



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННО-ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

15 серпня 2025 року

Хмельницький

№ 72/24—рк/к

Про припинення дій,  
які містять ознаки порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

Адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання платних медичних послуг закладами охорони здоров'я Тернопільської області

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Відділенням проводилося дослідження на предмет дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання на ринку надання платних медичних послуг.
- (2) Листами від 05.02.2025 № 72-02/439е, від 09.04.2025 № 72-02/1463е та від 03.06.2025 № 72-02/2364е Відділенням надіслано вимоги про надання інформації комунальному некомерційному підприємству «Чортківська центральна міська лікарня» Чортківської міської ради.
- (3) Листом від 05.02.2025 № 72-02/440е Відділенням надіслано вимогу про надання інформації комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги» Чортківської міської ради.
- (4) Направлено лист про надання інформації від 05.02.2025 № 72-02/441е Департаменту охорони здоров'я Тернопільської обласної військової адміністрації.
- (5) Направлено вимогу про надання інформації від 07.02.2025 № 72-02/465е Чортківському медичному фаховому коледжу.
- (6) Направлено лист про надання інформації від 07.02.2025 № 72-02/466е Управлінню соціального захисту та охорони здоров'я Чортківської міської ради.
- (7) Листами від 30.05.2025 № 72-02/2309е та від 04.07.2025 № 72-02/2996е Відділенням надіслано вимоги про надання інформації приватному підприємству «НАЧМЕД».
- (8) Листом від 30.05.2025 № 72-02/2310е Відділенням надіслано вимогу про надання інформації товариству з обмеженою відповідальністю «Медичний центр «Надія».

**2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ**

- (9) Суб'єктом господарювання, діяльність якого досліджується, є комунальне некомерційне підприємство «Чортківська центральна міська лікарня» Чортківської міської ради (далі – КНП «Чортківська ЦМЛ», Підприємство), ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження юридичної особи: [інформація, доступ до якої обмежено].

- (10) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності КНП «Чортківська ЦМЛ» є *[інформація, доступ до якої обмежено]*.
- (11) КНП «Чортківська ЦМЛ» діє відповідно до статуту, затвердженого Рішенням Чортківської міської ради від 23.12.2021 № 850 (далі – Статут).
- (12) Відповідно до Статуту КНП «Чортківська ЦМЛ» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахункові рахунки в установах банків, Державному казначействі України, круглу печатку зі своїм найменуванням, штампи, а також бланки з власними реквізитами.
- (13) Метою діяльності КНП «Чортківська ЦМЛ» є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг в порядку та обсязі, встановлених законодавством.
- (14) Відповідно до Положення про платні послуги, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Чортківська центральна міська лікарня» Чортківської міської ради, затвердженого наказом директора КНП «Чортківська ЦМЛ» від 04.12.2023 № 192-о (далі – Положення КНП «Чортківська ЦМЛ») Підприємство надає платні медичні послуги на засадах, визначених Статутом.
- (15) Згідно з Статутом вартість платних послуг, відшкодовується за рахунок особистих коштів громадян, а у випадках визначених законодавством України – за рахунок інших джерел за цінами, встановленими згідно із вимогами чинного законодавства.
- (16) Таким чином, Підприємство є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА**

- (17) У відповідності до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за №317/6605 (далі - Методика), Відділенням здійснено аналіз ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

#### ***3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища***

- (18) Відповідно до пункту 3.1. Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

##### ***3.1.1. Суб'єкт господарювання***

- (19) Об'єктом аналізу є КНП «Чортківська ЦМЛ» – суб'єкт господарювання, у розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», який надає платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

***3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання***

- (20) Об'єктом аналізу є платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

### **3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**

#### **3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання**

- (21) Відповідно до пункту 4.1. Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (22) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (23) Заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування, які не покриваються програмою медичних гарантій з медичного обслуговування населення, а також в інших випадках, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, за плату від юридичних та фізичних осіб. Плата за такі послуги з медичного обслуговування встановлюється закладами охорони здоров'я самостійно (стаття 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»).
- (24) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.07.2024 № 781 «Деякі питання надання послуг з медичного обслуговування населення за плату від юридичних і фізичних осіб» (далі – Постанова № 781) заклади охорони здоров'я, що діють в організаційно-правовій формі державної або комунальної установи, можуть провадити додаткову (господарську) діяльність, передбачену їх статутами, і самостійно встановлювати плату за неї.
- (25) Постановою № 781 затверджено перелік випадків, за яких юридичні і фізичні особи здійснюють повну оплату надання послуг з медичного обслуговування населення в закладах охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, а саме:
  - надання послуг без направлення лікаря, крім випадків, коли направлення не вимагається відповідно до законодавства;
  - за договорами з юридичними особами;
  - в закладах охорони здоров'я, що належать до сфери управління Державного управління справами та державних органів, які входять до сектору безпеки і оборони, пацієнтам, які не належать до прикріпленого контингенту;
  - надання послуг, які не покриваються за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (26) В свою чергу, медичні послуги з попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів не покриваються за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, а відтак, юридичні і фізичні особи здійснюють повну оплату за її надання.
- (27) Наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 № 65/80 затверджено «Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів», яке зареєстровано в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2013 р. за № 308/22840 (зі змінами) (далі – Положення про медичний огляд).
- (28) У пункті 1.1 розділу I Положення про медичний огляд встановлено, що медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів проводиться з метою визначення придатності особи до безпечного керування транспортним засобом. Медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів поділяються, зокрема на попередній та періодичний.
- (29) Попередньому медичному огляду підлягають кандидати у водії для отримання права на керування транспортним засобом (пункт 1.2 розділу I Положення про медичний огляд).

- (30) Періодичному медичному огляду підлягають водії транспортних засобів для підтвердження права на керування транспортним засобом (пункт 1.3. розділу I Положення про медичний огляд).
- (31) За результатом проведення попереднього та періодичного медичних оглядів видається Медична довідка щодо придатності до керування транспортним засобом (далі – Медична довідка) (пункт 1.7. розділу I Положення про медичний огляд).
- (32) Відповідно до пункту 2.7 розділу II Положення про медичний огляд, попередній (періодичний) медичний огляд проводиться за рахунок замовника.
- (33) Рішенням восьмої сесії восьмого скликання Чортківської міської ради від 28.01.2021 № 193 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Чортківська центральна міська лікарня Чортківської міської ради» затверджено перелік платних медичних послуг, які надає КНП «Чортківська ЦМЛ».
- (34) Відповідно до Положення КНП «Чортківська ЦМЛ» платні медичні послуги надаються на підставі тарифів, які розраховуються економічною службою Підприємства та затверджуються наказом директора КНП «Чортківська ЦМЛ».
- (35) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів надаються КНП «КНП «Чортківська ЦМЛ» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище даного суб'єкта господарювання на ринку.

*3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)*

- (36) Учасниками ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є:
  - надавач послуг – суб'єкт господарювання, в даному випадку КНП «Чортківська ЦМЛ», яке єдине в Чортківській територіальній громаді (лист з додатками Управління соціального захисту та охорони здоров'я Чортківської міської ради від 11.02.2025 №10-04/201) надає платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів;
  - замовники послуг – фізичні особи – кандидати у водії (водії) транспортних засобів, які мають намір пройти медичний огляд та отримати Медичну довідку.

### **3.3. Визначення товарних меж ринку**

- (37) Відповідно до пунктів 5.1 – 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (38) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів не мають взаємозамінних товарів, оскільки відсутні товари, подібні за призначенням, умовами, споживчими властивостями тощо.
- (39) Товарними межами ринку є платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

### **3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку**

- (40) Відповідно до пункту 6.1 розділу 6 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (послуг) є неможливим або недоцільним.

- (41) Визначення територіальних меж ринку здійснювалося, виходячи із його специфіки.
- (42) Особливістю надання платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є можливість їх отримання лише у закладі охорони здоров'я (комунальної, державної та приватної форми власності).
- (43) За даними сайту Департаменту охорони здоров'я Тернопільської обласної військової адміністрації <https://uozter.gov.ua/ua/44-merezha-zakladiv-pro-upravlinnya>, в м. Чорткові знаходяться чотири лікувальні заклади, а саме: Чортківський медичний фаховий коледж (далі – Коледж), КНП «Чортківська ЦМЛ», комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги» (далі - КНП «ЦПМСД») та комунальне некомерційне підприємство «Чортківська міська стоматологічна поліклініка» Чортківської міської ради (далі – КНП «Чортківська міська стоматологічна поліклініка»).
- (44) Управління соціального захисту та охорони здоров'я Чортківської міської ради надало інформацію, що платні медичні послуги у місті Чорткові надаються КНП «Чортківська ЦМЛ» та КНП «ЦПМСД» (лист від 11.02.2025 №10-04/201).
- (45) У додатках до цього листа Управління соціального захисту та охорони здоров'я Чортківської міської ради надало переліки платних медичних послуг, які надаються вказаними медичними закладами: «Перелік платних послуг, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Чортківська центральна міська лікарня Чортківської міської ради» (далі – Перелік платних послуг 1) та «Перелік послуг з медичного обслуговування населення за плату від юридичних і фізичних осіб, які надаються в КНП «ЦПМСД» Чортківської МР» (далі – Перелік платних послуг 2).
- (46) За результатами аналізу Переліку платних послуг 1 та Переліку платних послуг 2 встановлено, що платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів у м. Чортків надаються лише КНП «Чортківська ЦМЛ».
- (47) Відповідно до пункту 1.6. «Статуту Чортківського медичного фахового коледжу», затвердженого рішенням Тернопільської обласної ради від 06.07.2020 № 1614, Коледж здійснює свою діяльність на засадах неприбутковості та є комунальним закладом освіти в системі фахової передвищої освіти (<https://chmc.org.ua/wp-content/uploads/2020/11/Statut.pdf>). Ліцензія на право здійснення господарської діяльності з медичної практики у Коледжу відсутня.
- (48) Коледж листом від 10.02.2025 № 023 та КНП «ЦПМСД» листом від 14.02.2025 № 122 підтвердили, що платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів не надавали та не надають.
- (49) КНП «Чортківська міська стоматологічна поліклініка» є лікувально-профілактичним закладом, який забезпечує спеціалізовану стоматологічну допомогу населенню та є базою стажування (проходження практики студентів медичного університету та медичного коледжу) (<https://knp-cortkivska-stomatologichna-poliklinika-cortkivskoi-mr.webnode.com.ua/>).
- (50) КНП «Чортківська міська стоматологічна поліклініка» здійснює діяльність на підставі ліцензії на право здійснення господарської діяльності з медичної практики за напрямом «Стоматологія», отже надання КНП «Чортківська міська стоматологічна поліклініка» платних медичних послуг із проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів також не є можливим.
- (51) За результатами моніторингу інформації, розміщеної в мережі Інтернет (<https://list.in.ua>) Відділенням встановлено, що на території м. Чорткова надають платні медичні послуги такі приватні заклади охорони здоров'я: товариство з обмеженою відповідальністю

«Медичний центр «Надія» (далі – ТОВ «Медичний центр «Надія») та Чортківська філія приватного підприємства «НАЧМЕД».

- (52) ТОВ «Медичний центр «Надія» листом від 16.06.2025 б/н надало інформацію, що не надає платних медичних послуг із проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів у м. Чорткові.
- (53) Приватне підприємство «НАЧМЕД» (далі – ПП «Начмед») листами від 13.06.2025 № 13/06 та від 18.07.2025 № 18/07 повідомило, що ПП «Начмед» та Чортківська філія ПП «НАЧМЕД» у місті Чорткові не надають платних медичних послуг із проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.
- (54) Таким чином, у місті Чорткові виключно КНП «Чортківська ЦМЛ» надає платні послуги попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.
- (55) Територіально найближче до КНП «Чортківська ЦМЛ» отримати вказані послуги можна в наступних закладах охорони здоров'я: комунальному некомерційному підприємстві «Борщівська міська лікарня» Борщівської міської ради (*[інформація, доступ до якої обмежено]*), комунальному некомерційному підприємстві «Бучацька міська лікарня» Бучацької міської ради (*[інформація, доступ до якої обмежено]*), комунальному некомерційному підприємстві «Гусятинська комунальна лікарня» Гусятинської селищної ради (*[інформація, доступ до якої обмежено]*), комунальному некомерційному підприємстві «Копичинецька комунальна лікарня» Копичинецької міської ради (*[інформація, доступ до якої обмежено]*).
- (56) Однак, отримання платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів в зазначених вище медичних закладах для споживачів, які проживають в м. Чорткові є недоцільним, оскільки це потребує додаткових витрат часу та коштів.
- (57) Так, до населених пунктів, де знаходяться зазначені медичні заклади приватним автомобільним транспортом необхідно подолати відстань (в одну сторону) від м. Чорткова до: м. Борщова - 36,5 км, м. Бучача – 37,0 км, смт Гусятин – 36,3 км, м. Копичинців - 15,6 км та затратити від 70 до 245 гривень і таку ж суму в зворотному напрямку.
- (58) У випадку подолання вказаної відстані громадським транспортом (автобусом) споживач змушений витратити від 45 до 100 грн (вартість проїзду (квиток) з м. Чорткова до відповідного населеного пункту), зокрема, в середньому до м. Копичинців – 45 грн, до м. Борщова, смт Гусятин – 90 грн до м. Бучача - 100 грн та таку ж суму в зворотному напрямку.
- (59) Також, необхідно врахувати витрати для подолання відстані в межах населеного пункту (наприклад від автостанції до місця розташування медичного закладу).
- (60) Слід зазначити, що отримання довідки за результатами медичного огляду може потребувати кількох днів, що пов'язано із необхідністю отримання результатів аналізів (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор) та проходження обстежень у спеціалістів, які входять до медичної комісії.
- (61) В зв'язку з цим споживач змушений буде здійснити поїздку до певного медичного закладу декілька раз, що призведе до додаткових витрат коштів та часу.
- (62) Отже, територіальними межами ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є територія м. Чорткова Тернопільської області.

**3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку**

- (63) Відповідно пункту 7.1 розділу 7 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило, рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (64) Протягом 2024 року та січня – серпня 2025 року вартість платних медичних послуг, що надаються КНП «Чортківська ЦМЛ» встановлювалася відповідно до наказів директора Підприємства від 23.04.2024 № 113-о, від 22.07.2024 з 157-о, від 29.11.2024 № 212-о, від 01.05.2025 № 96-о.
- (65) Таким чином, часовими межами ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів визначено період з 23.04.2024 по 15.08.2025.

### **3.6. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку**

- (66) Платні медичні послуги в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів на території м. Чорткова надаються лише КНП «Чортківська ЦМЛ».
- (67) У межах території м. Чорткова у період з 23.04.2024 по 15.08.2025 склад продавців (надавачів даної послуги) не змінювався, тобто, структура ринку є сталою.
- (68) Частка даного підприємства на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів на території м. Чорткова Тернопільської області у період з 23.04.2024 по 15.08.2025 становить 100 відсотків.

### **3.7. Визначення бар'єрів для вступу на ринок**

- (69) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (70) Згідно з пунктом 1.6 розділу I Положення про медичний огляд, медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією.
- (71) Законом України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» визначено, що заклад охорони здоров'я - юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників і фахівців з реабілітації.
- (72) Таким чином, потенційними конкурентами КНП «Чортківська ЦМЛ» на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів може бути як державна лікарня чи комунальна поліклініка, так і приватний медичний заклад.
- (73) Бар'єрами вступу потенційних конкурентів на ринок платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів є:
- адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю одержання дозвільних документів (отримання права на провадження господарської діяльності з медичної практики (ліцензія);
  - економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення коштів для придбання необхідного обладнання, утримання персоналу відповідної кваліфікації, тощо);
  - державна акредитація медичного закладу.

- (74) Державна акредитація медичного закладу - це офіційне визнання статусу лікувального закладу, наявності у ньому умов для надання певного рівня медико-санітарної допомоги, підтвердження відповідності встановленим критеріям та гарантія високої якості професійної діяльності. Фактично акредитація є інструментом зовнішньої оцінки контролю якості медичного обслуговування населення в закладах охорони здоров'я, а саме: додержання стандартів медичної допомоги (медичних стандартів), клінічних протоколів, табелів матеріально-технічного оснащення, які є обов'язковими для всіх закладів охорони здоров'я, їх відділень, підрозділів, які провадять господарську діяльність з медичної практики.
- (75) Відповідно до Порядку акредитації закладу охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 липня 1997 р. № 765, заклади охорони здоров'я незалежно від форми власності, в тому числі аптечні, можуть добровільно проходити акредитацію. Акредитація закладу проводиться після отримання ним ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики.
- (76) Перелічені обставини перешкоджають іншим суб'єктам господарювання почати конкурувати на зазначеному ринку.

### ***3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища***

- (77) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 1.3 Методики, суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку якщо, зокрема, на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (78) Отже, протягом періоду з 23.04.2024 по 15.08.2025 становище КНП «Чортківська ЦМЛ» має ознаки монопольного (домінуючого) на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів в межах м. Чорткова Тернопільської області з часткою 100%.

## **4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ**

### ***4.1. Обставини дослідження***

- (79) Проведення попереднього та періодичного медичних оглядів кандидатів у водії регулюється Положенням про медичний огляд.
- (80) Згідно з пунктом 1.1. розділу I Положення про медичний огляд, медичні огляди кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів поділяються, зокрема, на попередні та періодичні.
- (81) Відповідно до Положення про медичний огляд:
- попередньому медичному огляду підлягають кандидати у водії для отримання права на керування транспортним засобом (пункт 1.2. розділу I Положення про медичний огляд);
  - періодичному медичному огляду підлягають водії транспортних засобів для підтвердження права на керування транспортним засобом:
- віком до 55 років (включно) - один раз на 10 років;
  - віком від 56 до 75 років (включно) - один раз на 3 роки;
  - віком від 76 років і більше - один раз на рік (пункт 1.3. розділу I Положення про медичний огляд)
- (82) Попередній та періодичний медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією. До складу медичної комісії входять: лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург (пункт 1.6. розділу I Положення про медичний огляд).

- (83) За результатом проведення попереднього та періодичного медичних оглядів видається Медична довідка щодо придатності до керування транспортним засобом (пункт 1.7. розділу I Положення про медичний огляд).
- (84) Попередній (періодичний) медичний огляд кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів проводиться медичною комісією з метою прийняття рішення про придатність особи до безпечного керування транспортним засобом, враховуючи Перелік медичних протипоказань (захворювань і вад) за наявності яких особа не може бути допущена до керування відповідними транспортними засобами, затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я України від 07 жовтня 2022 року № 1817, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2022 року за № 1300/38636 (пункт 2.1. розділу II Положення про медичний огляд).
- (85) Попередній (періодичний) медичний огляд включає в себе загальне обстеження спеціалістами медичної комісії, лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактора) (пункт 2.2. розділу II Положення про медичний огляд).
- (86) Керуючись рішеннями восьмої сесії восьмого скликання Чортківської міської ради від 28.01.2021 № 193 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються комунальним некомерційним підприємством «Чортківська центральна міська лікарня Чортківської міської ради» КНП (далі – Перелік платних послуг) «Чортківська ЦМЛ» надає платні медичні послуги, зокрема «Попередні профілактичні медичні огляди для отримання посвідчення водія транспортних засобів» та «Періодичні медичні огляди водіїв транспортних засобів».
- (87) За інформацією, наданою КНП «Чортківська ЦМЛ» (листи від 17.02.2025 №01-04/198 та від 10.06.2025 № 01-04/648) у закладі проведено попередніх (періодичних) медичних оглядів кандидатів у водії (водіїв):
- у 2024 році - 280 медичних оглядів, з них попередніх оглядів жінок – 109 осіб, періодичних оглядів жінок – 7 осіб, попередніх оглядів чоловіків – 88 осіб, періодичних оглядів чоловіків – 76 особи;
  - з 01.01.2025 по 10.06.2025 (дата надання інформації КНП «Чортківська ЦМЛ») - 129 медичних оглядів, з них попередніх оглядів жінок – 42 особи, періодичних оглядів жінок – 13 осіб, попередніх оглядів чоловіків – 31 осіб, періодичних оглядів чоловіків – 43 особи.
- (88) Протягом 2024 року та січня – серпня 2025 вартість платних медичних послуг, що надаються КНП «Чортківська ЦМЛ» встановлювалася відповідно до наказів директора Підприємства від 23.04.2024 № 113-о, від 22.07.2024 № 157-о, від 29.11.2024 № 212-о, від 01.05.2025 № 96-о.
- (89) КНП «Чортківська ЦМЛ» (листи від 17.02.2025 №01-04/198 та від 10.06.2025 № 01-04/648) надано копії калькуляцій «Попереднього (періодичного) медичного огляду водіїв (для жінок), з ПДВ, на вимогу громадян» та «Попереднього (періодичного) медичного огляду водіїв (для чоловіків) (без сертифікатів), з ПДВ, на вимогу громадян» які затверджені вищезазначеними наказами директора Підприємства. Відповідна інформація наведена у таблицях 1 та 2.

Таблиця 1

| Складові собівартості | Наказ від 23.04.2024 № 113-о<br>(далі – Калькуляція 1) |                              |                        |                              | Наказ від 22.07.2024 № 157-о<br>(далі – Калькуляція 2) |                              |                        |                              |
|-----------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------------|
|                       | жінки, грн на 1 люд.                                   | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд | % від загальної собівартості | жінки, грн на 1 люд.                                   | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд | % від загальної собівартості |
| Лікар-терапевт        | 10,42                                                  | 0,90                         | 10,42                  | 1,07                         | 10,42                                                  | 0,89                         | 10,42                  | 1,06                         |
| Сестра                | 14,06                                                  | 1,21                         | 14,06                  | 1,44                         | 14,06                                                  | 1,20                         | 14,06                  | 1,43                         |

|                                                       |        |       |        |       |        |       |        |       |
|-------------------------------------------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| медична                                               |        |       |        |       |        |       |        |       |
| Лікар-отоларинголог                                   | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| Лікар-невропатолог                                    | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| Лікар-офтальмолог                                     | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| Лікар-хірург                                          | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| Лікар-психіатр                                        | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| Лікар-нарколог                                        | 10,42  | 0,90  | 10,42  | 1,07  | 10,42  | 0,89  | 10,42  | 1,06  |
| <b>Разом зарплата</b>                                 | 86,95  | 7,47  | 86,95  | 8,92  | 86,95  | 7,39  | 86,95  | 8,81  |
| Нарахування на зарплату 22%                           | 19,13  | 1,64  | 19,13  | 1,96  | 19,13  | 1,63  | 19,13  | 1,94  |
| Непрямі витрати 36,17%                                | 38,37  | 3,29  | 38,37  | 3,94  | 38,37  | 3,26  | 38,37  | 3,89  |
| Деззасоби для рук                                     | 4,24   | 0,36  | 4,24   | 0,44  | 4,24   | 0,36  | 4,24   | 0,43  |
| Рукавиці н/с                                          | 1,26   | 0,11  | 1,26   | 0,13  | 1,26   | 0,11  | 1,26   | 0,13  |
| Маска медична                                         | 0,80   | 0,07  | 0,80   | 0,08  | 0,80   | 0,07  | 0,80   | 0,08  |
| Інші непрямі витрати                                  | 18,75  | 1,61  | 18,75  | 1,92  | 18,75  | 1,59  | 18,75  | 1,90  |
| <b>Всього</b>                                         | 169,49 | 14,55 | 169,49 | 17,39 | 169,49 | 14,40 | 169,49 | 17,18 |
| <b>Інші обстеження</b>                                |        |       |        |       |        |       |        |       |
| Мед. підготовка водіїв та кандидатів у водії (лекція) | 73,50  | 6,31  | 73,50  | 7,54  | 73,50  | 6,25  | 73,50  | 7,45  |
| Загальний аналіз крові                                | 73,00  | 6,27  | 73,00  | 7,49  | 73,00  | 6,20  | 73,00  | 7,40  |
| Аналіз крові на цукор                                 | 141,50 | 12,15 | 141,50 | 14,52 | 141,50 | 12,02 | 141,50 | 14,34 |
| Загальний аналіз сечі                                 | 39,00  | 3,35  | 39,00  | 4,00  | 39,00  | 3,31  | 39,00  | 3,95  |
| ГГТ в крові                                           | 110,00 | 9,44  | 110,00 | 11,29 | 110,00 | 9,35  | 110,00 | 11,15 |
| Лікар акушер-гінеколог + Мазок на флору               | 158,50 | 13,61 | -      | -     | 158,50 | 13,47 | -      | -     |
| ЕКГ                                                   | 80,50  | 6,91  | 80,50  | 8,26  | 80,50  | 6,84  | 80,50  | 8,16  |
| Флюорографія /рентген                                 | 115,00 | 9,87  | 115,00 | 11,80 | 125,00 | 10,62 | 125,00 | 12,67 |
| Бланк медичної довідки водія                          | 6,67   | 0,57  | 6,67   | 0,68  | 6,67   | 0,57  | 6,67   | 0,68  |
| Бланк амбулаторної карти водія                        | 2,50   | 0,22  | 2,50   | 0,26  | 2,50   | 0,21  | 2,50   | 0,25  |
| Бланк довідки про проходження психіатричного огляду   | 1,00   | 0,09  | 1,00   | 0,10  | 1,00   | 0,08  | 1,00   | 0,10  |
| Бланк довідки про проходження наркологічного          | -      |       | -      |       | -      |       | -      |       |

|                |         |  |        |  |         |  |        |  |
|----------------|---------|--|--------|--|---------|--|--------|--|
| огляду         |         |  |        |  |         |  |        |  |
| <b>Разом</b>   | 970,66  |  | 812,16 |  | 980,66  |  | 822,16 |  |
| Рентабельність | -       |  | -      |  | -       |  | -      |  |
| Разом          | 970,66  |  | 812,16 |  | 980,66  |  | 822,16 |  |
| ПДВ 20%        | 194,13  |  | 162,43 |  | 196,13  |  | 164,43 |  |
| <b>Всього</b>  | 1164,79 |  | 974,59 |  | 1176,79 |  | 986,50 |  |

Таблиця 2

| Складові собівартості                                 | Наказ від 29.11.2024 № 212-о<br>(далі – Калькуляція 3) |                              |                        |                              | Наказ від 01.05.2025 № 96-о<br>(далі – Калькуляція 4) |                              |                        |                              |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------|------------------------------|
|                                                       | жінки, грн на 1 люд.                                   | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд | % від загальної собівартості | жінки, грн на 1 люд.                                  | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд | % від загальної собівартості |
| Лікар-терапевт                                        | 20,83                                                  | 1,99                         | 20,83                  | 2,42                         | 41,67                                                 | 2,98                         | 41,67                  | 3,62                         |
| Сестра медична                                        | 14,06                                                  | 1,3                          | 14,06                  | 1,64                         | 28,13                                                 | 2,01                         | 28,13                  | 2,45                         |
| Лікар-отоларинголог                                   | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| Лікар-невропатолог                                    | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| Лікар-офтальмолог                                     | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| Лікар-хірург                                          | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| Лікар-психіатр                                        | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| Лікар-нарколог                                        | 10,42                                                  | 0,99                         | 10,42                  | 1,21                         | 20,83                                                 | 1,49                         | 20,83                  | 1,81                         |
| <b>Разом зарплата</b>                                 | 97,37                                                  | 9,28                         | 97,37                  | 11,33                        | 194,76                                                | 13,91                        | 194,76                 | 16,94                        |
| Нарахування на зарплату 22%                           | 21,42                                                  | 2,04                         | 21,42                  | 2,49                         | 42,85                                                 | 3,06                         | 42,85                  | 3,73                         |
| Непрямі витрати 36,17%                                | 42,97                                                  | 4,10                         | 42,97                  | 5,0                          | 79,96                                                 | 5,71                         | 79,96                  | 6,95                         |
| Деззасоби для рук                                     | 4,24                                                   | 0,40                         | 4,24                   | 0,49                         | 3,09                                                  | 0,22                         | 3,09                   | 0,27                         |
| Рукавиці н/с                                          | 0,54                                                   | 0,05                         | 0,54                   | 0,06                         | -                                                     | -                            | -                      | -                            |
| Маска медична                                         | 0,56                                                   | 0,05                         | 0,56                   | 0,07                         | 0,80                                                  | 0,06                         | 0,80                   | 0,07                         |
| Інші непрямі витрати                                  | 20,99                                                  | 2,0                          | 20,99                  | 2,44                         | 45,44                                                 | 3,25                         | 45,44                  | 3,95                         |
| <b>Всього</b>                                         | 188,08                                                 | 17,93                        | 188,08                 | 21,90                        | 366,89                                                | 26,21                        | 366,89                 | 31,90                        |
| <b>Інші обстеження</b>                                |                                                        |                              |                        |                              |                                                       |                              |                        |                              |
| Мед. підготовка водіїв та кандидатів у водії (лекція) | 73,50                                                  | 7,01                         | 73,50                  | 7,66                         | 72,88                                                 | 5,21                         | 72,88                  | 6,34                         |
| Загальний аналіз крові                                | 147,00                                                 | 14,01                        | 147,00                 | 17,11                        | 153,61                                                | 10,97                        | 153,61                 | 13,36                        |
| Аналіз крові на цукор                                 | 21,50                                                  | 2,05                         | 21,50                  | 2,50                         | 31,94                                                 | 2,28                         | 31,94                  | 2,78                         |
| Загальний аналіз сечі                                 | 69,00                                                  | 6,58                         | 69,00                  | 8,03                         | 68,89                                                 | 4,92                         | 68,89                  | 5,99                         |
| Лікар акушер-гінеколог + Мазок на флору               | 158,50                                                 | 15,11                        | -                      | -                            | 228,37                                                | 16,31                        | -                      | -                            |
| ЕКГ                                                   | 80,50                                                  | 7,67                         | 80,50                  | 9,37                         | 80,58                                                 | 5,76                         | 80,58                  | 7,01                         |
| Флюорографія                                          | 125,00                                                 | 11,91                        | 125,00                 | 14,55                        | 136,89                                                | 9,78                         | 136,89                 | 11,90                        |

|                                                     |         |      |        |      |         |      |         |      |
|-----------------------------------------------------|---------|------|--------|------|---------|------|---------|------|
| /рентген                                            |         |      |        |      |         |      |         |      |
| Бланк медичної довідки водія                        | 6,67    | 0,64 | 6,67   | 0,78 | 7,80    | 0,56 | 7,80    | 0,68 |
| Бланк амбулаторної карти водія                      | 2,50    | 0,24 | 2,50   | 0,29 | 5,30    | 0,38 | 5,30    | 0,46 |
| Бланк довідки про проходження психіатричного огляду | 1,00    | 0,1  | 1,00   | 0,12 | 1,00    | 0,07 | 1,00    | 0,09 |
| Бланк довідки про проходження наркологічного огляду | 1,00    | 0,1  | 1,00   | 0,12 | 1,00    | 0,07 | 1,00    | 0,09 |
| <b>Разом</b>                                        | 874,25  |      | 715,75 |      | 1155,15 |      | 927,58  |      |
| Рентабельність                                      | -       |      | -      |      | 11,52   |      | 30,75   |      |
| Разом                                               | 874,26  |      | 715,75 |      | 1166,67 |      | 958,33  |      |
| ПДВ 20%                                             | 174,85  |      | 143,15 |      | 233,33  |      | 191,67  |      |
| <b>Всього</b>                                       | 1049,10 |      | 859,00 |      | 1400,00 |      | 1150,00 |      |

- (90) Відповідно до Калькуляції 1, Калькуляції 2, Калькуляції 3, Калькуляції 4 (далі разом – Калькуляції) проведення попереднього (періодичного) медичного огляду водіїв включає: вартість послуг (робіт) лікарів та медперсоналу, враховуючи їх заробітну плату, відповідно до тривалості виконання даної послуги, нарахування на зарплату, вартість необхідних медикаментів для проведення лабораторного, функціонального обстеження, бланків та вартість проведення лекції про медичну підготовку водіїв та кандидатів у водії.
- (91) КНП «Чортківська ЦМЛ» листами від 17.02.2025 №01-04/198 та від 15.04.2025 № 01-04/430 надано копії наказів від 10.04.2024 № 95-о, від 08.01.2025 № 30-о, від 05.03.2025 № 61/1-о «Про створення лікарської комісії з проведення попередніх (періодичних) медичних оглядів водіїв (кандидатів у водії) транспортних засобів» (далі – Накази).
- (92) Згідно з пунктом 2 Наказів, до складу лікарської комісії з проведення попередніх (періодичних) медичних оглядів водіїв (кандидатів у водії) транспортних засобів у КНП «Чортківська ЦМЛ» входять наступні лікарі: терапевт, невропатолог, хірург, акушер - гінеколог, отоларинголог, офтальмолог, психіатр, нарколог, дерматовенеролог та голова комісії.
- (93) Відповідно до пункту 1.6 розділу I Положення про медичний огляд попередній та періодичний медичні огляди проводяться в закладі охорони здоров'я медичною комісією до складу якої входять: лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург.
- (94) Таким чином, включення КНП «Чортківська ЦМЛ» до складу лікарської комісії з проведення попередніх (періодичних) медичних оглядів водіїв (кандидатів у водії) транспортних засобів наступних лікарів: акушер – гінеколога, психіатра, нарколога, дерматовенеролога та окремо голову комісії не відповідає нормам Положення про медичний огляд та може призвести до встановлення КНП «Чортківська ЦМЛ» необґрунтованої вартості послуги з проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) для отримання права на керування транспортним засобом, внаслідок включення (можливості включення) витрат на їх оплату праці.
- (95) Пунктом 3 Наказів встановлено, що лікарська комісія здійснює попередній (медичний) огляд відповідно до пункту 2.2. Положенням про медичний огляд в обсязі:

- загальне обстеження спеціалістами медичної комісії;
  - лабораторне і функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактора);
  - індивідуальні додаткові обстеження (за потреби для уточнення діагнозу).
- (96) Під час аналізу Калькуляцій (таблиця 1, 2) встановлено, що всупереч вимог Положення про медичний огляд, КНП «Чортківська ЦМЛ» у вартість послуг з попереднього (періодичного) медичного огляду водіїв включено витрати на оплату праці лікаря-психіатра, лікаря-нарколога, лікаря-акушер-гінеколога (для жінок).
  - (97) Відповідно до пункту 2.2. розділу II Положення про медичний огляд при проведенні медичного огляду враховуються результати обов'язкового психіатричного огляду, проведеного відповідно до Порядку проведення попередніх, періодичних та позачергових психіатричних оглядів, у тому числі на предмет вживання психоактивних речовин, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 18 квітня 2022 року № 651, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 червня 2022 року за № 648/37984 (далі – Порядок проведення психіатричних оглядів).
  - (98) Попередній, періодичний та позачерговий психіатричні огляди є окремою послугою, строк дії «Довідки про проходження попереднього, періодичного та позачергового психіатричних оглядів, у тому числі на предмет вживання психоактивних речовин» становить один рік з дати проведення огляду.
  - (99) Слід зазначити, що попередній психіатричний огляд проводиться перед обранням особи на посаду чи прийняттям (призначенням) на роботу чи службу або перед початком виконання окремих видів діяльності (робіт, професій, служби) з особливими вимогами до стану психічного здоров'я.
  - (100) Відтак, у замовників послуги попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) може бути в наявності чинна довідка про результати проходження психіатричного огляду.
  - (101) Відповідно зайво включені також витрати на бланки довідки про проходження психіатричного огляду.
  - (102) Крім цього, всупереч вимог Положення про медичний огляд КНП «Чортківська ЦМЛ» включило в Калькуляції витрати на флюорографію та мазок (для жінок), а в Калькуляцію 1 та 2 включило показник «ГГТ в крові», який відсутній в Калькуляціях 3 та 4.
  - (103) Водночас, Порядком проведення психіатричних оглядів передбачено, що обсяг попереднього, періодичного та позачергового психіатричного оглядів, включає в себе психіатричний огляд, проведений у відповідності до статті 11 Закону України «Про психіатричну допомогу», лабораторне визначення в крові карбогідрат-дефіцитного трансферину методом капілярного електрофорезу та в сечі наркотичних засобів і психотропних речовин.
  - (104) У разі відсутності технічної можливості здійснити лабораторне визначення в крові карбогідрат-дефіцитного трансферину методом капілярного електрофорезу на період дії воєнного стану в Україні та шести місяців після припинення або скасування такого стану, дозволяється проведення лабораторного дослідження активності гамма-глутамілтрансферази (ГГТ) сироватки крові.
  - (105) Згідно з інформацією з відкритих джерел, зокрема із сайтів лікувальних закладів та лабораторій встановлено, що ГГТ є чутливим аналізом у визначенні захворювань гепатобіліарної системи. Підвищена, в основному, у людей, які страждають захворюваннями печінки, незалежно від походження хвороби (зокрема, можуть бути викликані хронічним алкоголізмом, вживанням антидепресантів).
  - (106) Отже, вбачається що у період липня-листопада 2024 р. до вартості платних медичних послуг із проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії

(водіїв) транспортних засобів могло бути включено вартість проведення огляду на предмет вживання психоактивних речовин.

- (107) Після втрати чинності 01.06.2022 постанови Кабінету Міністрів України «Про обов'язковий профілактичний наркологічний огляд і порядок його проведення», затвердженої 06.11.1997 № 1238, огляд на предмет вживання психоактивних речовин з 29.06.2022 є частиною психіатричного огляду та регламентується Порядком проведення психіатричних оглядів.
- (108) Разом з цим, КНП «Чортківська ЦМЛ» включило в калькуляцію огляд нарколога, що не відповідає вимогам Положення про медичний огляд.
- (109) Відповідно до ліцензійного реєстру з медичної практики, який формує Міністерство охорони здоров'я (<https://moz.gov.ua/uk/licenzijnij-reyestr>) КНП «Чортківська ЦМЛ» має ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, зокрема, за спеціальністю психіатрія та наркологія (рішення про видачу ліцензії від 27.09.2018 №37), тому може надавати відповідні послуги.
- (110) Згідно з додатком 1 Положення про платні послуги, які надаються КНП «Чортківська ЦМЛ», затвердженого наказом директора КНП «Чортківська ЦМЛ» від 04.12.2023 № 192-о проведення обов'язкового наркологічного огляду, проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, попередні, профілактичні (періодичні) медичні огляди для отримання посвідчення водія (водіїв) є окремими медичними послугами.
- (111) Таким чином, включення у Калькуляцію 1-4 наркологічного огляду, який є окремою платною медичною послугою, всупереч вимог Положення про медичний огляд, може призвести до встановлення КНП «Чортківська ЦМЛ» необґрунтованої вартості послуги з проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) для отримання права на керування транспортним засобом, яка завищена для споживачів у яких є актуальні довідки про результати проходження наркологічного огляду.
- (112) Відповідно у Калькуляціях 3-4 зайво включені витрати на бланки довідки про проходження наркологічного огляду.
- (113) Також до Калькуляцій 1-4 включено не передбачені пунктом 2.2 Розділу II Положення про медичний огляд витрати за статтями «Флюорографія/рентген» та «Лікар акушер-гінеколог + мазок на флору» (для жінок). Слід зазначити, що отримувачі зазначеної платної послуги можуть мати на руках актуальний результат флюорографії та мазка (для жінок), отриманий внаслідок безкоштовного проходження відповідних послуг за направленням, виданим сімейним лікарем або лікарем акушером-гінекологом, відповідно до Програми медичних гарантій.
- (114) Інформація про витрати, непередбачені чинним законодавством та їх відсоток від загальної вартості платних медичних послуг із проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, які могли бути включені КНП «Чортківська ЦМЛ» протягом квітня 2024 року – серпня 2025 року у Калькуляціях наведена у таблицях 3 та 4.

Таблиця 3

| Складові собівартості       | Калькуляція 1<br>квітень - липень 2024 |                              |                         |                              | Калькуляція 2<br>липень – листопад 2024 |                              |                         |                              |
|-----------------------------|----------------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|
|                             | жінки, грн на 1 люд.                   | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд. | % від загальної собівартості | жінки, грн на 1 люд.                    | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд. | % від загальної собівартості |
| Лікар-психіатр              | 10,42                                  | 0,90                         | 10,42                   | 1,07                         | 10,42                                   | 0,89                         | 10,42                   | 1,06                         |
| Лікар-нарколог              | 10,42                                  | 0,90                         | 10,42                   | 1,07                         | 10,42                                   | 0,89                         | 10,42                   | 1,06                         |
| Нарахування на зарплату 22% | 4,59                                   | 0,39                         | 4,59                    | 0,47                         | 4,59                                    | 0,39                         | 4,59                    | 0,47                         |
| ГГТ в крові                 | 110,00                                 | 9,44                         | 110,00                  | 11,29                        | 110,00                                  | 9,35                         | 110,00                  | 11,15                        |

|                                                     |               |             |               |             |               |             |               |             |
|-----------------------------------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|
| Лікар акушер-гінеколог + Мазок на флору             | 158,50        | 13,61       | -             | -           | 158,50        | 13,47       | -             | -           |
| Флюорографія /рентген                               | 115,00        | 9,87        | 115,00        | 11,80       | 125,00        | 10,62       | 125,00        | 12,67       |
| Бланк довідки про проходження психіатричного огляду | 1,00          | 0,09        | 1,00          | 0,10        | 1,00          | 0,08        | 1,00          | 0,10        |
| Бланк довідки про проходження наркологічного огляду | -             | -           | -             | -           | -             | -           | -             | -           |
| <b>Разом</b>                                        | <b>409,93</b> | <b>35,2</b> | <b>251,43</b> | <b>25,8</b> | <b>419,93</b> | <b>35,7</b> | <b>261,43</b> | <b>26,5</b> |

Таблиця 4

| Складові собівартості                               | Калькуляція 3<br>листопад 2024 – квітень 2025 |                              |                         |                              | Калькуляція 4<br>травень 2025 – (дата надання рекомендацій) |                              |                         |                              |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------|------------------------------|
|                                                     | жінки, грн на 1 люд.                          | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд. | % від загальної собівартості | жінки, грн на 1 люд.                                        | % від загальної собівартості | чоловіки, грн на 1 люд. | % від загальної собівартості |
| Лікар-психіатр                                      | 10,42                                         | 0,99                         | 10,42                   | 1,21                         | 20,83                                                       | 1,49                         | 20,83                   | 1,81                         |
| Лікар-нарколог                                      | 10,42                                         | 0,99                         | 10,42                   | 1,21                         | 20,83                                                       | 1,49                         | 20,83                   | 1,81                         |
| Нарахування на зарплату 22%                         | 4,59                                          | 0,44                         | 4,59                    | 0,53                         | 9,17                                                        | 0,66                         | 9,17                    | 0,80                         |
| Лікар акушер-гінеколог + Мазок на флору             | 158,50                                        | 15,11                        | -                       | -                            | 228,37                                                      | 16,31                        | -                       | -                            |
| Флюорографія /рентген                               | 125,00                                        | 11,91                        | 125,00                  | 14,55                        | 136,89                                                      | 9,78                         | 136,89                  | 11,90                        |
| Бланк довідки про проходження психіатричного огляду | 1,00                                          | 0,1                          | 1,00                    | 0,12                         | 1,00                                                        | 0,07                         | 1,00                    | 0,09                         |
| Бланк довідки про проходження наркологічного огляду | 1,00                                          | 0,1                          | 1,00                    | 0,12                         | 1,00                                                        | 0,07                         | 1,00                    | 0,09                         |
| <b>Разом</b>                                        | <b>310,93</b>                                 | <b>29,6</b>                  | <b>152,43</b>           | <b>17,7</b>                  | <b>418,09</b>                                               | <b>29,9</b>                  | <b>189,72</b>           | <b>16,5</b>                  |

- (115) За аналізом інформації, наведеної в таблицях 3-4, встановлено, що включення в Калькуляціях витрат, які не передбачені Положенням про медичний огляд, а саме, загальне обстеження та огляд такими спеціалістами медичної комісії, як: лікаря-психіатра, лікаря-нарколога, лікаря акушер-гінеколога (для жінок), вартість лабораторного обстеження ГГТ сироватки крові та мазка на флору (для жінок), проходження флюорографії та бланків проходження психіатричного та наркологічного оглядів становлять у Калькуляціях для жінок: 310,93 грн – 419,93 грн (29,6% - 35,7%), для чоловіків: 189,72 грн - 261,43 грн (16,5% - 26,5%).
- (116) Таким чином, КНП «Чортківська ЦМЛ» при визначенні вартості послуг не враховано вимоги Положення про медичний огляд, що може призвести до встановлення КНП

«Чортківська ЦМЛ» необґрунтованої вартості послуги з проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) для отримання права на керування транспортним засобом, яка завищена та до ущемлення інтересів споживачів, які будуть нести зайві витрати.

#### **4.2. Кваліфікація дій суб'єкта господарювання**

- (117) Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (118) Дії КНП «Чортківська ЦМЛ», які полягають у встановленні необґрунтованої вартості на послуги з проведення попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (119) Такі дії КНП «Чортківська ЦМЛ» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, оскільки споживачі мали б можливість обирати виконавця таких послуг.
- (120) За умов наявності конкуренції, між учасниками ринку відбувалося б змагання з метою здобуття, завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а Підприємство, щоб утримати споживача, уникало б створення умов, що можуть призвести до втрати споживача без достатніх на те підстав.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р (zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482), зі змінами, адміністративна колегія Південно-західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **РЕКОМЕНДУЄ:**

Комунальному некомерційному підприємству «Чортківська центральна міська лікарня» Чортківської міської ради припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку платних медичних послуг в частині проведення медичних оглядів, зокрема, попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів, у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, шляхом встановлення обґрунтованої вартості на послуги проведення

попереднього (періодичного) медичного огляду кандидатів у водії (водіїв) транспортних засобів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду цих рекомендацій та здійснені заходи необхідно повідомити Відділення у **30-денний строк** з дня їх одержання.

Голова адміністративної колегії,  
голова Відділення

Олег ФЕДОРЧУК