаними між собою відносинами контролю.
- (69) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі були обізнані з діяльністю один одного та мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської та фінансової діяльності, в тому числі і щодо участі в Торгах 2.

4.3.2. Наявність в Учасників спільних працівників

- (70) Листом від 26/03/2020 року №2200-0603-5/11281 Головне Управління Пенсійного фонду України в Хмельницькій області надало Відділенню перелік працівників Учасників, які працювали у період з 01.01.2019 року по 30.06.2019 року.
- (71) Проаналізувавши вищезазначену інформацію Відділенням встановлено, що під час проведення Торгів 2, у період з 01.01.2019 року по 30.06.2019 року, Доманський Андрій Степанович, який був одним із засновників та керівником ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» одночасно, перебував у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА».
- (72) Відділенням встановлено, що під час проведення Торгів 2 Кучевський Юрій Віталійович, який був одним із засновників ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» одночасно перебував у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА», перебуваючи на посаді керівника та був уповноваженим вчиняти дії від імені юридичної особи, у тому числі підписувати договори тощо.
- (73) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності правовідносин з одними і тими самими особами, оскільки такі особи за матеріальні або інші вигоди можуть вдатись до збирання інформації, в тому числі комерційної таємниці, розголошення якої завдаватиме шкоду суб'єкту господарювання або надаватиме неправомірні переваги в конкуренції суб'єкту господарювання, в

інтересах якого ця інформація збиралась.

- (74) У свою чергу одночасне перебування одних і тих самих осіб у відносинах з різними суб'єктами господарювання передбачає необхідність погодження між такими суб'єктами господарювання графіка чи черговості виконання робіт чи надання послуг.
- (75) Такий погоджений розподіл діяльності між суб'єктами господарювання можливий за умови, що вони не конкурують між собою, а господарську діяльність ведуть скоординовано з метою досягнення спільних результатів.
- (76) Єдність інтересів Відповідачів обумовлюється зацікавленістю в результатах роботи певних осіб, одночасно пов'язаних відносинами з Відповідачами.
- (77) ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» мали зв'язок між собою через фізичних осіб – Доманського Андрія Степановича та Кучевського Юрія Віталійовича, які у період проведення Торгів 2 одночасно перебували у трудових відносинах з ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».
- (78) Таким чином, факт одночасного перебування в трудових відносинах з Відповідачами (враховуючи різне місцезнаходження цих товариств) свідчить про спільне здійснення ними господарської діяльності. У зв'язку з цим, Відповідачі не могли бути не обізнані з інформацією стосовно господарської діяльності один одного, що створювало певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у Торгах 2.

4.3.3. Наявність сталих господарських відносин між Учасниками

- (79) Під час збору та аналізу доказів Відділенням встановлено, що між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» існували сталі господарські відносини, як до проведення Торгів 2, так і під час та після їх проведення.
- (80) За результатами аналізу інформації, отриманої від АТ «Кредобанк» (лист від 06.12.2021 року №52-97946е/21, вх. № 72-01/885 кі від 12.12.2021) стосовно банківських операцій за відкритими розрахунковими рахунками Учасників, встановлено, що між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» існували спільні господарські відносини у вигляді взаємних розрахунків щодо купівлі/продажу товару та інших послуг, інформація про які наведено нижче (таблиця 4):

Таблиця 4

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку/№ документа	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

- (81) Аналіз вищевказаних показників фінансово – господарських відносин, зокрема, що стосуються оплати за запчастини та автомобіль свідчить про тривалі господарські відносини між Відповідачами, що призводить до позиціонування цих суб'єктів господарювання не як конкурентів, а як партнерів.
- (82) Наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків, крім того, такі відносини свідчать про те, що Відповідачі були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного.

