



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 червня 2025 року

Хмельницький

№72/67-р/к

справа №72/12-24

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції та накладення штрафів

Приватне підприємство «Аресконт - Інвест» (*інформація, доступ до якої обмежено*), ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*) та товариство з обмеженою відповідальністю «Експрес - Сервіс» (*інформація, доступ до якої обмежено*), ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*) прийняли участь у відкритих торгах UA-2020-04-15-001786-b щодо закупівлі: Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський ліцей Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №1 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський навчально-виховний комплекс №13 у складі спеціалізованої загальноосвітньої школи III ступенів з поглибленим вивченням польської мови і гімназії Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №30 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №9 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа №17 I-III ступенів Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №2 ім. Т.Г. Шевченка Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №10 Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський НВК №3 у складі загальноосвітньої школи III ступенів та ліцею Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) комбінованого типу №19 (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги)

За результатами розгляду справи №72/12-24 дії, приватного підприємства «Аресконт - Інвест» та товариства з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На приватне підприємство «Аресконт - Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) накладено штраф загальною сумою 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

На товариство з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) накладено штраф загальною сумою 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», притягнення відповідачів до відповідальності за зазначене порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах публічних закупівель та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років.

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №72/12-24 про порушення приватним підприємством «Аресконт - Інвест» та товариством з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками у справі №72/12-24 від 06 червня 2025 року №72-03/175-п Першого відділу досліджень та розслідувань Відділення,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів UA-2020-04-15-001786-b щодо закупівлі: Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський ліцей Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №1 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський навчально-виховний комплекс №13 у складі спеціалізованої загальноосвітньої школи III ступенів з поглибленим вивченням польської мови і гімназії Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №30 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №9 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа №17 I-III ступенів Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №2 ім. Т.Г. Шевченка Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №10 Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський НВК №3 у складі загальноосвітньої школи III ступенів та ліцею Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) комбінованого типу №19 (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги) (далі – Торги)

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Відповідачами у справі є такі суб'єкти господарювання:
- (а) ПП «Аресконт-Інвест» (*інформація, доступ до якої обмежено*), ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*). Згідно з інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ПП «Аресконт-Інвест» є: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (б) ТОВ «Експрес-Сервіс» (*інформація, доступ до якої обмежено*), ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*). Згідно з інформацією, розміщеною в Єдиному державному реєстрі юридичних, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «Експрес-Сервіс» є: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (3) ПП «Аресконт-Інвест» та ТОВ «Експрес-Сервіс» є суб'єктами господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Південно – західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 19.01.2024 №72/15-рп/к розпочато розгляд справи №72/12-24 щодо приватного підприємства «Аресконт – Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі – ПП «Аресконт – Інвест») та товариства з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі – ТОВ «Експрес – Сервіс») під час їх участі в торгах UA-2020-04-15-001786-b щодо закупівлі: охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) (ДК 021:2015:79710000-4 – Охоронні послуги), що проводились управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради
- (5) ТОВ «Експрес – Сервіс» надіслано лист від 22.01.2024 №72-02/149 з копією розпорядження адміністративної колегії Відділення від 19.01.2024 №72/15-рп/к про початок розгляду справи №72/12-24.
- (6) ПП «Аресконт – Інвест» надіслано лист від 22.01.2024 №72-02/150 з копією розпорядження адміністративної колегії Відділення від 19.10.2024 №72/15-рп/к про початок розгляду справи №72/12-24.
- (7) ПП «Аресконт – Інвест» надіслано лист від 06.06.2025 №72-02/2431e з витягом з подання з попередніми висновками у справі №72/12-24;
- (8) ТОВ «Експрес – Сервіс» надіслано лист від 06.06.2025 №72-02/2432e з витягом з подання з попередніми висновками у справі №72/12-24;
- (9) ПП «Аресконт – Інвест» надіслано лист від 06.06.2025 №72-02/2433e з запрошенням на засідання адміністративної колегії Відділення;
- (10) ТОВ «Експрес – Сервіс» надіслано лист від 06.06.2025 №72-02/2434e з запрошенням на засідання адміністративної колегії Відділення;
- (11) Інформацію щодо попередніх висновків у справі №72/12-24 та запрошення на засідання адміністративної колегії Відділення опубліковано на офіційному веб – сайті Антимонопольного комітету України (<https://southwestmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-7212-24-vidnosno-pp-areskon-invest-ta-tov-ekspres-servis-i-provedennia-administrativnoi-kolehii-viddilennia>).

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

4.1. Торги UA-2020-04-15-001786-b (період проведення: з 15.04.2020 по 26.05.2020)

- (12) Протягом квітня-травня 2020 року управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*), ідентифікаційний код юридичної особи – (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Замовник) було проведено

- процедуру відкритих торгів UA-2020-04-15-001786-b щодо закупівлі: Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський ліцей Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №1 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський навчально-виховний комплекс №13 у складі спеціалізованої загальноосвітньої школи III ступенів з поглибленим вивченням польської мови і гімназії Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №30 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) №9 комбінованого типу (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа №17 I-III ступенів Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №2 ім. Т.Г.Шевченка Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільська загальноосвітня школа I-III ступенів №10 Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський НВК №3 у складі загальноосвітньої школи III ступенів та ліцею Хмельницької області (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги); Охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) - Кам'янець-Подільський дошкільний навчальний заклад (ясла-садок) комбінованого типу №19 (ДК 021:2015: 79710000-4 — Охоронні послуги) (далі – Торги);
- (13) Згідно з Оголошенням про проведення відкритих торгів UA-2020-04-15-001786-b кінцевий строк подання тендерних пропозицій був встановлений до 08:00 01 травня 2020 року. Очікувана вартість предмету закупівлі становить 969 000,00 грн.
- (14) Відповідно до Реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у процедурі закупівлі свої пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:
- товариства з обмеженою відповідальністю «Венбест Безпека» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)* (далі – ТОВ «Венбест Безпека»);
 - ПП «Аресконт-Інвест»;
 - ТОВ «Експрес-Сервіс»
- За результатами проведеного електронного аукціону в процедурі закупівлі вищезазначені суб'єкти господарювання запропонували наступні ціни (Таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Ідентифікаційний код	Первинна пропозиція в грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція в грн., з ПДВ
ТОВ «Венбест Безпека»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	900 000,00	900 000,00
ПП «Аресконт – Інвест»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	960 000,00	960 000,00
ТОВ «Експрес – Сервіс»	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	969 000,00	969 000,00

- (15) Відповідно до Протоколу №143 засідання тендерного комітету управління освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради від 08 травня 2020 року переможцем у процедурі відкритих торгів було визнано ПП «Аресконт-Інвест», з яким Замовником укладено договір про надання послуг з охорони приміщень та відеоспостережень від 26.05.2020 №227 на суму 960 000,00 грн. без ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (16) Проаналізувавши тендерні пропозиції ПП «Аресконт-Інвест» та ТОВ «Експрес-Сервіс» (далі – Відповідачі) були виявлені обставини, які свідчать про те, що Відповідачі узгоджували свої дії під час підготовки та участі в Торгах;

5.1. Залучення однієї особи до підготовки та участі у Торгах

- (17) ДП «Прозорро» від 28.05.2020 №206/1217/03 (вх. №72-01/683 від 09.06.2020) повідомило Відділення, що ТОВ «Експрес-Сервіс» подало початкову пропозицію для участі в аукціоні з авторизованого електронного майданчика Zakupki UA (ТОВ «Закупівлі:ЮА»). ТОВ «Закупівлі:ЮА» повідомило Відділення, що ТОВ «Експрес-Сервіс» в реєстраційних даних учасника надало e-mail та зареєструвалося під іменем *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (18) ТОВ «УкрНет» листом від 22.07.2020 №272/01/01-08 (вх. №72-01/142кі від 27.07.2020) повідомило Відділення, що електронна скринька *(інформація, доступ до якої обмежено)* зареєстрована *(інформація, доступ до якої обмежено)* року та при реєстрації вказано наступні дані: ім'я користувача: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата народження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, контакти: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (19) ГУ ДПС в Івано-Франківській області листом від 27.07.2020 №2206/9/09-19-02-01-15 (вх. №72-01/152кі від 30.07.2020) повідомило Відділення, що *(інформація, доступ до якої обмежено)* перебуває в трудових відносинах з *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (20) ПП «Аресконт-Інвест» листом від 25.08.2020 №15/08-20 (вх. №72-01/1229 від 31.08.2020) повідомило Відділення, що перелік документів, які були подані у складі тендерної документації готувались юристом підприємства Ігнатенком Олексієм Юрійовичем.
- (21) Таким чином, назва електронної поштової скриньки ТОВ «Експрес-Сервіс» *(інформація, доступ до якої обмежено)*, а також ім'я її користувача *(інформація, доступ до якої обмежено)* співпадає з ім'ям та прізвищем працівника *(інформація, доступ до якої обмежено)*, який залучався до підготовки тендерної пропозиції ПП «Аресконт-Інвест».
- (22) Вхід до електронної поштової скриньки не є загальнодоступним та користуватися електронною адресою може лише особа або група осіб, які мають до неї доступ.
- (23) Таким чином, підготовка документів *(інформація, доступ до якої обмежено)* для ТОВ «Аресконт-Інвест» і здійснення реєстрації та входу ТОВ «Експрес – Сервіс» до авторизованого електронного майданчика Zakupki UA для участі у Торгах з електронної адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*, свідчить про обмін інформацією між ТОВ «Експрес-Сервіс» і ПП «Аресконт-Інвест», зокрема завдяки залученню однієї особи до підготовки та участі в Торгах.

5.2. Особливості використання IP-адреси

- (24) ТОВ «Укрнет» листом від 22 липня 2020 року №272/01/01-08 (вх. №72-01/142кі від 27.07.2020) повідомило Відділення, що протягом квітня-травня 2020 року вхід до поштової скриньки *(інформація, доступ до якої обмежено)* (логін ТОВ «Експрес-Сервіс» в «Zakupki UA») здійснювався з IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (25) Відповідно до інформації розміщеної на сайті <https://apps.db.ripe.net/> провайдером IP-адреси (інформація, доступ до якої обмежено) є товариство з обмеженою відповідальністю «ФРІНЕТ» (інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ «ФРІНЕТ») (джерело - RIPE Database).
- (26) Листом від 26.08.2020 №509/10 (вх. №72-01/1244 від 01.09.2020) ТОВ «Фрінет» повідомило Відділення, що дану IP-адресу використовувало ПП «Агенство журналістських розслідувань» за адресою (інформація, доступ до якої обмежено).
- (27) ПП «Аресконт-Інвест» листом від 25.08.2020 №15/08-20 (вх. №72-01/1229 від 31.08.2020) повідомило Відділення, що суб'єктом господарювання, який пов'язаний з ПП «Аресконт-Інвест» відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є ПП «Агенство журналістських розслідувань» в особі генерального директора Сазонова В.В. (який також є засновником, кінцевим бенефіціарним власником та керівником ПП «Аресконт-Інвест»).
- (28) Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань від (інформація, доступ до якої обмежено) за кодом доступу (інформація, доступ до якої обмежено) станом на 15.04.2020 (інформація, доступ до якої обмежено) розмір є єдиним засновником та кінцевим бенефіціарним власником ПП «Агенство журналістських розслідувань».
- (29) Таким чином, реєстрація та вхід до авторизованого електронного майданчика ТОВ «Експрес-Сервіс» через електронну адресу (інформація, доступ до якої обмежено) з використанням IP-адреси, яка належить ПП «Агенство журналістських розслідувань», що пов'язане відносинами контролю з ТОВ «Аресконт-Інвест», свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет та умов для обміну інформацією між Відповідачами.

5.3. Наявність господарських відносин у вигляді договору про надання дозволу на використання патенту

- (30) ТОВ «Експрес-Сервіс» листом від 30.09.2020 №30/09-20 (вх. №72-01/1490 від 05.10.2020) надало копію ліцензійного договору від 15.03.2020 №25/01-1 про надання дозволу на використання патенту №118627.
- (31) Договір від 15.03.2020 №25/01-2 про надання дозволу на використання патенту №118627 складено між громадянином Сазоновим Володимиром Володимировичем, який був засновником, кінцевим бенефіціарним власником та керівником ПП «Аресконт-Інвест» у період Торгів, та ТОВ «Експрес-Сервіс» в особі директора Кішки Петра Степановича.
- (32) Згідно з предметом договору Винахідник передає право на використання Корисної моделі, а Користувач приймає на використання Корисну модель і сплачує Винахіднику винагороду на умовах і порядку, передбачених договором від 15.03.2020 №118627. Назва корисної моделі: охоронна система «Аресконт».
- (33) Слід зауважити, що предметом закупівлі UA-2020-04-15-001786-b є охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження), а датою оголошення про проведення відкритих торгів є 15 квітня 2020 року. Договір між громадянином Сазоновим В.В. та ТОВ «Експрес-Сервіс» про надання дозволу на використання патенту був укладений за один місяць до проведення торгів.
- (34) Отже, господарські відносини між ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс» обумовлюють обізнаність Відповідачами із діяльністю один одного, вказують на їх взаємодію, внаслідок чого вони мали можливість обмінюватися інформацією з метою реалізації спільного економічного інтересу та узгоджувати спільну поведінку під час Торгів.

5.4. Однакові дефекти скану тендерної документації

- (35) При аналізі тендерної документації Відділенням встановлено, що Відповідачі завантажили тендерну документацію, яка має однакові дефекти скану, а саме:

- Гарантійний лист щодо погодження з проектом договору: 5 однакових вкраплень на одних і тих же місцях та вертикальна смуга повздовж документу з лівої сторони (Додаток 1);
 - Довідка яка містить загальні відомості про підприємство: 3 однакових вкраплення на одних і тих же місцях та вертикальна смуга повздовж документу з лівої сторони (Додаток 2);
 - Конкурсна форма «Пропозиція»: 3 однакових вкраплення на одних і тих же місцях та смуга повздовж документу з лівої сторони (Додаток 3);
 - Технічні вимоги: 3 однакових вкраплення на одних і тих же місцях, вертикальна смуга повздовж документу з лівої сторони та обрізаний документ з правої сторони (Додаток 4);
 - Довідка: 4 однакових вкраплення на одних і тих же місцях та смуга повздовж документу з лівої сторони (Додаток 5).
- (36) Вказана обставина свідчить, про використання Відповідачами одного й того ж технічного обладнання, призначеного для виготовлення документів.

5.5. Обставини, що свідчать про попередню домовленість Відповідачів Неподання ТОВ «Експрес – Сервіс» повного пакету документів

- (37) В тендерній документації Торгів Замовником був передбачений чіткий перелік документів, подання яких було необхідним задля підтвердження своєї відповідності кваліфікаційним критеріям та відсутності передбачених законодавством підстав для відхилення тендерної пропозиції, а як наслідок, визначення того чи іншого учасника переможцем процедури закупівлі.
- (38) Проте, враховуючи вимоги чинного законодавства та тендерної документації Замовника ТОВ «Експрес – Сервіс» не підтвердило свою відповідність кваліфікаційним критеріям та не подала необхідні документи під час участі у Торгах, будучи обізнаною із правовими наслідками таких дій (бездіяльності), а саме неможливості визнання її переможцем процедури закупівлі.
- (39) ПП «Аресконт Інвест» (яке визначене переможцем в результаті проведених Торгів та з яким укладено Договір Про надання послуг з охорони приміщень та відеоспостереження від 26.05.2020 №227) завантажило повний пакет документів.
- (40) ТОВ «Експрес – Сервіс» завантажено мінімальний пакет документів, а саме:
- «гарантійний лист»;
 - «копія виписки»;
 - «загальні відомості»;
 - «технічні вимоги»;
 - «ліцензія»;
 - «свідоцтво платника податку»;
 - «довідка довкілля»;
 - «уповноважена особа»;
 - «цінова пропозиція»;
 - «наказ директор»;
 - «довідка відсутність підстав для відмови»;
 - «довідка працівники».
- (41) Відповідно до тендерної документації Замовника, ТОВ «Експрес – Сервіс» задля участі в Торгах не подало наступну документацію згідно вимог Замовника:
1. Документи, що підтверджують наявність обладнання та матеріально-технічної бази учасника;
 2. Довідка, складена у довільній формі (завірена печаткою Учасника і власноручним підписом уповноваженої особи Учасника) із зазначенням замовників, їх контактної інформації (адреса, телефон) з якими укладались аналогічні договори. Учасник повинен надати не менше трьох копій

аналогічних договорів, що укладались із державними чи комунальними установами протягом 2018-2019 років.

3. Інформація про те, що учасник провадить господарську діяльність відповідно до положень його статуту, та інших дозвільних документів.

3.1. Завірена учасником копія Статуту або іншого установчого документу, разом із змінами (в разі наявності), а у випадку проведення діяльності філією (представництвом), як відокремленим підрозділом учасник подає завірену копію положення про філію, копію рішення власника (засновника) про створення даної філії (представництва) та копію наказу про призначення керівника юридичної особи) *(для юридичних осіб.)*

3.2. Завірені учасником копії документів (ліцензійний договір), що підтверджують його право на використання патенту на корисну модель № 118627, що зареєстровано в Державному реєстрі патентів України на корисну модель від 10.08.2017р., (Заява про готовність надання будь-якій особі дозволу на використання корисної моделі за патентом №118627, опубліковано в офіційному бюлетені «Промислова власність» №20. Відповідні відомості внесено до Державного реєстру патентів України на корисні моделі) (або еквівалент).

4. Проект договору Про надання послуг з охорони приміщень та відеоспостереження та додатки до нього.

- (42) Тобто, всі необхідні документи, які вимагалися Замовником були у ПП «Аресконт Інвест» проте, всієї документації ТОВ «Експрес – Сервіс» завантажено не було, що свідчить про незацікавленість останнім у перемозі.
- (43) Таким чином, вказані дії свідчать про те, що ТОВ «Експрес – Сервіс» за домовленістю забезпечувало перемогу її «конкуренту», адже згідно зі статтею 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, яка діяла в період проведення Торгів) Замовник відхиляє тендерну пропозицію, зокрема, якщо вона не відповідає умовам тендерної документації.

Цінова поведінка Відповідачів у Торгах

- (44) Згідно з тендерною документацією, єдиним критерієм оцінки, за яким визначається переможець, є ціна. Тобто, пропозиція учасника, ціна якої є найменшою, визначається найвигоднішою та за умови відповідності кваліфікаційним та іншим вимогам замовника такий учасник визначається переможцем торгів.
- (45) Під час участі у Торгах ТОВ «Експрес – Сервіс» та ПП «Аресконт Інвест» подали такі цінові пропозиції (Таблиця 2):

Таблиця 2

Очікувана вартість	Первинна пропозиція		Остаточна пропозиція	
	ТОВ «Експрес – Сервіс»	ПП «Аресокнт Інвест» (переможець)	ТОВ «Експрес – Сервіс»	ПП «Аресокнт Інвест» (переможець)
969 000,00	969 000,00	960 000,00	969 000,00	960 000,00

- (46) Тобто, при поданні цінових пропозицій прослідковується узгоджена поведінка Відповідачів: ПП «Аресконт Інвест» (яке в подальшому визначене переможцем) подало цінову пропозицію, нижчу від очікуваної вартості на 9 000,00 грн., а ТОВ «Експрес – Сервіс» (технічний учасник) подало цінову пропозицію рівну очікуваної вартості закупівлі встановленої Замовником.
- (47) Відповідно до інформації ДП «Прозоро» (лист від 28.05.2020 №206/1217/03 (вх. №72-01/683 від 09.06.2020) Відділенням встановлено, що ТОВ «Експрес – Сервіс» не входило до аукціону у Торгах, тобто не цікавилось своєю перемогою, адже завдяки попередній домовленості Відповідачам вже було відомо хто стане переможцем.

- (48) Отже, зазначені обставини свідчать про попередню домовленість ПП «Аресконт Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс», обмін інформацією між ними та про узгодженість їх поведінки під час участі в Торгах.

5.6. Спільні властивості файлів

- (49) При аналізі тендерної документації Відділення встановило, що Відповідачі створили всю тендерну документацію із застосуванням одного програмного забезпечення та організаційної техніки (Таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування Відповідача	Назва файлу	Програмне забезпечення	Виробник PDF/версія PDF
ПП «Аресконт-Інвест»	наявність обладнання	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
	Довідка аналогічні договори		
	технічні вимоги		
	працівники		
	форма пропозиція_		
	гарантійний лист		
	довідка уповноважена особа		
	довідка відсутність підстав для відмови		
	відомості про підприємство		
ТОВ «Експрес-Сервіс»	гарантійний лист	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
	загальні відомості		
	технічні вимоги		
	уповноважена особа		
	цінова пропозиція		
	наказ директор		
	довідка про відсутність підстав для відмови		
	довідка працівники		

- (50) Вказане свідчить про те, що файли (документи тендерної пропозиції) створенні з використанням одного комп'ютерного обладнання (програмного забезпечення) та про спільну підготовку Відповідачами своїх тендерних пропозицій.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (51) Згідно з статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (52) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (53) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (54) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (55) Крім того, відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (56) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- 1) Залучення однієї особи до підготовки та участі у Торгах
 - 2) Особливості використання ІР-адреси
 - 3) Наявність господарських відносин у вигляді договору про надання дозволу на використання патенту
 - 4) Однакові дефекти скану тендерної документації
 - 5) Обставини, що свідчать про попередню домовленість Відповідачів
Неподання ТОВ «Експрес – Сервіс» повного пакету документів
Цінова поведінка Відповідачів у Торгах
 - 6) Спільні властивості файлів
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс» своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.
- (57) З огляду на вищезазначене, ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс» під час підготовки документації для участі у Торгах, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівлі за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (58) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс» тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії.
- (59) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (60) Листами від 06.06.2025 №72-02/2431е та №72-02/2432е витяг з подання з попередніми висновками у справі №72/12-24 від 06.06.2025 №72-03/175-п був надісланий Відповідачам.
- (61) У відповідь на витяг з подання з попередніми висновками у справі №72/12-24 будь яких заперечень чи зауважень по суті справи Відповідачі не надали.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (62) Таким чином, доказами, зібраними в процесі розгляду справи, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс» не спростовуються висновки Відділення про те, що дії ПП «Аресконт – Інвест» та ТОВ «Експрес – Сервіс», які полягали у:

1. залученні однієї особи до підготовки та участі у Торгах;
 2. особливостях використання IP-адреси;
 3. наявності господарських відносин у вигляді договору про надання дозволу на використання патенту;
 4. однакових дефектах скану тендерної документації;
 5. обставинах, що свідчать про попередню домовленість Відповідачів:
 - 5.1.Неподання ТОВ «Експрес – Сервіс» повного пакету документів
 - 5.2.Цінова поведінка Відповідачів у Торгах
 6. спільних властивостях файлів,
 є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів відкритих торгів UA-2020-04-15-001786-b щодо закупівлі: охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) (ДК 021:2015:79710000-4 – Охоронні послуги), що проводились управлінням освіти і науки Кам'янець-Подільської міської ради протягом квітня – травня 2020 року.
- (63) Погоджена поведінка суб'єктів господарювання (учасників торгів) усуває змагальність (конкуренцію) між ними і, як наслідок, призводить до спотворення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише при справжніх умовах змагальності.
- (64) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (65) Таким чином, встановленими у справі обставинами у їх сукупності та взаємозв'язку доведено, що ПП «Аресконт – Інвест» вчинило порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій із ТОВ «Експрес – Сервіс», які стосуються спотворення результатів Торгів.

9. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ

- (66) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (67) Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян/
- (68) Згідно з пунктом 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію,

- інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (69) За результатами проведених Торгів, Замовником з переможцем, а саме з ПП «Аресконт – Інвест» був укладений договір від 26.05.2020 №227 на загальну суму 960 000,00 грн. без ПДВ.
- (70) Під час визначення розміру штрафу має бути враховано, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (71) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем
 - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку 1 до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року N 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за N 336/22868.
- (72) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ПП «Аресконт – Інвест», наданої ГУ ДПС в Івано – Франківській області листом від 11.03.2025 №3461/5/09-19-04-01-05 (вх. №72-01/169жі від 17.03.2025), чистий дохід ПП «Аресконт – Інвест» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (73) Відповідно до інформації із звіту про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід) за 2024 рік (код рядка 2000) ТОВ «Експрес – Сервіс», наданої ГУ ДПС в Івано – Франківській області листом від 11.03.2025 №3461/5/09-19-04-01-05 (вх. №72-01/169жі від 17.03.2025), чистий дохід ТОВ «Експрес – Сервіс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2024 рік становить – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, пунктами 1, 3 і 4 Розділу VIII Порядку розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 25.01.2024 № 123/41468, адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що приватне підприємство «Аресконт – Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та товариство з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів щодо закупівлі: охоронні послуги (послуги з охорони приміщень та відеоспостереження) (ДК 021:2015:79710000-4 – Охоронні послуги), які проводились Управлінням освіти і науки Кам'янець – Подільської міської ради (ідентифікатор закупівлі в системі «ProZorro» - UA-2020-04-15-001786-b).
2. За вчинення порушення, що зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення накласти на:
 - 2.1. приватне підприємство «Аресконт – Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
 - 2.2. товариство з обмеженою відповідальністю «Експрес – Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) накласти штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання. Рішення та розпорядження органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною тринадцятою та частиною чотирнадцятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу, пені. Суми стягнутих штрафів та пені зараховуються до державного бюджету.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання

Голова адміністративної колегії,
в.о. голови Відділення

Андрій РОМАХ

Додаток 1

(інформація, доступ до якої обмежено)

Додаток 2

(інформація, доступ до якої обмежено)

Додаток 3

(інформація, доступ до якої обмежено)

Додаток 4

(інформація, доступ до якої обмежено)

Додаток 5

(інформація, доступ до якої обмежено)