

В. о. голови Південно-західного
міжобласного територіального
відділення Антимонопольного
комітету України

Андрію РОМАХУ

ВИТЯГ З ПОДАННЯ № 72-03/205-п

З попередніми висновками
у справі №72/93-24

«24» червня 2025 року

м. Хмельницький

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №72/93-24 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Першим відділом досліджень і розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів:
- UA-2023-08-22-011813-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне, брикет паливний вуглевмісний», (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради протягом серпня 2023 року;
 - UA-2023-08-24-008638-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне (ДГ 13-100)» (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився державною установою «Ладизинська виправна колонія (№39)» протягом серпня-вересня 2023 року.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є:
- а) товариство з обмеженою відповідальністю «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» є оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами (КВЕД – 46.71).
 - б) товариство з обмеженою відповідальністю ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»). Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» є оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами (КВЕД – 46.71).

- (3) ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» і ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Південно-західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 28.02.2024 № 13-01/251 та з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснено державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема, під час участі ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*) в електронних торгах:
- UA-2023-08-22-011813-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне, брикет паливний вуглевмісний», (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради (далі – Замовник-1) протягом серпня 2023 року (далі – Торги 1);
 - UA-2023-08-24-008638-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне (ДГ 13-100)» (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився державною установою «Ладижинська виправна колонія (№39)» (далі - Замовник-2) протягом серпня-вересня 2023 року (далі – Торги 2).
(далі разом – Торги)
- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09 грудня 2024 року №72/126-рп/к розпочато розгляд справи №72/93-24 відносно ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*) за дії, які полягали в узгодженні своєї конкурентної поведінки під час підготовки та участі у відкритих Торгах та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, шляхом спотворення результатів торгів.
- (6) Листами від 10.12.2024 №72-02/3267е, №72-02/3268е розпорядження адміністративної колегії Південно-Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 72/126-рп/к від 09.12.2024 було надіслане Відповідачам.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

4.1. Торги 1 (UA-2023-08-22-011813-а) (період проведення: з 22.08.2023 по 18.09.2023)

- (7) Протягом серпня 2023 року відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради проведено процедуру відкритих торгів UA-2023-08-22-011813-а щодо закупівлі: Вугілля кам'яне, брикет паливний вуглевмісний», (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо).
- (8) Згідно з оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2023-08-22-011813-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 00:00 год. 30 серпня 2023 року. Дата та час проведення аукціону: 30.08.2023 о 13:59 год..
- (9) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником-1, становить 2 160 000,00 грн. з ПДВ.
- (10) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасника:

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	1 550 000,00	1 550 000,00
ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	<i>(інформація з обмеженим доступом)</i>	2 100 000,00	2 100 000,00

- (11) Відповідно до протоколу №64 від 06.09.2023 про прийняття рішення уповноваженою особою (Замовником) щодо відхилення пропозиції за результатами розгляду пропозиції ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» (як найбільш економічно вигідної) було встановлено невідповідність в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалось тендерною документацією.
- (12) Згідно з пунктом 43 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного етапу в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 із змінами (далі - Особливості), якщо замовником під час розгляду тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі виявлено невідповідності в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією, він розміщує у строк, який не може бути меншим ніж два робочі дні до закінчення строку розгляду тендерних пропозицій, повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей в електронній системі закупівель.
- (13) Учасник процедури закупівлі виправляє невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у своїй тендерній пропозиції, виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій, шляхом завантаження через електронну систему закупівель уточнених або нових документів в електронній системі закупівель, протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей. Замовник розглядає подані тендерні пропозиції з урахуванням виправлення або невиправлення учасниками виявлених невідповідностей.
- (14) Замовник 1 звернувся до ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» з проханням завантажити в електронну систему закупівель протягом 24 годин з моменту розміщення Замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей наступні документи: лист - погодження з проектом договору про закупівлю та його умовами (складається учасником в довільній формі), витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб- підприємців та громадських формувань, довідку про виконання аналогічного (аналогічних) договору (договорів), складену учасником за формою, відгук від організації/підприємства/установи тощо, з якою укладено аналогічний (аналогічні) договір (договори), зазначений в довідці, складений відповідно до пп. 1.1. додатку 1, копії балансу та звіту про фінансові результати за останній звітний період (за 2022 р.), при цьому обсяг річного доходу (виручки) згідно із наданою фінансовою звітністю учасника повинен бути не менше, ніж очікувана вартість предмета закупівлі, зазначена в оголошенні (У випадку, якщо учасник є новоствореним суб'єктом господарювання, і ще не складав та не подавав фінансову звітність до органів державної податкової служби та статистики відповідно до положень Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» від 16.07.1999 року № 996-XIV зі змінами, яка вимагається Замовником для

підтвердження наявності фінансової спроможності, такий Учасник у складі пропозиції надає лист пояснення про ненадання вищезазначених документів).

- (15) ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» завантажило витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, сформований на запит від 10.05.2017 за №1002554148 щодо Подзірея Олександра Валерійовича, не щодо ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»
- (16) ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» не виправило виявлені Замовником 1 після розкриття тендерних пропозицій невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у складі своєї тендерної пропозиції, протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей, у зв'язку із чим Замовник відхилив пропозицію ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»
- (17) Згідно з Протоколом № 65 від 07.09.2023 переможцем Торгів-1 було визнано ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО».
- (18) Замовником-1 укладено із ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» договір про закупівлю товару від 18.09.2023 № 477 на суму 2 100 000, 00 грн. в тому числі ПДВ 350 000,00 грн..

4.2.Торги 2 (UA-2023-08-24-008638-а) (період проведення: з 24.08.2023 по 25.09.2023)

- (19) Протягом серпня-вересня 2023 року Державною установою «Ладизинська виправна колонія (№39)» проведено процедуру відкритих торгів UA-2023-08-24-008638-а щодо закупівлі: Вугілля кам'яне (ДГ 13-100)» (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо).
- (20) Згідно з оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2023-08-24-008638-а кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 16:00 год. 01 вересня 2023 року. Дата та час проведення аукціону: 04.09.2023 о 11:43 год..
- (21) Розмір бюджетного призначення за кошторисом або очікувана вартість предмету закупівлі, який оголошений Замовником-2, становить – 2 505 000,00 грн. з ПДВ.
- (22) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали два учасника:

Таблиця 2

Найменування учасника	Ідентифікаційний код учасника в ЄДР	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	(інформація з обмеженим доступом)	2 482 008,00	2 482 008,00
ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	(інформація з обмеженим доступом)	2 503 440,00	2 481 552,00

- (23) Згідно з Протоколом Замовника-2 від 08.09.2023 переможцем Торгів 2 було визнано ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (ідентифікаційний код юридичної особи - 42841714).
- (24) Замовником-2 укладено із ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» договір про закупівлю товару від 22.09.2023 № Т-3 на суму 2 481 552,00 грн. в тому числі ПДВ 413 592,00 грн..

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (25) ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (далі разом – Відповідачі), як окремі суб'єкти господарювання, під час участі у процедурах

публічних закупівель мають діяти самостійно з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням.

- (26) За результатами аналізу тендерних пропозицій ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» Відділення виявило обставини, які можуть свідчити про те, що Відповідачі узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Торгах 1 та 2 (далі разом – Торги).
- (27) Зазначене підтверджується наступними, встановленими під час дослідження обставинами.

5.1. Спільне подання тендерних пропозицій на Торги

а) Використання одного і того ж електронного майданчика

- (28) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника, про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріями, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації та завантаження відповідних документів що вимагаються замовником у тендерній документації, документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (29) Доступ до системи ProZorro здійснюється через авторизований електронний майданчик, на якому Учасник реєструється із зазначенням адреси діючої електронної скриньки..
- (30) Електронний майданчик є точкою доступу користувачів до центральної бази даних ProZorro. Авторизовані в системі ProZorro майданчики надають доступ до модулю електронного аукціону, який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісом з автоматичним обміном інформацією.
- (31) Після реєстрації Учасники можуть подавати свої тендерні пропозиції на участь у процедурі закупівлі з моменту публікації оголошення і до строку завершення прийому пропозицій.
- (32) Відповідно до інформації, яка була надана ДП «Прозорро» (від 04.12.2024 №206/01/2000/04 вх. №72-01/3029 від 04.12.2024) Відділенням встановлено, що Відповідачі свої пропозиції для участі у Торгах подавали з одного електронного майданчика «Zakupivli.Pro», оператором якого є товариство з обмеженою відповідальністю ««ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (далі - ТОВ ««ЗАКУПІВЛІ.ПРО»).
- (33) Слід відмітити, що на сайті публічних закупівель ProZorro розміщена інформація про функціонування та здійснення діяльності з розміщення інформації в системі ProZorro більше 15 електронних майданчиків.
- (34) Отже, погоджену поведінку ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» підтверджують дії щодо обрання одного і того ж електронного майданчика ТОВ ««ЗАКУПІВЛІ.ПРО».

б) Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес

1) Використання Відповідачами однієї і тієї ж ІР-адреси під час входу в аукціон

- (35) ДП «Прозорро» (лист від 04.12.2024 №206/01/2000/04 вх. №72-01/3029 від 04.12.2024) повідомило Відділення, що Відповідачі під час входу в аукціон у Торгах використовували наступні ІР-адреси. (таблиця 3).

Таблиця 3.

№ п /п	Найменування учасника	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	Дія, яку було здійснено учасником
Торги 1					
1.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ .»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформа ція з обмежен им доступом)	(інфор мація з обмеж еним досту пом)	Вхід у аукціон
2.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформа ція з обмежен им доступом)	(інфор мація з обмеж еним досту пом)	Вхід у аукціон
Торги 2					
1.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ .»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформа ція з обмежен им доступом)	(інфор мація з обмеж еним досту пом)	Вхід у аукціон
2.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформа ція з обмежен им доступом)	(інфор мація з обмеж еним досту пом)	Вхід у аукціон

2) Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес під час входу до системи дистанційного банківського обслуговування

- (36) Листом від 25.04.2024 №46/12-11/51291/2024БТ (вх.. №72-01/201кі від 29.04.2024) АТ «Державний ощадний банк України» надано інформацію щодо ІР-адрес, з яких представники ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» входили до автоматизованої системи дистанційного самообслуговування «Клієнт-Банк» (системи інтернет-банкінгу тощо) в період проведення Торгів. (таблиця 4).

Таблиця 4.

	Дата	Час	ІР-адреса
ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
		(інформація з обмеженим доступом)	
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

[illegible]

	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)
		(інформація з обмеженим доступом)	(інформація з обмеженим доступом)

- (37) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті <https://apps.db.ripe.net> встановлено, що провайдером IP-адрес:
- (інформація з обмеженим доступом) є ТОВ «ТК «Вінтелепорт»;
 - (інформація з обмеженим доступом) є ПрАТ «ВФ Україна».
- (38) Листом від 09.12.2024 №519 (вх. №72-01/581кі від 16.12.2024) ТОВ «ТК «Вінтелепорт» повідомило, що IP-адреса (інформація з обмеженим доступом) є статичною, надання послуг доступу до мережі Інтернет з підтримкою IP-адреси (інформація з обмеженим доступом) ТОВ «ТК «Вінтелепорт» здійснювало для (інформація з обмеженим доступом).
- (39) Таким чином, Відповідачі для участі у Торгах 1 та 2 заходили в аукціон, з IP-адреси, яка належала третьому суб'єкту господарювання, послуги доступу до якої надавались за адресою, яка не була зазначена жодним з Відповідачів, не може бути пояснене простим збігом обставин.
- (40) Викладене вище свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та використання комп'ютерного обладнання, що знаходиться за однією адресою, а, відтак, це створило умови для обміну інформацією між Відповідачами під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі у Торгах.
- (41) Листом від 08.04.2025 №02/КІ-Б/196 (вх. №72-01/236кі від 14.04.2025) ПрАТ «ВФ Україна» повідомило, що IP-адреси: (інформація з обмеженим доступом) відносяться до (інформація з обмеженим доступом).
- (42) Динамічна IP – адреса автоматично призначається пристрою інтернет-провайдером (ISP) на певний період часу і може змінюватися при кожному новому підключенні або через певний проміжок часу.
- (43) Це означає, що вищевказані IP-адреси протягом певних часових інтервалів використовувались для з'єднання пристрою (пристроїв) приватної (локальної) мережі Відповідачів з мережею Інтернет. Тобто, ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» входили до системи дистанційного банківського обслуговування з пристроїв (пристрою) певної приватної (локальної) комп'ютерної мережі упродовж тих часових інтервалів, коли маршрутизатор цієї мережі використовував вищезгадані IP-адреси.
- (44) Отже, той факт, що ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» приймаючи участь, у Торгах, здійснювали вхід у аукціони та входили до системи дистанційного банківського обслуговування із застосуванням одних і тих ж IP – адрес, свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, та про наявність умов для обміну інформацією та узгодження дій, зокрема і щодо участі у Торгах.

5.2. Дії, спрямовані на забезпечення перемоги іншому Відповідачу у Торгах 1

- (45) Як вбачається з інформації про результати аукціону Торгів 1, Відповідачі не змінювали своїх первинних цінових пропозицій. (таблиця 4).

Таблиця 4.

№ з/п	Найменування учасника	Цінова пропозиція, грн з ПДВ	Різниця
-------	-----------------------	------------------------------	---------

		Початкова	Кінцева	цінових пропозицій
1	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	1 550 000,00	1 550 000,00	35,5%
2	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	2 100 000,00	2 100 000,00	

- (46) Відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу.
- (47) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.
- (48) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги в Торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у закупівлі, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами.
- (49) Однак, ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» та ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» на Торгах 1 свої початкові пропозиції не змінювали.
- (50) Крім того, відповідно до протоколу №64 від 06.09.2023 про прийняття рішення уповноваженою особою (Замовником-1) щодо відхилення пропозиції Відділенням встановлено, що за результатами розгляду пропозиції ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» (як найбільш економічно вигідної) було встановлено невідповідність в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалось тендерною документацією.
- (51) Разом з тим, ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» не виправило виявлені Замовником - 1 невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у складі своєї тендерної пропозиції, у зв'язку із чим Замовник - 1 відхилив пропозицію ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та визнав переможцем Торгів 1 ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО», яке подало на 35,5 відсотків (або на 550 000,00 грн.) вищу цінову пропозицію.
- (52) Вищевикладені обставини, можуть свідчити про відсутність наміру отримання перемоги ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» у Торгах 1 та вказує на наявність попередніх домовленостей між Відповідачами щодо своєї поведінки в Торгах 1, оскільки цінова пропозиція ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» під час участі в Торгах 1 була визначена як найбільш економічно вигідна, а тендерну пропозицію ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» Замовник не мав розглядати, оскільки вона була вищою.
- (53) Така поведінка Відповідачів є свідченням того, що між ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» відбувся обмін інформацією, що, у свою чергу, свідчить про те, що Відповідачі узгодили умови участі в Торгах 1, а ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» подавало свою тендерну пропозицію для забезпечення перемоги ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО».

5.3. Пропонування Відповідачами Торгів продукції одного виробника

- (54) При аналізі завантажених Відповідачами тендерних пропозицій на Торги 1 та 2 Відділенням встановлено, що ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» завантажили сертифікати на вугільну продукцію від виробника/постачальника товариства з обмеженою відповідальністю «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі - ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС»).
- (55) У Торгах 1 ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» завантажило сертифікат на вугільну продукцію від виробника/постачальника ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС» №81 чинний з червня 2023 року по червень 2027 року, ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» завантажило сертифікат на вугільну продукцію від виробника/постачальника ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС» №114 чинний з серпня 2020 року по серпень 2024 року.

- (56) Варто відмітити, що у Торгах 2 ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» завантажили один і той же сертифікат на вугільну продукцію від виробника/постачальника ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС» №114 чинний з серпня 2020 року по серпень 2024 року.
- (57) Окрім того, Відділенням встановлено, що Відповідачі для забезпечення виконання умов тендерної документації у Торгах 1 та 2 завантажили договори поставки вугільної продукції з одним і тим же виробником, а саме з вище згадуваним виробником/постачальником ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС».
- ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» - договір поставки вугільної продукції від 03.05.2023 №03-05/23;
 - ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» - договір поставки вугільної продукції від 18.05.2021 №18/05-21.
- (58) Варто зазначити що згідно з інформаційним ресурсом YouControl (https://catalog.youcontrol.market/vuhilna-promyslovist/05.10?_gl=1*yf4aji*_gcl_au*MTk4NDM2MDUxLjE3NDcxMTI3Mzg.*_ga*OTQ3ODU5MTkuMTY5OTQzMMDM1OA.*_ga_3WKESSJGT2*czE3NDc5MDg1ODgkbzIyMCRnMSR0MTc0NzkwODYxNCRqMzQkbDAkaDIwNDkxNjc5NzYkZFJiUWtRRV9KOXREQ3hoWmFkQ1pxYm0yOHg3QUpanK9YelE.) на території України здійснюється добування та реалізація кам'яного вугілля великою кількістю суб'єктів господарювання, які конкурують з продукцією ТОВ «ВУГЛЕПОСТАЧ ТРАНС», зокрема, ТОВ «ГІРНИЧОДОБУВНА КОМПАНІЯ «НАУТІЛУС» (м. Київ), ТОВ «ВИРОБНИЧО-ТОРГІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ КАРБОН» (м. Київ), ТОВ «ГРАНТІ ІНТЕГРЕЙШН» (м. Одеса) та інші.
- (59) Отже, забезпечення господарської діяльності Відповідачів шляхом взаємодії ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» з одним і тим же виробником/постачальником вказує на координацію поведінки ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» та ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» під час здійснення своєї господарської діяльності, в тому числі на узгодження умов ведення господарської діяльності, розподілу матеріально-технічної бази, фінансових витрат тощо, у зв'язку із наявністю спільного комерційного інтересу та свідчить про обмін інформацією між Відповідачами.

5.4. Спільні властивості електронних файлів Відповідачів

- (60) При аналізі властивостей файлів, завантажених Відповідачами до електронної системи закупівель «Prozorro» для участі у Торгах, встановлено, що окремі файли ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» та ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» створені за допомогою однакового програмного забезпечення (таблиця 5).

Таблиця 5.

№ п/п	Відповідач	Назва файлу	Виробник PDF	Версія PDF	Дата та час створення
Торги 1					
1.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	2. Інф. про відс. підстав, уст. п. 47.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	28.08.2023 13:04:10
		6. Інші документи.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	29.08.2023 10:03:54
2.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	1. Аналогічний договір № 1.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	10.07.2023 09:12:25
		10. Статут ПРИВАТМАРКЕТ.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	28.04.2023 09:16:28
3.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	1. Інф. та док., що підтв. відп. кваліф. критеріям.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	28.08.2023 12:57:49

		4. Док., що підтв. повноваження підпису.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	28.08.2023 13:29:50
		Повноваження підпису_ТД_ориг_копії.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	27.01.2023 10:11:19
4.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	7. Договір з виробником.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	17.08.2023 13:33:40
Торги 2					
1.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	2. Інф. про відс. підстав, уст. п. 47.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	28.08.2023 13:04:10
		6. Інші документи.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	28.08.2023 14:23:10
2.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	1. Аналогічний договір № 1.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	10.07.2023 09:12:25
		8. Статут ПРИВАТМАРКЕТ.pdf	iLovePDF	1.4 (Acrobat 5.x)	28.04.2023 09:16:28
3.	ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО»	1. Інф. та док., що підтв. відп. кваліф. критеріям.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	28.08.2023 12:57:49
		4. Док., що підтв. повноваження підпису.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	28.08.2023 13:29:50
		Повноваження підпису_ТД_ориг_копії.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	27.01.2023 10:11:19
4.	ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.»	6. Договір з виробником.pdf	iLovePDF	1.5 (Acrobat 6.x)	17.08.2023 13:33:40

- (61) Отже, подання у складі тендерних пропозицій ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» та ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» до електронної системи закупівель «Prozorro» PDF-файлів з однаковими параметрами: виробник та версія, свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створені з використанням одного програмного забезпечення та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (62) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 та Торгах 2 Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах, що підтверджується, зокрема, таким:

Щодо Торгів 1:

- використанням Відповідачами одного і того ж електронного майданчика;
- використанням Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси під час входу в аукціон;
- використанням Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час входу до системи дистанційного банківського обслуговування;
- здійснення дій, спрямованих на забезпечення перемоги іншому Відповідачу;
- пропонуванням Відповідачами Торгів продукції одного виробника;
- спільними властивостями електронних файлів Відповідачів.

Щодо Торгів 2:

- використанням Відповідачами одного і того ж електронного майданчика;
- використанням Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси під час входу в аукціон;
- використанням Відповідачами одних і тих же IP-адрес під час входу до системи дистанційного банківського обслуговування;
- пропонуванням Відповідачами Торгів продукції одного виробника;
- спільними властивостями електронних файлів Відповідачів.

- (63) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів 1 та Торгів 2 свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів 1 та Торгів 2, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (64) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів 1 та Торгів 2.
- (65) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах 1 та Торгах 2 діяли не самостійно один від одного, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (66) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених Торгів 1 та Торгів 2, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (67) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Статтею 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (69) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (70) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (71) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» та ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» не спростовуються висновки Відділення про те, що ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» та ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів по закупівлі:
- UA-2023-08-22-011813-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне, брикет паливний вуглевмісний», (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради протягом серпня 2023 року;
 - UA-2023-08-24-008638-а, щодо закупівлі: Вугілля кам'яне (ДГ 13-100)» (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо), який проводився державною установою «Ладижинська виправна колонія (№39)» протягом серпня-вересня 2023 року.

7. ОБСТАВИНИ, ЩО БЕРУТЬСЯ ДО УВАГИ ПІД ЧАС ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (72) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (73) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (74) За результатами Торгів 1, Замовником-1 укладено із ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» договір про закупівлю товару від 18.09.2023 № 477 на суму 2 100 000, 00 грн. в тому числі ПДВ 350 000,00 грн.
- (75) За результатами Торгів 2, Замовником-2 укладено із ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» договір про закупівлю товару від 22.09.2023 № Т-3 на суму 2 481 552,00 грн. в тому числі ПДВ 413 592,00 грн.
- (76) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року N 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868.
- (77) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО», наданої ГУ ДПС у Вінницькій області листом від 07.03.2025 № 2676/5/02-32-04-01-11 (вх. №72-01/154 кі від 10.03.2025), чистий дохід ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація з обмеженим доступом)* тис. грн.
- (78) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.», наданої ГУ ДПС у Вінницькій області листом від 09.04.2025 №3645/5/02-32-04-01-14 (вх. №72-01/976 від 09.04.2025), чистий дохід ТОВ «ПРИВАТМАРКЕТ.» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація з обмеженим доступом)* тис. грн.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 50 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, (зі змінами), пунктом 3 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 19 квітня 1994 року за №5, що зареєстроване у Міністерстві

юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), та пунктом 6 розділу II Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, Перший відділ досліджень та розслідувань Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПРОПОНУЄ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених відділом освіти, молоді і спорту Тульчинської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи – 41532621) на закупівлю: Вугілля кам'яне, брикет паливний вуглевмісний», (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо) (ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-08-22-011813-a).
2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання.
3. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього подання.
4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) та товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*), вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених державною установою «Ладижинська виправна колонія (№39)» (ідентифікаційний код юридичної особи – 08562565) на закупівлю: Вугілля кам'яне (ДГ 13-100)» (ДК 021:2015: 09110000-3: Тверде паливо) (ідентифікатор торгів в системі «Prozorro» UA-2023-08-24-008638-a).
5. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ПРИВАТМАРКЕТ.» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього подання.
6. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРГОВИЙ ДІМ «ОБЛПАЛИВО» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф, за порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього подання.

Погоджено:
Начальник юридичного відділу

Тетяна ЛОГІНОВА