4.3.4 Надання безвідсоткової фінансової допомоги

- (83) За результатами аналізу інформації, отриманої від отриманої від АТ «Кредобанк» (лист від 06.12.2021 року №52-97946є/21, вх. № 72-01/885 кі від 12.12.2021) стосовно банківських операцій за відкритими розрахунковими рахунками Учасників, встановлено, що між ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» існували спільні господарські відносини у вигляді надання/повернення безвідсоткової фінансової допомоги та інших послуг інформація про які наведено нижче (таблиця 5):

Таблиця 5

Платник	Найменування одержувача	Дата перерахунку/ № документа	Сума коштів, грн.	Призначення платежу
ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

- (84) Факт надання поворотної безвідсоткової фінансової допомоги протягом 2018 року засвідчує єдність економічних інтересів у ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» та відсутність конкуренції між ними.
- (85) Відповідно до пункту 14.1.257 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.
- (86) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (87) При цьому означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.
- (88) Крім того, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.

- (89) Відповідно до статті 42 Господарського кодексу України підприємництво - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (90) Отже, у разі неповернення фінансової допомоги прибуток суб'єкта господарювання зменшиться на відповідну величину, а такий суб'єкт господарювання не досягне мети своєї діяльності.
- (91) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (92) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (93) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі №10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи.
- (94) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отримання коштів, ні одержання їх під відсоток.
- (95) Наведена інформація свідчить про єдність економічних інтересів Відповідачів та фінансову підтримку в господарській діяльності, що створюють певні умови для узгодження поведінки та, як наслідок, усунення конкуренції між ними під час участі у Торгах 2.

4.3.5. Синхронність дій Учасників у часі та використання одного і того ж електронного майданчика.

- (96) Відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про публічні закупівлі», строк для подання тендерних пропозицій не може бути менший ніж 15 днів з дня оприлюднення оголошення про проведення процедури відкритих торгів на веб-порталі Уповноваженого органу.
- (97) Таким чином, під час проведення процедури відкритих торгів тендерні пропозиції мають право підготувати та подавати всі зацікавлені особи протягом 15 днів.
- (98) Згідно з інформацією, отриманою від ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 05.05.2020 року №547/05 (вх. №72-01/556 від 15.05.2020), встановлено, що подання тендерних пропозицій до електронної системи закупівель у Торгах відбулося в один день з різницею в 22 хв. при створенні тендерних пропозицій (таблиця 6).

Таблиця 6.

№ п /п	Найменування учасника	Код згідно з ЄДРПОУ учасника	Дата входу	Час входу
1.	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	33456010	25.03.2019	10:56:35
2.	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	41168177	25.03.2019	10:34:08

- (99) За інформацією ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА», наданою листом від 05.05.2020 року №547/05 (вх. №72-01/556 від 15.05.2020) та АТ «Кредобанк» (лист від 06.12.2021 року

№52-97946т/21, вх. № 72-01/885 кі від 12.12.2021) Відповідачі здійснювали перерахування коштів задля участі в Торгах 2 в один день (Таблиця 7):

Таблиця 7

№ п/п	Найменування Відповідача	Назва банку	Дати зарахування коштів	Час зарахування коштів	Сума платежів, грн.
1.	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	ПАТ «Кредобанк»	22.03.2019	17:46:00	510,00
2.	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	ПАТ «Кредобанк»	22.03.2019	17:18:00	2550,00

- (100) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника, про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації та завантаження відповідних документів що вимагаються замовником у тендерній документації, документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (101) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки.
- (102) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (103) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (104) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (лист 30.03.2020 року №206/767/03, вх. № 72-01/450 від 06.04.2020 року), Відділенням встановлено, що ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» свої пропозиції для участі у Торгах 2 подавали з одного електронного майданчика ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА».
- (105) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 15 електронних майданчиків.
- (106) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» і ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» у торгах підтверджує синхронність дій у часі, а саме: подання тендерних пропозицій; перерахування коштів для участі в Торгах 2 та обрання одного і того ж електронного майданчика, яка не може вважатися випадковим збігом обставин та свідчить про скоординовану поведінку між ними та узгодженість їх дій під час Торгів 2.

4.3.6. Поведінка під час електронного аукціону

- (107) Згідно зі статтею 28 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону.
- (108) Відповідно до статті 29 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (109) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (110) Проаналізувавши проведений електронний аукціон (таблиця 8) встановлено, що ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» протягом трьох етапів аукціону на Торгах 2 здійснило пониження ціни, але не нижче ціни ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».

Таблиця 8

№ п /п	Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
Торги 2			
1.	ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА»	2 087 320,00	2 085 320,00
2.	ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ»	1 637 166,66	1 637 166,66

- (111) Відповідно до тендерної документації, одним критерієм оцінки тендерних пропозицій є «Ціна» (питома вага критерію складає 100 відсотків). Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою шляхом застосування електронного аукціону. Переможцем визначається учасник, який за результатами електронного аукціону надав пропозицію з найменшою ціною із врахуванням нецінових критеріїв оцінки.
- (112) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в Торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами. Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.
- (113) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних засіданнях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію. Справжність змагання при проведенні конкурсних закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях. Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники таких закупівель формують та подають свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників. Відтак, тендерні пропозиції повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам закупівлі умови.
- (114) Отже, той факт, що ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» протягом трьох етапів аукціону на Торгах 2 здійснювало пониження ціни, але не нижче ціни ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» підтверджує відсутність конкуренції між Відповідачами та свідчить про обізнаність Відповідачів щодо участі один одного у процедурах закупівель та узгодженість своїх цінових пропозицій під час участі у Торгах 2.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (115) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.
- (116) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднанням рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання
- (117) Тендери (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначаються, як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (118) Узгодженням дій учасників тендеру (торгів) (не менше двох) є відмова таких учасників від самостійної участі у тендері та самостійного прийняття рішення щодо формування та зміни конкурсних (тендерних) пропозицій, що полягає у координації поведінки таких суб'єктів, як на стадії підготовки конкурсної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення конкурсу (поділ лотів, тощо).
- (119) Крім того, держава, суспільство та замовник загалом зацікавлені у тому, щоб укласти контракт на закупівлю товарів або послуг з фірмою, яка запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає меті проведення конкурсних процедур закупівлі та принципу ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.
- (120) Узгоджені дії, які суперечать вищезазначеним цілям і перешкоджають їх досягненню, належать до порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Це стосується, зокрема, узгодження тендерних пропозицій, що подаються учасниками торгів.
- (121) Отже, погоджена поведінка учасників торгів усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (122) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Торги 1:

- пов'язаність відносинами контролю;
- синхронність дій у часі;
- використання [одного електронного майданчика](#);
- відсутність змагальності під час аукціону;
- наявність спільних працівників;
- наявність сталих господарських відносин;

Торги 2:

- пов'язаність відносинами контролю;
- синхронність дій у часі;
- використання [одного електронного майданчика](#);
- відсутність змагальності під час аукціону;
- наявність спільних працівників;
- наявність сталих господарських відносин;
- надання безвідсоткової поворотної допомоги,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах 1, 2, зокрема, про обмін між ними інформацією.

- (123) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» під час підготовки документації для участі у тендерах (торгах) UA-2018-04-25-001561-а, UA-2019-03-06-000071-а щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл, які проводились протягом квітня – травня 2018 року, березня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго» діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (124) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (125) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (126) Листами від 27.02.2025 №72-02/805е та №72-02/806е витяг з подання з попередніми висновками у справі №72/22-23 від 27.02.2025 №72-03/54-п був надісланий Відповідачам.
- (127) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі №72/22-23 від 27.02.2025 №72-03/54-п ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» листом від 08.05.2025 № 08/05-05 (вх. № 72-01/1250 від 08.05.2025) повідомило, що участь товариства одночасно з ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» в одних і тих самих торгах була викликана виключно випадковістю і відсутністю реальних комунікацій між відповідальними працівниками товариств.
- (128) У цьому ж листі ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» висловило клопотання щодо не застосування до товариства максимальних санкцій, передбачених чинним законодавством.
- (129) У відповідь на подання з попередніми висновками у справі № 72/22-23 від 27.02.2025 №72-03/54-п ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» листом від 08.05.2025 № 245 (вх. № 72-01/1249 від 08.05.2025) повідомило, що частково не погоджується з висновками Відділення щодо вчинення антиконкурентних дій з метою спотворення результатів торгів, оскільки у Торгах 1 та Торгах 2 Відповідачі не стали переможцями та не уклали контракт.
- (130) На спростування наведеного слід зауважити, що під час збору та аналізу доказів у справі № 72/22-23 оцінювалась наявність різних факторів, які мали вплив на можливість узгодження поведінки Відповідачів під час участі у Торгах.
- (131) Крім того, для визнання порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчиненим достатнім є встановлення й доведення наявності наміру суб'єктів господарювання погодити (скоординувати) власну конкурентну поведінку, зокрема шляхом обміну інформацією під час підготовки тендерної документації, що, у свою чергу, призводить або може призвести до переваги одного з учасників під час конкурентного відбору з метою визначення переможця процедури закупівлі.
- (132) ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» у листі від 08.05.2025 № 245 (вх. № 72-01/1249 від 08.05.2025) висловило клопотання про незастосування максимального розміру санкцій, що встановлений Законом України «Про захист економічної конкуренції» у зв'язку з тим,

що порушення законодавства відбулось через необережність товариства та без умислу з боку посадових осіб ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ».

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (133) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду Справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» та ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ», які полягали у:

Торги 1:

- пов'язаність відносинами контролю;
- синхронності дій у часі;
- використанні [одного електронного майданчика](#);
- відсутності змагальності під час аукціону;
- наявності спільних працівників;
- наявності сталих господарських відносин;

Торги 2:

- пов'язаність відносинами контролю;
- синхронності дій у часі;
- використанні [одного електронного майданчика](#);
- відсутності змагальності під час аукціону;
- наявності спільних працівників;
- наявності сталих господарських відносин;
- наданні безвідсоткової поворотної допомоги,

є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2018-04-25-001561-а, UA-2019-03-06-000071-а щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл, які проводились протягом квітня – травня 2018 року, березня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго» та обмежує Замовника у отриманні найбільш ефективного для нього результату.

- (134) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (135) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (136) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (137) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (138) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів,

робіт, послуг) за звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрібного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (139) Відповідно до копії форми №2 «Звіт про фінансові результати» ТОВ «ЮВА ЕНЕРДЖІ» за 2024 рік, яка надана Відділенню Головним управлінням ДПС у м. Києві листом від 27.03.2025 № 9969/5/26-15-12-07-01 (вх. № 72-01/854 від 28.03.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2024 році становив 136 936 000,00 гривень.
- (140) Відповідно до копії форми №2 «Звіт про фінансові результати» ТОВ «ВКК «ГАЛИЧИНА» за 2024 рік, яка надана Відділенню Головним управлінням ДПС у Тернопільській області листом від 17.03.2025 № 5473/6/19-00-04-01 (вх. № 72-01/679 від 17.03.2025), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2024 році становив 29 750 700,00 гривень.
- (141) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32 України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (зі змінами), адміністративна колегія Відділення,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились протягом квітня – травня 2018 року АТ «Хмельницькобленерго» щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл (ідентифікатори закупівель UA-2018-04-25-001561-а).
2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
3. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, які проводились протягом березня - квітня 2019 року АТ «Хмельницькобленерго» щодо закупівлі: Вимикачі автоматичні ДК 021:2015: 31210000-1 — Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл (ідентифікатори закупівель UA-2019-03-06-000071-a).
5. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «виробничо-комерційна компанія «ГАЛИЧИНА» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.
6. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ЮВА ЕНЕРДЖІ» (*інформація з обмеженим доступом*) у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у **двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу, необхідно надіслати до Відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК