



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

13 червня 2025 року

Хмельницький

№ 72/60 - п/к
справа № 72/80 - 24

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа - підприємець Безейко Світлана Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) взяли участь у відкритих торгах з особливостями (ідентифікатор торгів UA-2023-07-20-009656-а) на закупівлю послуг «Розроблення технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)», які проводились Управлінням земельних відносин та комунальної власності виконавчого комітету Коростенської міської ради.

При цьому, товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та фізична особа - підприємець Безейко Світлана Іванівна узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі торгах.

За результатами розгляду справи № 72/80-24 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та фізичної особи - підприємця Безейко Світлани Іванівни визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафні санкції:

- на товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» 51 560 (п'ятдесят одна тисяча п'ятсот шістдесят) гривень;
- на фізичну особу-підприємця Безейко Світлану Іванівну 51 560 (п'ятдесят одна тисяча п'ятсот шістдесят) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), розглянувши матеріали справи №72/80-24 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та фізичною особою - підприємцем Безейко Світланою Іванівною законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з

попередніми висновками у справі №72/80-24 від 22 травня 2025 року № 72-03/156-п Відділу досліджень та розслідувань в Тернопільській області Відділення

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 01.11.2024 №72/111-рп/к (далі - Розпорядження) розпочато розгляд справи №72/80-24 (далі - Справа) за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та фізичною особою - підприємцем Безейко Світланою Іванівною порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час підготовки та участі у відкритих торгах з особливостями на закупівлю послуг «Розроблення технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)» (ідентифікатор торгів UA-2023-07-20-009656-a), які проводились Управлінням земельних відносин та комунальної власності виконавчого комітету Коростенської міської ради.
- (2) Копія Розпорядження про початок Справи направлена:
 - товариству з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» листом від 04.11.2024 №72-02/2924е (номер рекомендованого відправлення 0600979800522).
 - фізичній особі – підприємцю Безейко Світлані Іванівні листом від 04.11.2024 № 72-02/2922е (номер рекомендованого відправлення 0600979803823).
- (3) Інформацію про початок розгляду Справи 08.01.2025 розміщено на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України.
- (4) Витяги з подання з попередніми висновками у Справі від 22.05.2025 №72-03/156-п надіслані
 - товариству з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» листом від 26.05.2025 № 72-02/2224е та отримано ним 28.04.2025 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601151289049);
 - фізичній особі – підприємцю Безейко Світлані Іванівні листом від 26.05.2025 № 72-02/2225е та отримано нею 31.05.2025 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601151288476).
- (5) Товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та фізична особа – підприємець Безейко Світлана Іванівна не надали Відділенню заперечень на подання з попередніми висновками у Справі.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
 - а) **товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»** (далі – ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»), (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
 Місцезнаходження на час проведення процедури закупівлі: (*інформація, доступ до якої обмежено*), що підтверджується витягами з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) від 15.05.2025 станом на 20.07.2023 за номером 35136627 та станом на 15.08.2023 за номером 35136694.
 Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР, основним видом діяльності ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» є (*інформація, доступ до якої обмежено*);

- б) **фізична особа-підприємець Безейко Світлана Іванівна** (далі – ФОП Безейко С.І.), (інформація, доступ до якої обмежено), місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено).

Відповідно до відомостей, які містяться в ЄДР основним видом діяльності ФОП Безейко С.І. є (інформація, доступ до якої обмежено).

- (7) ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. (далі разом – Відповідачі) є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення Торгів 20.07.2023 – 15.08.2023)

- (8) У системі електронних закупівель «ProZorro» Управлінням земельних відносин та комунальної власності виконавчого комітету Коростенської міської ради, (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – Замовник) 20.07.2023 розміщено оголошення про проведення відкритих торгів з особливостями по закупівлі послуг «Розроблення технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-07-20-009656-а (далі - Торги).
- (9) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій встановлений до 01.08.2023 00 год. 00 хв.
- (10) Очікувана вартість предмету закупівлі – 1 000 000,00 грн без ПДВ.
- (11) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 5 000,00 грн.
- (12) Дата та час проведення електронного аукціону: 01.08.2023 о 11:12.
- (13) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подали пропозиції наступні учасники:
- ФОП Безейко С.І.;
 - фізична особа-підприємець Кравець Ярослав Ігорович, (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ФОП Кравець Я.І.);
 - ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ЛЕНД.КОМ», (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ «ЛЕНД.КОМ»).
- (14) Вказані учасники подали наступні пропозиції (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Тендерна пропозиція, грн	
	Первинна	Остаточна
ФОП Безейко С.І.	60 000,00	60 000,00
ФОП Кравець Я.І.	280 000,00	171 999,00
ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»	600 000,00	172 000,00
ТОВ «ЛЕНД.КОМ»	491 666,70	214 000,00

- (15) Згідно з Протоколом щодо прийняття рішення уповноваженою особою від 03.08.2023 № 45 переможцем Торгів визнано ФОП Кравця Я.І. та укладено з ним Договір № 25 від 15.08.2023 на суму 171 999, 00 грн без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) За результатами аналізу матеріалів Справи встановлено, що ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. узгоджували свою поведінку під час підготовки та участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для входу в аукціон Торгів

- (17) Відповідно до інформації, наданої Державним підприємством «Прозорро» (далі – ДП «Прозорро») (лист від 28.03.2024 №206/01/644/04) Відповідачі заходили в аукціон Торгів, використовуючи одну і ту саму IP-адресу (таблиця 2).

Таблиця 2

Найменування учасника	IP - адреса	Дата та час входу
ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»	77.222.153.111	01.08.2023 09:56
ФОП Безейко С.І.	77.222.153.111	01.08.2023 09:59

- (18) Вказану IP-адресу 77.222.153.111 ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» використовувало до початку Торгів для реєстрації на сайті електронного майданчика товариства з обмеженою відповідальністю «Закупівлі.Про» (далі – ТОВ «Закупівлі.Про») 29.11.2021 (лист ТОВ «Закупівлі.Про» від 22.04.2024 №22/04/ZK-1641).
- (19) За інформацією ресурсу RIPE Database послуги доступу до мережі Інтернет з IP – адреси 77.222.153.111 надавалися Інтернет провайдером приватним акціонерним товариством «Датагруп» (далі – ПрАТ «Датагруп»).
- (20) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «Датагруп» (лист від 05.06.2024 №66561), IP – адреса (*інформація, доступ до якої обмежено*) належить до числа статичних і в період липень – серпень 2023 року, на підставі (*інформація, доступ до якої обмежено*) була закріплена за абонентом - (*інформація, доступ до якої обмежено*). Адреса надання послуги: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (21) (*Інформація, доступ до якої обмежено*) листом від 19.07.2024 №536 повідомило наступне:
- підприємство не було пов'язане господарськими відносинами чи відносинами контролю із ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та/або ФОП Безейко С.І. та не надавало вказаним суб'єктами господарювання будь-яких послуг щодо оренди/суборенди приміщень, телекомунікаційних мереж, тощо;
 - на території підприємства є укриття для цивільного захисту населення і з 2022 року у зазначеному укритті функціонувала точка доступу до мережі Інтернет, яка була відкрита для усіх відвідувачів, тобто будь-який пристрій міг бути підключений до мережі Інтернет через точку доступу, як в укритті, так і в невеликій зоні за його межами
- (22) Також слід зазначити, що обидва Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції та завантажували документи до них з IP-адрес (ФОП Безейко С.І. – з IP – адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*), ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» з IP – адреси – (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які за даними приватного акціонерного товариства «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар») (лист від 06.06.2024 № 16042/01) є динамічними.
- (23) ПрАТ «Київстар» листом від 06.06.2024 № 16042/01 також повідомило:

- 28.07.2023 о 22:02:05, 22:26:03 (час подання ФОП Безейко С.І. тендерної пропозиції) IP – адреса (*інформація, доступ до якої обмежено*) виділялась у користування 39 абонентам (*інформація, доступ до якої обмежено*);

- 31.07.2023 о 21:11:43 (час подання ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» тендерної пропозиції), IP – адреса – (*інформація, доступ до якої обмежено*) виділялись у користування 38 абонентам в (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (24) IP-адреса - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для адресації комп'ютерів чи пристроїв у мережах, які побудовані з використанням протоколу TCP/IP (Інтернет).
- (25) Отже, той факт, що ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І., які виступали конкурентами у Торгах здійснювали вхід в аукціон Торгів з використанням однієї і тієї самої IP-адреси, яка закріплена за абонентом (*інформація, доступ до якої обмежено*), а Відповідачі зареєстровані: ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» в (*інформація, доступ до якої обмежено*), а ФОП Безейко С.І. - (*інформація, доступ до якої обмежено*) та використовували для подання своїх тендерних пропозицій IP-адреси, які виділялись в одних територіальних межах (*інформація, доступ до якої обмежено*), свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ними під час підготовки та участі у Торгах.

4.2. Надання юридичних послуг одним Відповідачем іншому

- (26) За інформацією Головного управління державної податкової служби у Львівській області (лист від 24.04.2024 № 5601/5/13-01-54-03) ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» у період липень – серпень 2023 року мало відкритий рахунок в акціонерному товаристві «ОТП БАНК» (далі – АТ «ОТП БАНК»).
- (27) Головне управління державної податкової служби у Хмельницькій області листом від 26.04.2024 №4991/5/22-01-12-02-08 надало інформацію, що ФОП Безейко С.І. у період липень – серпень 2023 року мало відкритий рахунок в акціонерному товаристві «УНІВЕРСАЛ БАНК» (далі – АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК»).
- (28) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «ОТП БАНК» (лист від 30.05.2024 № 73-1-1/2299-БТ) та АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» (лист від 10.06.2024 № 3786/БТ) щодо фінансових операцій по рахунках Відповідачів у липні – серпні 2023 року, встановлено, що ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» здійснювало платежі на рахунок ФОП Безейко С.І. з призначенням (*інформація, доступ до якої обмежено*). Дані наведено в таблиці 3.

Таблиця 3

(*Інформація, доступ до якої обмежено*)

- (29) ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» листом від 23.01.2025 №23/01-01 повідомило, що товариство отримувало у липні – серпні 2023 року консультаційні послуги від ФОП Безейко С.І. та надало копію договору про надання юридичних послуг від 01.05.2023 б/н (термін дії договору до 31.12.2023), а також акти виконаних робіт (наданих послуг).
- (30) Відповідно до пункту 3.2 вказаного договору Виконавець (ФОП Безейко С.І.) надає Замовнику (ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ») такі послуги:
- надання усних та письмових консультацій і роз'яснень з юридичних питань;
 - надання висновків та рекомендацій з конкретних питань господарської діяльності Замовника;
 - інші юридичні послуги, що можуть бути погоджені між Виконавцем та Замовником.
- (31) Згідно з актами виконаних робіт (наданих послуг) від 30.06.2023, 31.07.2023, 29.09.2023 та 29.12.2023 Виконавцем (ФОП Безейко С.І.) були проведені такі роботи (надані такі юридичні послуги):

- юридичний супровід господарської діяльності ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ», що складається із надання усних консультацій, рекомендацій та правових висновків ведення діяльності товариства;

- розробка проектів договорів та інших документів на замовлення Замовника.

- (32) Надання ФОП Безейко С.І. юридичних послуг ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» підтверджується інформацією, наданою ФОП Безейко С.І. листом від 03.02.2025 № 24.
- (33) Таким чином, в період участі у Торгах (20.07.2023 – 15.08.2023), ФОП Безейко С.І., надавала ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» послуги юридичного характеру, що вказує на наявність умов щодо обміну інформацією між ними та, як наслідок, усунення конкуренції під час підготовки та участі у Торгах.

4.3 Зазначення Відповідачами у реєстраційних даних одного і того самого номеру телефону та схожих електронних адрес

- (34) За інформацією ДП «Прозорро» (лист від 28.03.2024 №206/01/644/04) Відповідачі подавали свої пропозиції для участі у Торгах з наступних авторизованих електронних майданчиків ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» з майданчика товариства з обмеженою відповідальністю «Закупівлі.Про» (далі – ТОВ «Закупівлі.Про»), ФОП Безейко С.І. – товариства з обмеженою відповідальністю «Смарттендер» (далі – ТОВ «Смарттендер»).
- (35) ТОВ «Закупівлі.Про» (лист від 22.04.2024 №22/04/ZK-1641) та ТОВ «Смарттендер» (лист від 17.04.2024 №224) повідомили про реєстраційні дані Відповідачів, які наведено в таблиці 4.

Таблиця 4

Учасник торгів	Телефон/контактна особа	Логін, пошта
ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»	(інформація, доступ до якої обмежено)	tenderfeodalpr@gmail.com
ФОП Безейко С.І.	(інформація, доступ до якої обмежено)	bezeiko_s@ukr.net

- (36) Товариство з обмеженою відповідальністю «Укрнет» листом від 14.08.2024 №521/01/01-08 надало інформацію про наявні реєстраційні дані електронної поштової скриньки bezeiko_s@ukr.net (таблиця 5).

Таблиця 5

Ім'я користувача	Дата створення	Поточний контакт/дані при реєстрації	e-mail
Світлана Безейко	30.11.2021	(інформація, доступ до якої обмежено)	tenderfeodal@gmail.com

- (37) Відповідно до інформації товариства з обмеженою відповідальністю «Лайфселл» (далі - ТОВ «Лайфселл») (лист від 26.02.2025 № 933д), номер телефону (інформація, доступ до якої обмежено) з 07.11.2017 по теперішній час (26.02.2025 дата надання інформації ТОВ «Лайфселл») обслуговується на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за яким надаються знеособлено (анонімно).
- (38) Слід зазначити, що відповідно до інформації ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» (лист від 23.01.2025 №23/01-01) електронна поштова скринька tenderfeodal@gmail.com використовується товариством у господарській діяльності.
- (39) Таким чином, дані таблиці 4 та таблиці 5 свідчать про те, що Відповідачі при реєстрації на сайті майданчика та при реєстрації поштової скриньки використовували один і той

самий номер телефону та схожі електронні адреси, а саме: однакову назву в локальній частині-назви поштової скриньки «tenderfeodal» та спільний домен який представляє адміністративну область поштової скриньки «gmail.com», що вказує на наявність умов для обміну інформацією між ними щодо дій один одного, зокрема і щодо підготовки та участі в Торгах.

4.4. Наявність телефонних розмов між Відповідачами в період підготовки до Торгів

- (40) За інформацією ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» (лист від 23.01.2025 №23/01-01) при здійсненні господарської діяльності, зокрема в період участі у Торгах (20.07.2023 – 15.08.2023) товариство використовувало номер телефону (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (41) Відповідно до інформації, наданої ФОП Безейко С.І. листом від 03.02.2025 № 24, у господарській діяльності у 2023 році, зокрема і в період участі в Торгах ФОП Безейко С.І. користувалась номером телефону (*інформація, доступ до якої обмежено*). Вказаний номер зазначено, як контактний ФОП Безейко С.І. в ЄДР в розділі «Інформація для здійснення зв'язку».
- (42) Відповідно до інформації ПрАТ «Київстар» (лист від 28.11.2024 № 33201/01) номер телефону (*інформація, доступ до якої обмежено*) обслуговуються на умовах передплатеного зв'язку, телекомунікаційні послуги за вказаними номерами надаються знеособлено (анонімно).
- (43) ПрАТ «Київстар» листом від 21.05.2025 №15519/01 надало інформацію щодо з'єднань між телефонним номером (*інформація, доступ до якої обмежено*), який використовувався ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та номером (*інформація, доступ до якої обмежено*), який використовувався ФОП Безейко С.І.
- (44) Так, в період участі Відповідачів в Торгах (20.07.2023 – 15.08.2023), між зазначеними номерами телефонів було з'єднання (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (45) Вищезазначене вказує на те, що Відповідачі координували свої дії через спілкування, що відбувалось із використанням телефонного мобільного зв'язку, під час підготовки до Торгів.

4. 5. Особливості подання Відповідачами документів для участі у Торгах

4.5.1. Подання ФОП Безейко С.І. не повного пакету документів та встановлення аномально низької ціни тендерної пропозиції

- (46) Рішенням Уповноваженої особи Замовника (протокол № 38 від 20.07.2023 року) затверджено «Тендерну документацію щодо проведення відкритих торгів з особливостями за предметом закупівлі «Розроблення технічних документів із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)» (далі – Тендерна документація), відповідно до вимог якої учасники подають тендерні пропозиції на Торги.
- (47) Розділом III Тендерної документації Замовника передбачено, що для участі у Торгах учасники повинні завантажити в систему, зокрема такі документи:
 - довідку у довільній формі про наявність достатньої кількості працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід для надання послуг, що є предметом закупівлі, із зазначенням: П.І.Б., посади, рівня освіти, наявності кваліфікаційного

сертифікату, кваліфікаційного стажу таких працівників, які будуть залучені до надання послуг;

- копії витягів з трудових книжок та/або накази про призначення на посаду або накази про сумісництво, або цивільно-правові угоди з особами, що будуть задіяні учасником під час виконання договору, або інші документи, які підтверджують наявність трудових відносин учасника з відповідними працівниками;

- копії документів, що підтверджують наявність у працівників відповідної кваліфікації, а саме копії документів про освіту та (обов'язково) кваліфікаційного(них) сертифікату(тів) відповідних спеціалістів;

- завірену належним чином копію або оригінал повністю виконаного аналогічного договору (одного або декілька), з усіма укладеними додатковими угодами (додатковими договорами), додатками та специфікаціями до договору;

- підписаний календарний план надання відповідних послуг.

- (48) При аналізі документів, які ФОП Безейко С.І. завантажила для участі у Торгах встановлено, що жодного з вищенаведених документів подано не було.
- (49) Слід зазначити, що ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» подало повний пакет документів, які вимагались Тендерною документацією Замовника.
- (50) Крім того, у складі своєї тендерної пропозиції ФОП Безейко С.І. надала лист від 28.07.2023 № 284 яким повідомила, що не планує залучати субпідрядників/співвиконавців, що унеможливило б надання послуг із розробки технічної документації, так як її розробниками можуть бути лише юридичні та фізичні особи, які отримали ліцензії на проведення робіт із землеустрою відповідно до закону.
- (51) Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (зі змінами) затверджено Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування (далі - Особливості) якими визначено таке поняття як «аномально низька ціна тендерної пропозиції».
- (52) Відповідно до пункту 2 Особливостей під терміном «аномально низька ціна тендерної пропозиції» (далі - аномально низька ціна) розуміється ціна/приведена ціна найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції, яка є меншою на 40 або більше відсотків середньоарифметичного значення ціни/приведеної ціни тендерних пропозицій інших учасників процедури закупівлі, та/або є меншою на 30 або більше відсотків наступної ціни/приведеної ціни тендерної пропозиції.
- (53) Пунктом 38 Особливостей передбачено, що учасник процедури закупівлі, який надав найбільш економічно вигідну тендерну пропозицію, що є аномально низькою, повинен надати протягом одного робочого дня з дня визначення найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції обґрунтування в довільній формі щодо цін або вартості відповідних товарів, робіт чи послуг тендерної пропозиції.
- (54) Замовник може відхилити аномально низьку тендерну пропозицію, якщо учасник не надав належного обґрунтування зазначеної в ній ціни або вартості, та відхиляє аномально низьку тендерну пропозицію в разі ненадходження такого обґрунтування протягом строку, визначеного абзацом п'ятим пункту 38 Особливостей.
- (55) Очікувана вартість закупівлі визначена Замовником становить 1 000 000 грн, а початкова і кінцева тендерна пропозиція ФОП Безейко С.І. становить 60 000 грн, та визначена системою, як аномально низька.

- (56) Відповідно до «Протоколу щодо прийняття рішення Уповноваженою особою» від 03.08.2023 № 45, найбільш економічно вигідною тендерною пропозицією визначена пропозиція ФОП Безейко С.І. – 60 000 грн. За результатами розгляду та оцінки тендерної пропозиції Уповноважена особа відхилила тендерну пропозицію ФОП Безейко С.І. оскільки даний учасник не відповідає кваліфікаційним критеріям учасника процедури закупівлі та в наданий термін з 02.08.2023 до 03.08.2023 не усунув невідповідності пропозиції та не надав пояснення аномально низької ціни.
- (57) Наведене вказує на те, що ФОП Безейко С.І. не була зацікавлена у перемозі в Торгах, а готувала свою пропозицію з метою забезпечення перемоги іншого учасника оскільки у разі коли учасник має на меті бути переможцем від намагається подати найбільш вигідну для нього та обґрунтовану цінову пропозицію та зібрати і завантажити в систему повний пакет документів, оформлених відповідно до вимог, встановлених тендерною документацією з метою запобігання відхилення його пропозиції Замовником.

4.5.2. Схожість в оформленні документів поданих Відповідачами на Торги

- (58) Тендерною документацією (абзац 8 розділ III) Замовника передбачено надання гарантійних листів про те, що учасник не перебуває під дією санкцій та надано зміст такого листа.
- (59) На виконання даної вимоги Відповідачі подали у складі своїх тендерних пропозицій листи з однаковою назвою «Лист-гарантія».
- (60) Крім того, в складі своїх тендерних пропозицій Відповідачі подали однаковий документ аналогічного змісту, який не вимагався Тендерною документацією Замовника, а саме: *«Довідка про відсутність підстав, визначених у абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. №1178».*
- (61) В даній довідці ФОП Безейко С.І.:
- вжито займенник у множині - «нам» - «...відсутність підстав для відмови нам... », по аналогії із тим, як вказано у довідці ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ»;
 - зайва буква «в» у реченні «...(далі – Учасник), в, підтверджую...», яка була у довідці ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» у реченні «...(далі - Учасник), в особі Директора....» (фотокопія довідок).

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЦЬ
БЕЗЕЙКО СВІТЛАНА ІВАНІВНА

регіон: Хмельницька обл., Полонської р.н,
с. Велика Березина), вул.України 11, будинок 1

№278 від 28.07.2023р.

Довідка

про відсутність підстав, визначених у абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178

Я, ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЦЬ БЕЗЕЙКО СВІТЛАНА ІВАНІВНА (далі - Учасник), в підтвердження відсутності підстав для відмови **нам** у участі у процедурі закупівлі, передбачених в абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178.

ФОП Безейко С.І.

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФЕОДАЛ ПРОЕКТ"
79010, м. Львів, вул.Андріївська, буд. 37, кв. 6
код ЄДРПОУ 44412672

№435 від 28.07.2023р.

Довідка

про відсутність підстав, визначених у абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178

Ми, ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ФЕОДАЛ ПРОЕКТ" (далі - Учасник), в особі Директора Єланської Антоніни Володимирівни, підтверджуємо відсутність підстав для відмови **нам** у участі у процедурі закупівлі, передбачених в абзаці 14 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178.

Директор
ТОВ «Феодал Проект»



Антоніна ЄЛАНСЬКА

Фотокопія довідок

- (62) Всі документи (довідки, листи) Відповідачів мають певні особливості в оформленні:
- реквізити листа (дата та номер) виконані жирним шрифтом з підкресленням;
 - жирним шрифтом виконано написання назви документу та зазначення посади та ініціалів Відповідачів.
- (63) Зазначені обставини свідчать про обмін інформацією між Відповідачами та вказують на погодження їх поведінки під час підготовки документів, які подавались на Торги.
- 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА**
- (64) В ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (65) Координація (узгоджені дії) суб'єктів господарювання може здійснюватися в будь-якій узгодженій поведінці (дія, бездіяльність) суб'єктів ринку, зокрема при укладенні ними угод в якій-небудь формі; прийнятті об'єднанням рішень в якій-небудь формі; створенні суб'єкта господарювання, метою або наслідком якого є координація конкурентної поведінки між суб'єктами господарювання, які створили вказаний суб'єкт, або між ними і новоствореним суб'єктом господарювання.
- (66) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (67) Згідно з статтею 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (68) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (69) Відповідно до пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

(70) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

- використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для входу в аукціон Торгів;
- надання юридичних послуг одним Відповідачем іншому;
- зазначення Відповідачами у реєстраційних даних (при реєстрації на сайті майданчика та при реєстрації поштової скриньки) одного і того самого номеру телефону та схожих електронних адрес;
- наявність телефонних розмов між Відповідачами в період підготовки до Торгів;
- подання ФОП Безейко С.І. не повного пакету документів та встановлення аномально низької ціни тендерної пропозиції;
- схожість в оформленні документів поданих Відповідачами на Торги,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (71) З огляду на вищезазначене, ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. під час підготовки документів для участі у Торгах, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (72) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Замовником торгів, порушивши право Замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (73) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (74) ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. не надали Відділенню заперечень на подання з попередніми висновками у Справі.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (75) Таким чином, доказами, зібраними в ході розгляду Справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів не спростовують висновки Відділення про те, що дії ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І., які полягали у використанні Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для входу в аукціон Торгів; наданні юридичних послуг одним Відповідачем іншому; зазначенні Відповідачами у реєстраційних даних (при реєстрації на сайті майданчика та при реєстрації поштової скриньки) одного і того самого номеру телефону та схожих електронних адрес, наявності телефонних розмов між Відповідачами в період підготовки та участі у Торгах; поданні ФОП Безейко С.І. не повного пакету документів та встановлення аномально низької ціни тендерної пропозиції та у схожості в оформленні документів поданих Відповідачами на Торги є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів з особливостями по закупівлі послуг «Розроблення технічних документацій із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)», ідентифікатор закупівлі UA-2023-07-20-

009656-а, які проводились Управлінням земельних відносин та комунальної власності виконавчого комітету Коростенської міської ради.

- (76) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, може призводити до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (77) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (78) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» та ФОП Безейко С.І. вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (79) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (80) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (81) За результатами Торгів, Замовником з переможцем Торгів ФОП Кравцем Я.І. укладено Договір № 25 від 15.08.2023 на суму 171 999, 00 грн без ПДВ.
- (82) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (83) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт,

послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:

- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;

- на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.

- (84) Відповідно до інформації із Звіту про фінансові результати ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» за 2024 рік, наданої Головним управлінням державної податкової служби у Львівській області листом від 23.04.2025 №4651/5/13-01-04-03 (вх. №72-01/1108 від 23.04.2025), чистий дохід ТОВ «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (85) Відповідно до інформації з Податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи підприємця ФОП Безейко С.І. за 2024 рік, наданої Головним управлінням державної податкової служби у Хмельницькій області листом від 07.05.2025 №5974/5/22-01-24-11(вх. №72-01/1268 від 09.05.2025) загальна сума доходу ФОП Безейко С.І. за 2024 рік становить – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (86) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховується, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів, тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки у таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за цінами, сформованими в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Відділення

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» *(інформація, доступ до якої обмежено)* та фізична особа - підприємець Безейко Світлана Іванівна *(інформація, доступ до якої обмежено)*, вчинили порушення передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів проведених Управлінням земельних відносин та комунальної власності виконавчого комітету Коростенської міської ради на закупівлю: «Розроблення технічних документів із землеустрою щодо інвентаризації земель сільськогосподарського

призначення колишніх КСП, які знаходяться на території Коростенської міської територіальної громади (код ДК 021:2015:71350000-6: Науково-технічні послуги в галузі інженерії)), (ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-07-20-009656-a).

2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти штраф на:

2.1. товариство з обмеженою відповідальністю «ФЕОДАЛ ПРОЕКТ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 51 560 (п'ятдесят одна тисяча п'ятсот шістдесят) гривень;

2.2. фізичну особу-підприємця Безейко Світлану Іванівну (*інформація, доступ до якої обмежено*) у розмірі 51 560 (п'ятдесят одна тисяча п'ятсот шістдесят) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його **у двомісячний строк** з дня одержання рішення про накладання штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до Господарського суду в **двомісячний строк** з дня його одержання.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», **протягом п'яти днів** з дня сплати штрафів, необхідно надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК